

36. Országos Tudományos Diákköri Konferencia
Had- és Rendészettudományi Szekció
Budapest, 2023. április 18-20.
Nemzeti Közszolgálati Egyetem
Rendészettudományi Kar

A nemzetközi kulturális rendezvények biztosításának magánbiztonsági aspektusai

Jelige:
Magánbiztonság

Pályamunka lezárásának időpontja: 2021.03.

2021.



TARTALOMJEGYZÉK

1 BEVEZETÉS	4
1.1 Előszó	4
1.2 A téma aktualitása, jelentősége	5
2 DEBRECENI VIRÁGKARNEVÁL	7
2.1 A rendezvény biztosításához vezető út	7
2.2 Kezdetben a rendőrség látta el a rendezvény biztosítását	9
2.3 Magánbiztonsági szféra megjelenése	10
3 NEMZETKÖZI KITEKINTÉS	12
3.1 Biztonság a zenei fesztiválokon és koncerteken	12
3.2 Manchester 2002	14
3.2.1 Biztonságtechnika eszközök alkalmazása	15
3.2.2 VIP biztonság a középpontban	15
3.2.3 Kontrolált gépjárműforgalom.....	16
3.3 Boston Marathon	17
3.4 Terrorfenyegetettség nemzetközi rendezvények tekintetében	19
3.5 Nemzetközi tapasztalatok összegzése, és a megfelelő óvintézkedések	21
4 A RENDEZVÉNY BIZTOSÍTÁSBAN RÉSZTVEVŐK NAPJAINKBAN	23
4.1 Résztvevő hatóságok és egyéb szervezetek.....	23
4.2 Civil biztonsági szolgálat	24
4.2.1 Tervezés és előkészítési szakasz	24
4.2.2 Rendezvény biztosításának a végrehajtása.....	26
4.2.3 A biztosítás értékelése	28
4.2.4 3x3 nemzetközi sportesemény	28
4.3 Biztonsági kihívások és veszélyforrások közreműködők tekintetében	30
4.3.1 Rendőrség.....	30
4.3.2 Katasztrófavédelem.....	34
4.3.3 Honvédség.....	36
4.3.4 Mentőszolgálat	36
4.3.5 Közterület felügyelet.....	38
4.3.6 Polgárőrség.....	40
5 A JÖVŐ KIHÍVÁSAI	43
5.1 Biztonságtechnikai eszközök létjogosultsága	43
5.1.1 CCTV rendszerek.....	43

5.1.2 Drónok.....	44
5.1.3 Arcfelismerő rendszerek	45
5.2 Konklúzió.....	45
5.3 A jövő kihívásai	46
5.3.1 Pandémiás helyzetet követő időszak	46

Képek jegyzéke

1. kép: Debreceni Virágkarnevál.....	6
2. kép: Debreceni Virágkarnevál 1972-ben.....	8
3. kép: Rendőri biztosítás	9
4. kép: Boston Marathon	17
5. kép: Debreceni Virágkarnevál biztosításának vonalszakaszai:	26
6. kép: 3x3 nemzetközi sportesemény.....	29
7. kép: Honvédség	36

1 BEVEZETÉS

„A biztonságstudomány egy kialakulóban lévő diszciplína.”¹

Dr. Christián László

1.1 Előszó

Szakmai előképzettségemet tekintve Hajdú-Bihar megyében, Debrecenben dolgozom egy magánbiztonsági cégnél négy éve, ehhez OKJ-n végzett személy és vagyonőri képesítéssel rendelkezem. Vagyon és személy elleni jogsértésekkel, főként lopás, rablás, rongálás, testi sértés, garázdaság, munkám során, a megelőzésében és felszámolásában aktívan részt vettem, mivel többnyire rendezvénybiztosítási területen látok el szolgálatot, ahol ezek kiemelkedő gyakorisággal fordulnak elő.

Gyerekkorom óta versenyszerűen sportoltam, amit kamatoztatni tudtam az életben és a munkámban is egyaránt. Középiskolai tanulmányaim elvégzése után a Debreceni SZC Péchy Mihály Építőipari Technikum intézményében végeztem, mint Épületgépész Technikus. Tanulmányaim mellett folyamatosan dolgoztam és így kerültem kapcsolatba a személy- és vagyonvédelmi tevékenységgel, mint szakmával és hivatással. Szerencsésnek érzem magamat mivel, úgy gondolom, hogy a régió legmagasabb színvonalú magánbiztonsági szolgáltatójával kerültem kapcsolatba, ahol a vállalkozás gerincét és a vezetőség magját magasan kvalifikált biztonsági szakemberek alkotják. Mellesleg a vezetőség döntő hányada nyugalmazott rendőri vezetőkből áll, amelyet azért emelek ki, mert mint a szakmához laikus fiatalember, megfelelő példákat és megfelelő perspektívákat láttam, és kaptam a vezetőim személyében. A közvetlen felettesem ismertetett meg a rendvédelmi munka szépségével és mutatott rá arra, hogy ez egy hivatás, amihez fejben és testben egyaránt fel kell nőni. A sport múltamat a köz szolgálatába tudtam állítani és elő tudtam segíteni a polgártársaim testi épségének szavatolását egy-egy biztosítási tevékenység ellátása során. Mivel többségében rendezvénybiztosítási feladatkörben teljesítettem szolgálatot és ezen a területen kiemelkedő számmal fordulnak elő rendkívüli események, úgymint konfliktushelyzetek, tettelegességig fajuló erőszakos események, személy és vagyon elleni jogsértések, számtalan kérdés merült fel bennem a munkám elvégzése során. Szerettem volna egy magasan képzett biztonsági szakemberré válni, és megfelelő tudás

¹ Biztonsági vezetői kézikönyv. Szerkesztette: Christián László, Major László, Szabó Csaba. Dialóg Campus Kiadó, Budapest, 2019. 15.o.

birtokába kerülni, hogy a rendkívüli eseményeket jogszerűen és szakszerűen kezelhessem. Felettesem útmutatásának köszönhetően felvételt nyertem a Nemzeti Közszerológati Egyetem, Rendészettudományi karának, Magánbiztonsági és Önkormányzati Rendészeti Tanszékére, ahol tanulmányaim lezárásához szükséges munkám témáját a Debreceni Virágkarnevál szolgáltatója. Négy egymást követő évben vettem részt a biztosítási tevékenységekben és úgy gondoltam megfelelő volumenű rendezvény ahhoz, hogy immáron az egyetemen szerzett tudás birtokában, járjam körül a rendezvény magánbiztonsági aspektusait.

1.2 A téma aktualitása, jelentősége

Munkám témáját a Debreceni Virágkarnevál és kapcsolódó rendezvényei képi. Azért esett a választásom erre a témára, mert több éves gyakorlati tapasztalattal rendelkezem az adott rendezvény biztosításában. Ez egy több napon át tartó karneváli hét és a város számos pontján zajló rendezvénysorozat (zenés, táncos rendezvények, sport rendezvények, gasztronómiai rendezvények) amelyeken nemzetközi közreműködők és fellépők is részt vesznek. Így véleményem szerint indokolt lehet gyakorlati szempontból megvilágítani a hatóságok és egyéb szervezetek összehangolt munkáját a magánbiztonsági szférával egy ilyen volumenű eseményen.

Több éves gyakorlati tapasztalatom során több kihívással és problémával szembesültem a rendezvény biztosítása során. Egy ilyen rendezvény tekintetében figyelembe kell venni a 21. század aktuális kihívásait legyenek azok a bűncselekmények, a migrációs válság okozta fenyegetettségek vagy legszélsőségesebb esetben a terrortámadások veszélye.

Másrészt a veszélyforrásokat elemezve számolnunk kell a természeti jelenségek okozta fenyegetettséggel, legyen az egy nagyobb vihar vagy villámcsapásból származó személyi sérülések. Jelentős biztonsági kockázatot hordoz magában és veszélyforrás az emberi tényező, legyen akár szó egy bűncselekmény szándékos elkövetéséről vagy akár egy emberi mulasztásról. Maga a karneváli menet nézőközönségének az átlag életkora igen szerteágazó, egészen a kisgyermektől az idősebb korosztályig. Így a biztosítás megszervezése és előkészítése során számolnunk kell gyermekek tekintetében azzal is, hogy esetlegesen a karneváli menet és a virág-kocsik elé szaladhatnak, ezért gondoskodnunk kell a megfelelő mechanikai akadályok létrehozásáról. Az idősebb korosztály rendkívül magas részvételi aránya és a nyári hőség okozta rosszullétek is megkövetelik a megfelelő biztonsági előkészületeket. Ezek a problémák a rendezvény lebonyolítása során rutinfeladatoknak

tekinthetőek, számtalan egyéb kihívással kell megbirkóznia a biztosítást elvégző hatóságoknak és egyéb szervezeteknek, valamint a magánbiztonsági szféra képviselőinek. Összetett feladat továbbá, hogy a teljes város rendvédelméért felelős szerveinek összehangolt és hatékony munkát kell végeznie. A teljes körű biztonság elérése embert próbáló feladat és minden igyekezetünk ellenére mindig ott lesz az a maradék kockázati tényező.² A munkám menetét az itt felvázolt biztonsági kihívások határozzák meg. Töreksem arra, hogy gyakorlati tapasztalataimat szem előtt tartva a felmerülő problémákra megtaláljam a megfelelő intézkedéseket, vagy optimális esetben a megelőzéshez szükséges lépéseket. Szem előtt kell tartani továbbá azt, hogy a Debreceni Virágkarnevál biztosításának gyakorlata, hosszú évekre nyúlik vissza. A közreműködők valamennyi rendezvényen kitűnő munkát végeztek, de ez nem jelenti azt, hogy nem lehet megújulni ugyanis az, hogy egy rendszer jól működik nem zárja ki annak a lehetőségét, hogy működhetne még jobban is. Törekedni kell arra, hogy a rendezvény biztosításának elvégzését ne rutinból végezzük, mert akkor esetleg elkerülheti a figyelmünket több fontos biztonsági tényező, valamint veszélyforrás.



1. kép: Debreceni Virágkarnevál

² Tóth Attila – Tóth Levente: Biztonságtechnika. Nemzeti Közszolgálati Egyetem, Rendészettudományi Kar, Budapest, 2014. 12.o.

2 DEBRECENI VIRÁGKARNEVÁL

„A veszélyelhárítás alapvető eszköze az a hatósági kényszer, amit a rend fenntartása érdekében alkalmazhat, és ami egyszerre teszi nélkülözhetetlenné, és időnként talán „félelmetessé” is a rendőrséget.”³

Prof. Dr. Finszter Géza

2.1 A rendezvény biztosításához vezető út

1966. augusztus 20-án rendezték meg az első, országos szinten is rendkívül nagy horderejűnek számító, Debreceni Virágkarnevált. Hazánk egyik, ha nem a legnagyobb és egyben legnépszerűbb kulturális rendezvénye, 2016-ban töltötte be az 50. születésnapját.⁴ A karnevál napját megelőző héten átlagosan (nagyjából) 150.000-200.000-en érkeznek a hozzávetőleg 200.000 állandó lakossal rendelkező cívisvárosba. Az eredetileg egy napra korlátozódó rendezvény, már egy teljes karneváli hétté nőtte ki magát, különböző programokkal, koncertekkel kísérve. Ezt a rendezvénysorozatot koronázzák meg az augusztus 20-án felvonuló virág-kocsik. Az Európában is egyedülállónak tekinthető karnevál, minden évben rendkívüli eseménynek tekinthető, melynek látogatottsága évről évre nő, és öregbíti Debrecen hírnevét. A rendezvénysorozathoz kapcsolódnak a környéken elhelyezkedő települések is, és egyéb nevezetes rendezvényeknek adnak otthont, melyek biztosítását el kell látni, úgymint a Hortobágyi hídi vásár, vagy a Hajdúböszörményi Traktorhúzó Európa kupa.

³ Finszter Géza: Rendészettan. Dialóg Campus Kiadó, Budapest, 2014. 23.o.

⁴ Debreceni Virágkarnevál: Történet <https://debreceniviragkarneval.hu/tortenet/?cn-reloaded=1> Utolsó letöltés: 2021.03.24.



2. kép: Debreceni Virágkarnevál 1972-ben

A Debreceni Virágkarnevál kezdetben mindössze egyetlen egy napra korlátozódott, de talán így utólag biztonsági szempontokat figyelembe véve ez nem volt a legmegfelelőbb metodika. A Karnevál lebonyolítása augusztus 20-án történt és mondhatni az egész város infrastruktúráját megbénította és nagy kihívások elé állította a rendvédelmi szakembereket. Az évek alatt az érdeklődés növekedésével párhuzamosan bővült a virágkarnevált kísérő rendezvényeknek a palettája és napjainkban jutott el arra a színvonalra, hogy nem mint egy napra korlátozódó nemzetközi kulturális rendezvény beszélhetünk róla, hanem sokkal inkább egy karnevál, ami egy egész hetes rendezvénysorozattá nőtte ki magát. Mint biztonsági szakember úgy gondolom, hogy biztosítási szempontból egy karneváli hét összetettebb kihívást hordoz magában a számos kapcsolódó rendezvénnyel, de mégis optimálisabb, mivel nem egy napra korlátozódik az egész rendezvény. Ez azért fontos, mert 100.000-es nagyságrendű a Debrecenbe látogatók száma, és ha több kisebb rendezvénysorozattal egészítjük ki a karnevált, akkor a látogatók tömegeit megoszthatjuk, a város több különböző pontján. Ezáltal minimalizálhatjuk annak az esélyét, hogy akkora összefüggő tömeg alakuljon ki, amelyet nem lennénk képesek megfelelően kezelni, és így nem tudnánk biztosítani sem a biztonságát, sem a rendezvény zavartalan lebonyolítását.

2.2 Kezdetben a rendőrség látta el a rendezvény biztosítását

Kezdetekben kizárólag, csak a rendőrség látta el a rendezvény biztosításával járó teendőket, ugyanis az első Debreceni Virágkarnevált 1966-ban rendezték meg.⁵ Ekkor még a magánbiztonsági szféra nem jelent meg, így az ehhez hasonló kulturális és egyéb rendezvények biztonságát az államnak kellett garantálnia. A 3. képen egy archív felvétel látható, amelynek jobb oldalán, az első gépjárműnek a szélvédőjével egyvonalban megfigyelhetők a hivatásos rendőri állomány tagjai, a karneváli menet biztosításának elvégzése során.



3. kép: Rendőri biztosítás

Kezdetben a Rendőrség karhatalmi jelleggel közelítette meg a rendezvény biztosítását és nem arra törekedett, hogy a látogatók szórakozását és kényelmét maradéktalanul kiszolgálja. Elsődleges szempontja az volt, hogy a rendezvényre látogatókat mondhatni beszabályozza, mechanikai akadályok képzésével korlátok közé zárja. Rendőrség arra törekedett a rendezvény biztosítása közben, hogy a menet vonalát semmilyen illetéktelen személy ne keresztezhesse és ezért maradéktalanul mindent meg is tett, a virágkarneváli menetnek a biztosítása elvégzése során.

Mára ez a szemlélet teljesen eltűnt és kicserélődött a gyakorlatban. A Rendőrség komoly fejlődésen ment keresztül a biztosítás elvégzésének szemszögéből az évtizedek alatt, ebben természetesen közrejátszott a tapasztalatszerzés, és a Rendőrség ideológiájának és

⁵ Debreceni Virágkarnevál: Történet <https://debreceniviragkarneval.hu/tortenet/?cn-reloaded=1> Utolsó letöltés: 2021.03.24.

hozzaállásának a változása egyaránt. Napjainkban a szolgálunk és védünk irányelv a mérvadó, és ez a szemlélet meghatározza a teljes virágkarnevál biztosítását alkotó képet.⁶ A Rendőrség a biztosítás elvégzése során nem csak az állampolgárok biztonságát és nem csak vagyonbiztonságát szavatolja, hanem mondhatni az egész biztosítást emberközpontúbbá tette. Ez azzal jár, hogy az állampolgárok folyamatosan észlelik a rendőri jelenlétet a rendezvény során, de az soha nem válik teherrel, ezáltal elősegítik a látogatók elégedettségét és személyes biztonságérzetük növekedését is egyaránt.

2.3 Magánbiztonsági szféra megjelenése

„Leszögezhetjük, hogy 21. századi modern, globalizált világunkban már nem az állam vagy a rendőrség a kizárólagos biztonságsszolgáltató.”⁷

A személy- és vagyonvédelem a társadalom fejlődésének legtöbb szakaszában valamilyen formában mindig is jelen volt, különböző módszerekkel és eszközrendszerekkel. A magántulajdon megjelenése és az emberek értékeinek ingóságainak növekedése indokoltta a felhalmozódó értékek, lakóhelyek, ingatlanok védelmét.⁸ Már az ókorban is jelentős vagyoni különbségek jöttek létre a különböző társadalmi rétegek között. Természetessé vált a lakóházak, bejáratainak, védelmének a megerősítése, az ablakokra rácsokat szereltek és különböző mechanikai akadályokat képeztek a behatolás lehetőségének nehezítése céljából.

A rendszerváltást követően megjelent a piaci igény a magánbiztonsági szféra képviselőire. Kezdetben ez a terület teljes mértékben szabályozatlan volt, és semmilyen jogszabályi háttérrel nem rendelkezett ez a tevékenységi forma. Kialakult, majd teljes mértékben teret nyert magának az álláspont, hogy szükség van a magánbiztonsági ágazat szolgáltatására, mivel magánvagyon védelméről beszélünk. Az első meghatározó jelentőségű mérföldkövet az ágazat számára az, 1995-ben hatályba lépett, kormányrendelet jelentette, ami legalizálta és engedélykötelesen lehetővé tette az addig illegálisan, szabályozatlanul működő vagyonvédelmi szolgáltatásokat.⁹ A következő sarkalatos pontot az jelentette, hogy 1998-ban törvényi szintre emelkedett a vagyonvédelem szabályozása.¹⁰ Végül hatályba lépett, A

⁶ Gecse Gábor – Volter Zsolt: A rendőri hivatás etikai kódexe

⁷ Biztonsági vezetői kézikönyv. Szerkesztette: Christián László, Major László, Szabó Csaba. Dialóg Campus Kiadó, Budapest, 2019. 36.o.

⁸ A magánbiztonság elméleti alapjai. Szerkesztette: Dr. Christián László. Nemzeti Közszolgálati Egyetem, Rendészettudományi Kar, Budapest, 2014. 11.o.

⁹ 87/1995. (VII. 14.) Kormányrendelet a vállalkozás keretében végzett személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység átmeneti szabályairól

¹⁰ 1998. évi IV. törvény a vállalkozás keretében végzett személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól, a Személy-, Vagyonvédelmi és Magánnyomozói Szakmai Kamaráról

személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény. (Amelyet azóta többször módosítottak a gazdasági, társadalmi változásokra, valamint a szakmai kihívásokra egyaránt).¹¹

Az állampolgárok tekintetében meghatározó tényezővé vált a magántulajdon, szeretnék volna biztonságban tudni anyagi javaikat, de a rendőrségnek már nem volt meg ehhez a feladathoz a kapacitása és a megfelelő létszámú humán erőforrása sem. Másik lényeges indok, amiért teret nyertek a magánbiztonsági cégek az, hogy a rendőrség kivonult, mert nem tartozott az alapfeladataik közé a biztosítások elvégzése, amihez anyagi költségek is társultak, ha az őrzési feladatot hivatalból a rendőrség látta el. A versenyszféra megjelenésével, és erősödésével a költséghatékonyság maximalizálása neuralgikus pontnak volt tekinthető. Napjainkban már egy ilyen rendezvény biztosítását el sem tudnánk képzelni a magánbiztonsági szféra képviselői nélkül, szignifikáns szerepet töltenek be a civil biztonságszolgáltató vállalkozások, a biztonság elérése érdekében, a rendezvények biztosításának szempontjából.

Nyilvánvalóan az ágazat fejlődése végigkísérhető a Debreceni Virágkarneválon is. A rendezvény biztosításának a vonatkozásában a civil, szabályozatlan vagyonvédelmi tevékenységet végzők, feltételezhetően az 1995-ös kormányrendeletet megelőzően is, részt vállalhattak a rendezvény zavartalan lebonyolításában, mivel egy ekkora volumenű rendezvény biztosítását, nem szavatolhatta kizárólag a rendőrség.

¹¹ Dr. Christián László: Személy- és vagyonvédelem. Nemzeti Közszerológati Egyetem, Rendészettudományi Kar, Budapest, 2014. 9-11.o.

3 NEMZETKÖZI KITEKINTÉS

„Az állam köteles olyan állami intézményeket működtetni, amelyek társadalmi rendeltetése a közbiztonság oltalmazása.”¹²

Prof. Dr. Finszter Géza

3.1 Biztonság a zenei fesztiválokon és koncerteken¹³

Az első nemzetközi kitekintésem célpontjának a nemzetközi zenei fesztiválok, biztosítását választottam. Azért esett a választásom erre a rendezvénytípusra, mivel a Debreceni Virágkarneválhoz kapcsolódó rendezvények sorában, is helyett kap többek között koncertek lebonyolítása. Így véleményem szerint értékes információkhoz juthatunk, ha ebből a szemszögből megközelítjük a nemzetközi tapasztalatokat. Inkább a negatív történéseket helyeztem előtérbe, mert úgy gondoltam az elkövetett hibákból tudunk építkezni, ha megfelelő szakmaisággal átvizsgáljuk azokat.

Azt kiemelném, hogy a nemzetközi kitekintés elkészítése és megfelelő információk felkutatása meglehetősen bonyolult folyamat, mivel nem állnak rendelkezésre belső szolgálati anyagok.

A zenei fesztiválok és koncertek olyan szórakoztató rendezvények, amelyek széles körben vonzzák a turistákat. Minél nagyobb és ismertebb a zenei fesztivál vagy a koncert, annál nagyobb a kockázati tényező, amit magában hordoz. Napjainkban azonban nemcsak a városi, hanem a vidéki területeken is előszeretettel rendeznek, hasonló jellegű eseményeket, ahol a kockázatok ugyan úgy jelen vannak. Egyetlen zenei esemény sem mentes a kockázatoktól, de említhetnék itt bármilyen rendezvénytípust. A kockázati tényezők nagy számban vannak jelen és gyakoriságuk valószínűsége több tényezőtől függ, úgymint a résztvevők száma, a rendezvény helyszíne, mérete, a zenei esemény típusa és jellege (rock, pop, jazz, klasszikus), a résztvevők életkora, az időjárási tényezők és a helyszín. Minden olyan személy számára, aki ellátogat valamilyen zenei eseményre és részt vesz valamilyen koncerten, biztosítani kell a számára zavartalan és biztonságos rendezvényt. A megfelelő biztosítás érdekében kiemelkedő fontossággal bír, hogy minden kockázati tényezőt számításba vegyünk és azok

¹² Finszter Géza: Rendészettan. Dialóg Campus Kiadó, Budapest, 2014. 55.o.

¹³ María Isabel Águila: Security in Music Festivals and Concerts (szakdolgozat). 2010.

bekövetkezésének a valószínűséget a lehető legkisebbre mérsékeljük, a tőlünk elvárható mértékben. Mivel a résztvevő annak a tudatában érkezik a biztosított rendezvényre, hogy minden rendben lesz az eseményen. A zenei fesztiválok és koncertek biztonsági kockázatainak, az ismerete és megfelelő kezelése több előnnyel jár. Némelyikük például: a költségek minimalizálása és turizmus fejlődésének az elősegítése a régióban. A nemzeti és nemzetközileg is ismert helyszínek munkahelyteremtés céljából is kitűnőek. Azért is, mivel, nagy számban részt vesznek egy adott eseményen szervezők, hatóságok, biztonsági szolgálat és egyéb közreműködők.

Természetesen vannak olyan szervezetek és szakemberek, akik már végeztek különböző kutatásokat ebben a témakörben. Például: a Brit Belügyminisztérium, a Brit Egészségügyi és Biztonsági Tanács, valamint az Egyesült Királyság fesztiválipara. Kezdeményezték egy úgynevezett "eseménybiztonsági útmutató" kidolgozását a Doningtonban történt balesetet követően, amely 1988-ban volt. Ezt az útmutatót, ezek a szervezetek közösen, valamint az Egyesült Királyság zeneiparának képviselői hozták létre, és 1993-ban tették közzé. A baleset a Donington Parkban, a Monsters of Rock Fesztiválon történt, ahol sajnálatos módon két ember életét veszítette, egy harmadik pedig súlyos sérüléseket szenvedett, de valójában három incidens történt ezen a tragikus napon és megközelítőleg 30 ember sérült meg. A baleset után tették közzé az eseménybiztonsági útmutatót, amely 1999-ben jelent meg újra, egy átdolgozott változatban. Az útmutató felsorolja az ilyen típusú események során létrejövő kockázati tényezőket, valamint azon biztonsági intézkedések listáját tartalmazza, amelyek biztosítás érdekében az esemény előtt, alatt és után kell fogantatni. Azóta az útmutatót általános gyakorlatként használják az egész Egyesült Királyságban.

Dániában, 2000-ben történt egy másik halálesetekkel végződő baleset egy hasonló könnyűzenei fesztiválon. Szám szerint kilenc ember veszítette életét a Roskilde fesztiválon. A Roskilde fesztivál egy rock fesztivál, amelyet megrendeznek minden év júniusában. Ez az egyik legnagyobb zenei fesztivál Dániában, amin megközelítőleg 100.000 ember vesz részt. Összesen hét szakaszból áll, és ezek közül a sarkalatos pontnak tekinthető a fő színpad, amely előtt 60.000 ember is, képezhet összefüggő tömeget. (Összefüggő tömeg: személyek csoportja, amelyen belül a fajlagos létszámsűrűség meghaladja a $0,5 \text{ fő}/m^2\text{-t}$).¹⁴ A rendezvény ezen, szakaszán történt egy rendkívüli esemény, aminek következtében kilenc ember veszítette életét. Nem voltak megfelelőek a biztonsági előírások, napokig esett az eső. A talaj a színpad

¹⁴ Tűzvédelmi Műszaki Irányelv, Azonosító TvMI 10.2:2020.01.22. Témakör: Szabadtér rendezvények 3.o.

előtt kimondottan alkalmatlan volt egy ekkora tömegrendezvény lebonyolítására. A tragédia bekövetkeztéhez az vezetett, hogy a fesztiválon résztvevők több kisebb méretű színpad irányából egyszerre özönlöttek át a nagyszínpad irányába. Ami a rossz szervezés miatt, azt eredményezte, hogy színpad előtt állókat a tömeg hatalmas erővel a kordonnak szorította. Az összefüggő tömeg, agyontaposta azokat az embereket, akik a földre kerültek. Ez a sajnálatos esemény megelőzhető lett volna a megfelelő óvintézkedések alkalmazásával. A baleset után a szervezők több kezdeményezést is indítottak, hogy a fesztiválokat biztonságosabbá tegyék. Ezek a kezdeményezések a kiterjesztett kockázatértékelésen alapultak. A rendezvény minden területét megszervezték és megtervezték a legapróbb részletekig és új fesztiválkalauzt jelentettek meg. 2001-ben megjelent útmutató, többek között ajánlásokat tartalmaz arra vonatkozóan, hogyan viselkedjünk megfelelően a zenei fesztiválokon, hogy elősegíthessük a biztonság megteremtését ezeken az eseményeken.

Szinte minden nap történik a világ számos pontján valamilyen rendkívüli esemény, koncerteken és zenei fesztiválokon. A tömeg felett gyakorolt kontrol elvesztése, merényletek, ételmérgezések, speciális technikai berendezések meghibásodása. A legtöbb, amit tehetünk, hogy tanulunk a múlt hibáiból és a rendezvénybiztosítási tevékenység elvégzése közben betartunk mindegy szabályozást és előírást annak érdekében, hogy a látogatók, személyes biztonságát garantálni tudjuk.

3.2 Manchester 2002¹⁵

A Manchesterben megrendezett XVII Nemzetközösségi játékok, nagy biztonsági kihívások elé állította a szervezőket 2002-ben. A biztosítási feladatokban részt vállaltak többek között a Manchester Police és a Showsec biztonsági cég szakemberei. A nagy érdeklődés ellenére, meglepő módon az ország valaha volt legnagyobb sporteseménye komolyabb incidensek nélkül került lebonyolításra. Bill Morrell főfelügyelő látta el a játékok biztonsági koordinátor feladatkörét. Elmondása szerint méltán büszke a valaha volt legnagyobb sporteseményre, amelyet a hazai partokon tartottak, mivel minden úgy zajlott le a gyakorlatban is, ahogyan azt előtte pontosan eltervezték, a rendezvény előkészítési szakaszaiban. A rendkívüli siker, egyik főkomponense vélhetően az lehet, hogy a szakemberek a széles nyilvánosság előtt, a

¹⁵Corinne Hitching: Commonwealth Games security tactics hailed as
<https://www.building.co.uk/commonwealth-games-security-tactics-hailed-as-1022794.article?fbclid=IwAR3u0TWjsybvt3Ts9bc591crQRtCo-ksICEykpiX9nGXbeX0k8hrIKyrNM>
Utolsó letöltés: 2021.03.15.

biztonsági intézkedésekről nem hoztak nyilvánosságra információkat. Szinte meglepő módon egy ilyen komplex logisztikai rendszerben, mindössze néhány gyanús csomagot találtak a rendezvény biztosításáért felelős szakemberek. Rendkívül gyorsan reagáltak az illetékes hatóságok és a hadsereg tűzszerész egységei, rövid időn belül megállapították, hogy a csomagok ártalmatlanok. Sajnálatos módon volt néhány bejelentés robbanóanyagokról, de valószínűleg néhány ittas ember vélhetőleg mulatságosnak találta a pánikkeltés ezen eszközét.

3.2.1 Biztonságtechnika eszközök alkalmazása

A rendezvény biztosításának egyik meghatározó elemét képezik a használatban lévő, biztonságtechnikai eszközök, amelyek a technika fejlődésével még nagyobb szerepet kapnak, kaphatnak. A CCTV rendszerek természetesen nagy szerepet játszottak a felügyeleti műveletekben. Az ADT Fire and Security telepített a műveleti területre Pelco típusú kamerákat és a City of Manchester Stadion minden egyes kamerája 26:1 zoom képességgel rendelkezik. Ez a technikai háttér elég ahhoz, hogy a rendőrség könnyedén beazonosíthassa a kívánt személyeket a kamerarendszer segítségével. Ezenkívül az ADT Fire and Security kiépített a helyszínen egy Minerva tűzjelző rendszert, valamint egy behatolást jelző riasztóhálózatot, továbbá 70 db vezetékes biztonsági telefont. A biztonsági telefonokat a stadion stratégiaiilag kiemelt részeire telepítették, azzal a funkcióval, hogy a biztonsági vezetők és az ügyeletes eseményszervezők használják őket, ha a saját rádiójuk meghibásodna. Szerencsére ilyen probléma nem merült fel. Így a rendszerre nem volt szükség, de jelenleg is üzemképes és használható. Minden személynek, aki belépett a City of Manchester Stadionba hasonló biztonsági átvilágításnak kellett alávetnie magát, mint amelyeket a repülőtereken megszokhattunk. A csomagjaikat biztonsági szkennerekkel ellenőrizték, továbbá a biztonsági szolgálat szűrőpróbaszerűen fémdetektorokat is alkalmazott.

3.2.2 VIP biztonság a középpontban

A VIP szektorok és vendégek biztosítására kiemelt figyelmet fordítottak a szervezők és a biztonságért felelős szakemberek egyaránt. A rendezvényre ellátogatott Öfelsége a Királynő és a Wessexi herceg és hercegnő is egyaránt. A kiemelt vendégek személyes biztonságáról a Greater Manchester Police munkatársai gondoskodtak. Annak érdekében, hogy a biztonság a lehető legmagasabb színvonalat érje el játékokon, a Showsec létrehozott négy úgynevezett steril területet, ezt úgy tudták elérni, hogy röntgengépeket alkalmaztak és 435 szakképzett személy is figyelemmel kísérte a beléptetéseket. Alkalmaztak továbbá képzett keresőkutyákat,

valamint biztonsági szakértőket a rendezvény biztosítására. Az ország különböző erőinek a rendőri állományát is bevonták biztonsági műveletbe. A VIP ülőhelyeket folyamatosan figyelték a kamerák és a képeket folyamatosan közvetítették a helyi rendőrkapitányságra. Ezen túlmenően, közvetlenül a játékok megkezdése előtt Manchester City Tanács létrehozott egy teljesen új CCTV műveleti központot. Az innovatív központ több mint 40 kelet-manchesteri kamerából kapott és mutatott képeket, amelyek nem csak a Sport City komplexumot fedték le, hanem a környező lakóövezeteket is. Az új rendszer annyira korszerű, hogy ha bármilyen rendkívüli esemény bekövetkezik, majd eltávolodik a kameráktól, a mobil CCTV kamerák követik a probléma forrását és a képeket továbbítják, rádióhullámokon keresztül, vissza a központi megfigyelő állomásra.

3.2.3 Kontrolált gépjárműforgalom

Szigorú kontrol alatt tartották a járművel való belépést a City of Manchester stadionba. Egy gépjármű megállító rendszert telepítettek, ami képes arra, hogy megállítson minden jogosulatlan belépési kísérletet. Rob Burton-Chambers által kidolgozott Skorpió feltartoztató rendszerek kialakítása, több szakértő nézete szerint, az egyik legjobb a piacon. A rendszert úgy tervezték, hogy az ütközés erejét visszahelyezze a járműbe, ami ennek következtében a továbbiakban használhatatlan lesz. Szerencsére a játékok közben a rendszer nem került alkalmazásra éles, rendkívüli helyzet során. A mentőszolgálat munkatársai fel lettek készítve a legsúlyosabb eshetőségekre, de hála a kitűnő biztonsági intézkedéseknek, nem került sor a bevetésükre. A sürgősségi alkalmazottakat felszereléssel látták el bármilyen terrortámadás ellen, beleértve a nukleáris vagy vegyi anyagokkal kapcsolatos riasztás esetére is.

Érdekesség, hogy alkalmaztak helikoptereket, valamint repülőgépeket is, hogy segítsenek a légi megfigyelésben és további gátat szabjanak minden rendkívüli eseménynek, amely a sportverseny 10 napja alatt történhet. A légi felvételek elősegítették, azoknak a beléptető pontoknak az észlelését, amelyeknél komolyabb sorok alakultak ki. Így nyomást tudtak gyakorolni ezekre a pontokra és át tudták irányítani az emberek áramlását más bejáratokhoz. A későbbi vizsgálatok alátámasztották a művelet sikerét, mivel az egész esemény során egy rablás történt és négy gépjárműfeltörés. Annak ellenére, hogy a stadionba legalább 80.000 ember lépett be, és lépett ki egy átlagos napon. A hatóságoknak és a biztosításban résztvevőknek minden eshetőségre volt egy készenléti terve kidolgozva.

Véleményem szerint a Manchesteri nemzetközösségi játékok biztosítása kitűnő alternatívaként szolgál arra, hogy nemzetközi tapasztalatokat figyelembe véve megvizsgáljuk egy adott komplexum biztosításával járó feladatrendszereket. A Debreceni Virágkarnevál felvonulásának a végcélja a Nagyerdei Stadion, amely helyszíni jellege megegyezik a Manchesteri Stadion kialakításával. Több lényeges konzekvenciát levonhatunk, a jövőre vonatkozólag legyenek azok pozitívak vagy negatív gyakorlati tapasztalatok.

3.3 Boston Marathon¹⁶

A Boston Marathon, ellentétben más nagyvárosok futószakaszaival, nem áramkörösen egy adott város területén kerül megrendezésre. A Boston Marathon egy egyenes vonalú pályából áll, amely nyolc kerületet foglal magába. Hopkinton, Ashland, Framingham, Natick, Wellesley, Newton, Brookline és Boston.



4. kép: Boston Marathon

Az éves előkészületi folyamatok egy olyan asztali gyakorlattal zárulnak, amelyben a közreműködő partnerek valamennyi tagja részt vesz. Ez a tervezési folyamat jelentős mértékben hozzá járul ahhoz, hogy a közbiztonsági, közegészségügyi és az egészségügyi partnerek közötti hálózatépítés és kapcsolatépítés a lehető legjobb legyen, ezzel elősegítve a közös munka hatékonyságát. A 2013-as Boston maraton jelentős tervezési eleme volt az

¹⁶ After Action Report for the Response to the 2013 Boston Marathon Bombings

egészségügyi rendszer megtervezése és kialakítása a versenyre. A BAA vezetése alatt az egészségügyi rendszer 26 orvosi sátorból állt, két sátor helyezkedett el a célvonal mellett az Alpha Medical Tent és Beta Medical Tent. Az Alpha orvosi sátor volt a legközelebb a robbantás epicentrumához. Ezt az egészségügyi rendszert úgy tervezték, hogy megfelelő eszközökkel legyenek ellátva és megfelelő kapacitással rendelkezzenek, de voltak felkészülve kritikus állapotban lévő súlyos sérültekre.

Az első bombát 14:49-kor a Boylston Streer 671-ben robbantották fel a támadók, a második detonáció 13 másodperccel később következett be megközelítőleg 165 méterre a Boylston Street 755-ben. Későbbi vizsgálatok során megállapításra került, hogy a robbanásokat házi készítésű, rögtönzött robbanószerkezetek okozták. A házi készítésű szerkezeteket hátizsákokban helyezték el, a közönség legzsúfoltabb szakaszain. A robbanássorozat három ember életét követelte és további 264 nézőt sebesített meg, sokan súlyos sérüléseket szenvedtek, valamint 16 túlélőnél, valamilyen végtag amputációt kellett végrehajtani. A Boylston Streeten történt robbanásokat követően a katasztrófavédelem, rendőrség és a BAA orvosi önkéntesei rendkívül gyorsan reagáltak, továbbá köszönhetően a helyszínen lévő civil emberek lélekjelenlétének a súlyos sérültek hamar ellátásra kerültek. A helyszínről a kórházba szállított súlyos sérültek túléltek a támadást. Kémiai, biológiai, radiológiai és nukleáris (CBRN) felügyeleti rendszerek, amelyek a helyszín közelében lettek alkalmazva, azonnali negatív eredményről adtak tájékoztatást a detonációk után. A mobil és rögzített ellenőrző berendezések azonnal megállapították, hogy a bombák felrobbanását követően nem került a levegőbe szennyeződés. További ellenőrzésekre volt szükség, hogy a mért értékek pontosak e, valamint mielőbbi választ kellett kapni arra a kérdéskörre, hogy milyen egyéni védőfelszerelések alkalmazása indokolt a műveleti területen. A detonációt követő órákban, számos gyanús csomagot és táskát észleltek és azonosítottak, de még az elkövetkező napokban is. Rendkívül nagy számban hagyták hátra táskáikat a nézők. Valamennyi csomagot és táskát biztonsági szűrésnek kellett alávetni, valamint a létrehozott tranzitónát elhagyóknak is be kellett mutatniuk a táskáikat további ellenőrzésekre. Át kellett szűrni a lehetséges eszközöket és a lehető leghamarabb el kellett távolítani őket a helyszínről. A tragikus eseményt követően több 100 telefonhívás érkezett a 911-es segélyhívó vonalra, amelyek gyanús elhagyatott csomagokat jelentettek be.¹⁷

¹⁷ After Action Report for the Response to the 2013 Boston Marathon Bombings 4-6.o.

Biztonsági szempontokat figyelembe véve azért esett a választásom többek között a Boston Marathon megemlézésére, mert lebonyolítása több ponton megegyezik a Debreceni Virágkarnevállal, például ugyanúgy nagy lélekszámú város, forgalomtól elzárt közúthálózatán kerül lebonyolításra. Eltérés magában a rendezvény jellegében figyelhető meg, ugyanis a karnevál egy nemzetközi kulturális rendezvény, míg a Marathon egy nagy volumenű sportrendezvény, sportesemény. Figyelembe kell venni azt is, hogy a rendezvény az Amerika Egyesült Államok területén helyezkedik el. Nemzetközi kitekintés során különösen hasznos lehet megfigyelni a tengeren túli hatóságok és biztonsági szakemberek munkavégzését a gyakorlatban, lehetséges, hogy meríthetünk belőle vagy tapasztalatokkal gazdagodhatunk, legfőképpen azért mert ez a tragikus eseménysorozat, a megfelelő óvintézkedések hiányában, hazánkban bekövetkezhet.

3.4 Terrorfenyegetettség nemzetközi rendezvények tekintetében

Nemzetközi kitekintésemet összegezve és levonva a megfelelő konzekvenciákat, ki kell térnem a terrorizmusra, mint nagy volumenű rendezvények egyik fő veszélyforrására. Napjainkban sajnos van aktualitása a témának, elég visszagondolnunk a közelmúlt terrortámadásaira, sport kulturális vagy vallási rendezvényeket ért támadásokra.

Ismertetném a terrorizmust, mint kifejezést és az eddig sajnálatosan végbement terrortámadások egy részét.

A terrorizmus nem egy új keletű dolog, a terror a történelem során mindig is jelen volt. Azonban a technológia fejlődésével, az információs csatornák bővülésével, sokkal szélesebb közönséghez jut el egyes támadások híre, ami azzal jár, hogy felerősítik a terrorcselekményeket ezáltal maximalizálva annak hatását. Ugyanis a cél mindig az, hogy a lehető legnagyobb rettegést váltsák ki a társadalom legszélesebb körében, így az emberek könnyen manipulálhatóak és egyszerűbben elérhetik a terrortámadást elkövetők a céljaikat. Az utóbbi időben inkább a vallási terrortámadások gyakoribbak. Ennek fő oka az iszlám vallás egyes radikális ideológiáit követő csoportok, melyeknek úgymond szent célja a hitük terjesztése és a hitetlenek elpusztítása akár a legszélsőségesebb eszközökkel is. Lényeges ellentét figyelhető meg az Európában elterjedt keresztény vallás és keresztény értékrend, valamint az iszlám vallás között.

A terrortámadásokat elsősorban férfiak követik el, de hajtanak végre merényleteket nők és még gyerekek is. Az évek során több terrorista csoport is létrejött, akiknek eszközei közé

tartozik az emberek fanatizálása, ami különféle képpen történhet, de a legegyszerűbb, ha olyan embereket szerveznek be például: börtönökben, akiknek nincs semmilyen vallási ideológiájuk és szimpatizálnak a militarizált szélsőséges tevékenységekkel. Párhuzamot vélnek felfedezni az életük és a radikális vallási nézetek között, az életben nem találják a helyüket, sikertelenek, valamint nincsenek céljaik. A hibát nem önmagukban kezdik el keresni, hanem a rendszerben, valamint embertársaikban. Az újonnan felvett vallásuk azt tanítja nekik, hogy ha egy merénylet során meghalnak hőssé, mártírokká válnak, valamint haláluk után a mennybe kerülnek. Az hogy ártatlan embereket ölnek az ő szemükben nem számít bűnnek.

A terrortámadások különféle formáit ismertük meg az elmúlt évek során, talán a legdrasztikusabb eset és egyben fordulópont is, az első olyan terrorcselekmény, amire az egész világ felfigyelt, 2001. szeptember 11-e.¹⁸ Ezt a támadást eltérített utasszállító repülőgépekkel hajtották végre, ami úgy nézett ki, hogy az előre kiválasztott célpontokba repültek a gépekkel, öngyilkos merényletet hajtottak végre, ez komoly szaktudást, előképzettséget igényelt. Az interneten sok információ elérhető, de ennek ellenére rengeteg időt vett igénybe a merényletre való felkészülés.

Terrorizmus másik formája lehet a robbantás, például 2013. április 15-én, helyi idő szerint délután 14.50-kor két robbantást hajtottak végre a Boston Marathon céljának közvetlen közelében. Hárman életüket veszítették a detonációban és legalább 144 személy szenvedett valamilyen mértékű sérülést. Mint később a hatóságok megállapították, robbantásos merénylet történt. A támadást a csecsen származású Tamerlan és Dzsoszar Carnajev hajtotta végre. Talán az tekinthető némi szerencsének, a borzalmas eseményben, hogy mindösszesen „csak” három ember veszítette az életét. Az elkövetők meglehetősen amatőrök, és felkészületlenek voltak. A robbanószer elkészítését az internetről, sajátították el, ha rendelkeztek volna kellő szaktudással, több áldozatot követelt volna a merénylet.¹⁹

Lehet fegyveres támadás, robbantással összehangolva, mint 2015. november 13-án éjszaka. Terrortámadás sorozatot hajtottak végre, előre megtervezett akció keretében. Párizs különböző helyszínein gépkarabélyokkal felfegyverzett terroristák, akik ártatlan civilekre adtak le lövéseket válogatás nélkül és több robbantást is végre hajtottak magasan frekvencián, forgalmas helyeken. A támadás 120 emberi életet követelt, ebből a legtöbbet, 89-et a Bataclan

¹⁸ September 11 attacks <https://www.britannica.com/event/September-11-attacks> Utolsó letöltés: 2021.03.22.

¹⁹ After Action Report for the Response to the 2013 Boston Marathon Bombings

színházban. Ezenfelül további 200-an sérültek meg a támadások során, közülük is 80-an súlyos sérüléseket szenvedtek el.²⁰

A terrortámadások viszonylag új formájának tekinthető a tömegbe hajtás gépkocsival vagy teherautóval, úgymint a 2016-os berlini támadás közép-európai idő szerint 2016. december 19-én 20 óra 2 perckor bekövetkezett terrortámadás. Az elkövető egy eltulajdonított teherautóval, nagy sebességgel behajtott a német főváros egyik karácsonyi vásárának helyszínére. A rendezvény területén tartózkodtak különböző, árusok és a vásárlók. A terrorcselekmény, mint egy 12 fő halálát okozta és több ember is súlyos sérüléseket szenvedett el.²¹ Az ilyen és a fegyveres jellegű támadásokat az teszi igazán veszélyessé és elkerülhetetlenné, hogy végrehajtásukhoz nem kell felkészülés vagy különösebb előképzettség, elég egy pillanatnyi elhatározás.

3.5 Nemzetközi tapasztalatok összegzése, és a megfelelő óvintézkedések

Legyen szó bármilyen rendezvényről a fő szempont a résztvevő emberek személyi biztonsága és az anyagi értékek megóvása, ezért számításba kell venni a terrorcselekmény kockázatát, ugyanis az elkövetők a célpontok kiválasztása során minden esetben arra törekednek, hogy a támadás a lehető legtöbb áldozatot követelje. A terrortámadások egyre több országot és várost érintenek, ezért a rendészeti szerveknek fel kell készülniük ezekre a támadásokra. Az utóbbi években több új biztonsági intézkedés lett bevezetve. A korábban említett támadások, úgymint robbantás, fegyveres támadás, teherautóval való tömegbe hajtás, a kivédésükre is több intézkedést léptettek érvénybe. A nemzetbiztonsági szakszolgálatok munkája is megnőtt, nagyobb figyelmet fordítanak az országokba érkezett gyanús személyekre, de az Európát érintő migrációs hullám miatt a feladataik végrehajtása sokkal nehezebbé vált, ezért is kell a magánbiztonság szolgáltató vállalkozásoknak is naprakésznek lenniük a hatóságokkal egyetemben.

A rendezvények mindig is kiemeltnek lesznek ebből a szempontból, legyen szó akár beltéri vagy kültéri rendezvényről, sporteseményről vagy zenés, táncos rendezvényről. Ha egy olyan rendezvényről beszélünk, ami egy zárt komplexumban van, például egy sportesemény egy csarnokban, a veszély elhárítására úgy van a legnagyobb esélyünk, ha már az előkészületeknél, majd a beléptetésnél és amennyiben mód, lehetőség van szűrjük, illetve

²⁰ Csiki Tamás: Terrortámadás Párizsban Nemzet és Biztonság 2015/5. szám 2.o.

²¹ Berlin lorry attack: What we know <https://www.bbc.com/news/world-europe-38377428> Utolsó letöltés: 2021.03.20.

figyelemmel kísérjük a gyanúsaknak vélt személyeket. Ez a beléptető rendszerekkel, és az élő erős állomány megfelelő eligazításával érhető el. A beléptető rendszerek modernizálása, fémdetektoros kapuk és a röntgen csomagátvizsgáló berendezések nagyban hozzájárulnak a biztonság növeléséhez. Mint biztonsági vezetőnek különösen figyelmet kell fordítani a biztonsági szolgálat felkészítésére. Fel kell hívni a szolgálat figyelmét arra, hogy mi az, ami gyanús lehet. Beléptetésnél alapos ruházatátvizsgálást kell végrehajtani, az esetleges táskákat, csomagokat ki kell nyittatni, semmilyen szűrő, vágó eszköz nem engedhető be a csarnok területére és semmilyen folyadék, ugyanis egy szakértő könnyűszerrel robbanóanyagot állíthat elő a megfelelő vegyszerek alkalmazásával.²² Gyanús lehet, továbbá, ha valaki nagyon izzad látszólag zavartan viselkedik, ideges, hol ott semmilyen különösebb oka nincs rá. Továbbá bárkinek szemet szűrhet egy gazdátlan táska vagy csomag, ami tartalmazhat robbanószer vagy robbanóanyagot.

Ha egy kültéri rendezvényről beszélünk, mint például egy karácsonyi, adventi vásárról vagy akár a Debreceni Virágkarneválról már sokkal nehezebb a dolgunk és sokkal több kockázati tényező van, amivel számolnunk kell. A rendezvény nem egy zárt komplexumban van és a belépéshez sem szükséges semmilyen beléptetési procedúrán részt venni, bárki beléphet a rendezvény területére. Így bármilyen eszköz lehet az esetleges támadónál, amivel megvalósíthat fegyveres támadást, vagy akár robbantásos merényletet is.

Végül összegzésképpen, meg kell állapítani, hogy egyik ország sem találja a terrorizmus ellenszerét. A terrorizmus elleni védekezés egy komplex és bonyolult biztonsági tevékenység, amely mutathat hasonlóságokat, de országokként el is térhetnek egymástól. A legtöbb figyelmet és erőforrást a prevencióra kell fordítani, de aki elszántan terrortámadást akar elkövetni azt nehéz megállítani, viszont megelőzéssel jelentősen csökkenthetjük a sikeres támadás esélyét.

²² 175/2003. (X. 28.) Kormányrendelet a közbiztonságra különösen veszélyes eszközökről

4 A RENDEZVÉNY BIZTOSÍTÁSBAN RÉSZTVEVŐK NAPJAINKBAN

„A biztonság alapvetően egy tágan értelmezett összetett fogalom, végső soron egy állapot.”²³

Dr. Christján László

4.1 Résztevő hatóságok és egyéb szervezetek

A karnevál minden évben kihívás elé állítja a régió, illetve a megye rendészetért felelős hatóságait és a szervezőit, jelentős biztonsági intézkedésekkel készülnek a rendezvény lebonyolítása előtt és közben is, mivel közel egy hétig tart több helyszínen, Debrecen átívelő útvonalakkal, de nem hagyhatók figyelmen kívül a térségben ez idő tájt zajló más nagy rendezvények sem. Azért is nagy kihívás, mert az utóbbi években különösen megváltoztak a külbiztonsági és belbiztonsági viszonyok, például: migrációs hullámok és az ezzel szorosan összefüggő nemzetközi bűnözés, terrorizmus. Cél, mint minden hasonló eseménynél tervszerű és programszerű zavartalan lebonyolítás. Ne történjen kényszerű program változás vagy fellépő változás biztonsági okok miatt, mindenki egészségben, épségben és értékeivel együtt zárja a rendezvényt. A rendezvény biztosítását végző hatóságok és egyéb közreműködő szervezetek:

- Hajdú-Bihar Megyei Rendőr-főkapitányság
- Hajdú-Bihar Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság
- Magyar Honvédség 5. Bocskai István Lövészdandár
- Országos Mentőszolgálat, Észak-alföldi régió - Debrecen
- Debreceni Közterület Felügyelet
- Debreceni Polgárőr Egyesület a Cívis Városért
- Pannon Guard Biztonsági Szolgáltató Zrt.

²³ Biztonsági vezetői kézikönyv. Szerkesztette: Christján László, Major László, Szabó Csaba. Dialóg Campus Kiadó, Budapest, 2019. 13.o.

4.2 Civil biztonsági szolgálat

A biztonsági szolgálat feladata alapvetően a tervezett program zavartalan lebonyolításának a biztosítása, valamint az alkalmi bűncselekmények megelőzése és megakadályozása. A fesztivál jellegéből adódóan gyakori az alkohol, és a fiatalok körében a tudatmódosító szerek használata, ami fokozott figyelmet igényel a biztonsági szolgálat részéről. A rendezvény bármely pontján észlelhető a rendezvény biztosításáért felelős személyek jelenléte. Ezt a magas fokú biztonsági lefedettséget úgy lehet elérni, hogy a hivatásos állományú rendvédelmi szervek mellett nagy felelősség hárul a Pannon Guard Biztonsági Szolgáltató Zrt. munkatársaira is. A régió legnagyobb vagyónvédelmi szolgáltatója több 100 személy és vagyonőrrel biztosítja a rendezvény zavartalan lebonyolítását. A szolgálat tagjai a karneváli menet teljes útvonalán jelen vannak, és a virág-kocsikat is kísérik, valamint biztosítják. Munkájuk során állandó össze kötöttségben vannak a rendőrséggel, és a szervezőkkel így minden olyan helyzetet, ami biztonsági kockázatot jelent, azt gyorsan és szakszerűen helyén tudják kezelni és végre tudják hajtani a megfelelő intézkedéseket.

Az alábbi rendezvénytípusokat különböztethetjük meg egymástól:

- sport rendezvény
- gyülekezési törvény hatálya alá tartozó rendezvény
- állami ünnepkel összefüggő megemlékezés
- választási gyűlés
- kulturális rendezvény
- 23/2011. (III.08.) Korm. R. hatálya alá tartozó zenés, táncos rendezvény
- egyéb (egyházi rendezvény, családi, iskolai stb.)

4.2.1 Tervezés és előkészítési szakasz

A Debreceni Virágkarnevál lebonyolítását több tervezési és előkészítési munkafolyamat előzi meg. Már a rendezvény tényleges végrehajtása előtt, kezdetét veszik a munkálatok. Első lépésként a rendezvény szervezője, a Főnix Rendezvényszervező Kiemelkedően Közhasznú Nonprofit Kft. felveszi a kapcsolatot valamennyi közreműködővel, amelyek valamilyen feladatrendszerrel, vagy felelősséggel fognak bírni rendezvény lebonyolításának a tekintetében. A gyakorlatban ezt a folyamatot egy közös megbeszéléssel indítják el a

szervezők és a hatóságok, valamint az egyéb közreműködők, melynek a helyszíne Debrecenben a Kölcsey Központban van. Ezen a megbeszélésen, minden szakmailag érintett terület, felelős vezetője részt szokott venni. Debrecenben, ahogy a gyakorlat is tükrözi, rendkívül jól működik a résztvevők közötti munkafolyamatok összehangolása. A karnevált megelőzően rendszeres megbeszélést szoktak beiktatni a rendezvény főszervezői, amelyen valamennyi közreműködő képviselteti magát, ahogyan azt, az imént ismertettem, de ez nem jelenti azt, hogy az egyéb közreműködők, amelyeknek feladatrendszere megegyezik, ne alkalmaznának, kisebb egyeztetési folyamatokat, megbeszéléseket. „*Azt szeretném kiemelni, hogy én személyesen is, illetve a Pannon Guard Zrt. egy-két felelős munkatársa a rendőrségi parancsnoki eligazításra meghívást szoktunk kapni. A személyes ismeretség mellett, egy áttekintő képet kapunk, és adunk mi is a rendőr kollegáknak, hogy mindenki a rendészeti tevékenységet, összehangoltan és közösen, és egymás munkáját segítve, támogatva, nem utolsósorban ismerve tudjuk elvégezni.*”²⁴ Az egyeztetési folyamatok előrehaladásával pontosan körvonalazódnak az egyes feladatrendszerek. Amennyiben valamilyen probléma merülne fel, valamelyik résztvevő hatáskörében, ezeket a közös megbeszéléseken meg tudják vitatni az érintett felek, és helyén tudják kezelni azokat, ezzel elősegítve a közös munka hatékonyságát.

Kiemelt jelentőséggel bír a magánbiztonság aspektusából, hogy mint a civil biztonsági szolgáltatóknak el kell készíteni a saját biztonsági tervét a rendezvényre vonatkozóan. A gyakorlatban ezt a rendőrségi biztosítási tervvel párhuzamosan készítik el, ezért is került kihangsúlyozásra a hatóságok és egyéb közreműködő szervezeteknek az összehangolt munkájának a fontossága, kiváltképpen a rendészeti feladatrendszert ellátó közreműködők vonatkozásában. A civil biztonsági szolgáltatóknak rendelkezniük kell működési engedéllyel és a megfelelő hatósági bizonyítványokkal egyaránt.²⁵ Természetesen, ugyanilyen fontosak és meghatározottak a biztonsági terv elkészítésének formai és tartalmi követelményei, amelynek a következőket kell magába foglalnia.²⁶

- rendezvény helyszínének az alaprajzát, befogadó képességét, valamint ki és beléptetési rendjét

²⁴ Mellékletek: Interjú Madácsi Istvánnal, a Pannon Guard Biztonsági Szolgáltató Zrt. műveleti igazgatójával.

²⁵ Dr. Christián László – Dr. Szabó Csaba: A személy- és vagyonvédelmi tevékenység rendszete. Nemzeti Közszerződési Egyetem, Rendészettudományi Kar, Magánbiztonsági és Önkormányzati Rendészeti Tanszék, Biztonsági szakirány 2018/2019. 19.o.

²⁶ 23/2011. (III. 8.) Kormányrendelet a zenés, táncos rendezvények működésének biztonságosabbá tételéről, 2. A biztonsági terv, 8. §

- rendkívüli esemény bekövetkezésére vonatkozóan, kiürítési tervet
- biztosítási feladatban közreműködők, feladatrendszerének leírását
- biztonsági személyzet létszámát
- egészségügyi biztosítás meglétére vonatkozó előírásokat
- szabadtéri rendezvények esetében, viharos időjárásban intézkedési tervet

4.2.2 Rendezvény biztosításának a végrehajtása

A Debreceni Virágkarnevál biztosításának metodikáját három vonalszakaszra, útvonalra oszthatjuk fel. Amint azt a rendőrség feladatrendszeréről szóló fejezetben is ismertetni fogom, a rendezvény biztosítását az alábbi módon szokták végrehajtani a felelős szakemberek.



5. kép: Debreceni Virágkarnevál biztosításának vonalszakaszai:

1. vonalszakasz, 2. vonalszakasz, 3. vonalszakasz

A rendőrségi és a magánbiztosítási feladatrendszert nem lehet teljes mértékben elhatárolni egymástól, és erre nincs is szükség. A biztonsági terv gerincét képző három vonalszakaszos

megoldás, teljes mértékben megegyezik, mint a rendőrség biztosítási tervében, mint a magánbiztonságában.

Kossuth tér, központi helyszín

Az első vonalszakasz sarkalatos pontja, de nem kifejezetten korlátoznám le kizárólag az első szakaszra, inkább a teljes Debreceni Virágkarnevál központi helyszínének a Kossuth tér tekinthető. Az első lényeges szempont, amiért jelentős figyelmet érdemel a biztosítás szempontjából az, hogy itt kerül sor a magyar nemzeti zászló ünnepélyes felvonására, amely a rendezvény ünnepélyes megnyitásának tekinthető, melyet általában a Magyar Honvédség katonái hajtják végre. Továbbá a rendezvény biztosításának elősegítése céljából a Kossuth téren kerül kialakításra és telepítésre a vezetési, irányítási pont, ahol valamennyi felelős közreműködő, illetékes munkatársa tartózkodik, közöttük a civil biztonsági cég műveleti igazgatója. *„A rendezvény ideje alatt, vezetési irányítási pont kerül kialakításra a Kossuth téren. A Kossuth tér a központi helyszíne a rendezvény sorozatnak, itt helyezkedik el a VIP szekció és az országzászló felvonása is itt történik ünnepélyes keretek között. Ezért is van többek között ide telepítve a vezetési irányítási pont, ahol a rendőrség, katasztrófavédelem és a Pannon Guard Zrt. delegáltja ellátják a művelet irányításával járó tevékenységeiket.”*²⁷

Esetleges felmerülő problémák kezelése, így a helyszínen megoldásra kerülhetnek, amelyeknek ezáltal nem kell eljutnia a műveleti irányításig. Kiemelném továbbá a VIP tribünöket, amelyek szintén a Kossuth téren kerülnek felállításra, valamint az élő televízió közvetítés fő helyszíne is a Nagytemplom előtt elhelyezkedő tér. A biztosítási folyamatok elvégzése nem tekinthető rutinfeladatnak, még annak ellenére sem, hogy a tevékenység törvényi szinten szabályozva van.²⁸ Kiemelt figyelmet kell fordítani a terület megfelelő kontrolálására és irányításra. Meg kell akadályozni, hogy illetéktelen személyek, valamint tiltott tárgyak, és közbiztonságra különösen veszélyes eszközök kerülhessenek be a rendezvény központi helyszínének tekinthető területre.²⁹

A karneváli menet biztosítása

A menet biztosítása, mint feladatrendszer teljesen eltér egy szokványos személy- és vagyonőri munkafolyamattól. A felelős biztonsági vezetők, az eligazítások során, kiemelt figyelmet fordítanak az állomány megfelelő felkészítésére, valamint eligazítására. Feladatukhoz továbbá

²⁷ Mellékletek: Interjú Madácsi Istvánnal, a Pannon Guard Biztonsági Szolgáltató Zrt. műveleti igazgatójával.

²⁸ 2005. évi CXXXIII. törvény a személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól

²⁹ 175/2003. (X. 28.) Kormányrendelet a közbiztonságra különösen veszélyes eszközökről

az is hozzá tartozik, hogy megelőzzék vagy elkerüljék az esetleges baleseteket, ugyanis a virág-kocsikon található monumentális építmények korlátozzák a sofőrök látóterét, így a biztonsági szempontból kritikusabb útszakaszokat kordonnal választják el, ezáltal minimalizálva a kockázatot. A karneváli menet teljes hosszán, azaz a három vonalszakasz mentén állandó, felállítási hellyel rendelkező vagyonőrök teljesítenek szolgálatot. Továbbá mint feladatrendszer megtalálható a virág-kocsi kísérése és a menet biztosítása mellett, a járőrtevékenységeket ellátó személy- és vagyonőrök is.

4.2.3 A biztosítás értékelése

Hosszú évek rutinja során, alakult ki a biztosítás értékelésének a folyamata. Az évek gyakorlata azt mutatja, hogy a közreműködők, a hatóságok és az egyéb szervezetek közös munkája megfelelően működik, egy ilyen rendkívüli rendezvénynek a vonatkozásában. Ettől függetlenül, az elvégzett munkafolyamatok kiértékelése rendkívül hasznosnak tekinthető, mivel az esetlegesen elkövetett hibák rámutathatnak azokra a pontokra, amelyekre a jövőben érdemes lehet nagyobb hangsúlyt fektetni a rendezvény biztonságosabbá tételének a fő szempontjaként.

4.2.4 3x3 nemzetközi sportesemény

2015-ben, rendezték meg az első, ilyen jellegű nemzetközi sporteseményt Debrecen városának főterén, közvetlenül a Nagytemplom előtt, amely a Cívisváros szimbóluma.³⁰ Alapvetően egy „streetball” kosárlabda verseny egyik fordulójáról beszélünk, amely nemzetközi sportesemény és a „3x3” nevet viseli, és így ismert a köztudatban is. Debrecen mellett az alábbi városokat választották még a sportrendezvény egyes fordulóinak a lebonyolítására: Prága, Montreál, Mexikóváros, Los Angeles. Véleményem szerint, ezek a helyszínek önmagukban ismertetik a rendezőkkel és a résztvevőkkel egyaránt a sportesemény színvonalát és nivóját.

³⁰ Kosárlabda 3x3 U18 Európa Kupa és World Tour Masters a Kossuth téren
<https://www.debrecen.hu/hu/debreceni/hireink/kosarlabda-3x3-u18-europa-kupa-es-world-tour-masters-a-kossuth-teren> Utolsó letöltés: 2021.03.28



6. kép: 3x3 nemzetközi sportesemény

Azért kerül említésre a munkámban ez a sportrendezvény, mivel a Debreceni Virágkarnevál kapcsolódó rendezvényei széles táborába sorolhatjuk, valamint nemzetközi mivolta méltán különbözteti meg az egyéb rendezvényektől, biztonsági szempontokat figyelembe véve. Augusztus 20-án véget ér a karnevál, mint egy hetes rendezvénysorozat a rendezvény lezárásának tekinthető esti tűzijáték lebonyolítását követően. Korábbi fejezetek ismertették, hogy a város területére, kiemelkedő számban érkeznek az érdeklődők az ország minden területéről és külföldről is egyaránt. Sokan szabadságukat töltik Debrecenben, mivel a karnevál megtekintése céljából érkeztek a városba. Számukra is kitűnő alternatívaként szolgálhat ez a sportesemény, mint a kikapcsolódás egyik formája. A „3x3” előkészületei már 21-én kezdetét veszik, a Kossuth téren. A rendezvény területét a civil biztonsági szolgálat, teljes mértékben lezárja, mechanikai akadályok képzésével, mivel rendkívüli építési munkálatok kerülnek végrehajtásra. A személy- és vagyonvédelmi tevékenység fő célja a rendezvény előkészületei során és magának az építési folyamatnak a biztosítása közben, hogy személyi sérülés ne történhessen a művelési területen és annak vonzáskörzetében. (Tribünök építése daruk alkalmazásával). További feladatát képezi a biztonsági szolgálatnak, a rendezvény általános rendjének a biztosítása és garantálása. Kiemelt feladatnak tekinthető évről évre. A „3x3” a nemzetközi jellege, valamint az elhelyezkedése is, kihívások elé állítja a biztonságért felelő, felelős szakembereket. A sportesemény nem egy zárt komplexumban

kerül megrendezésre, ahol a ki és beléptetés kontrolálható lenne.³¹ A tér nyitott és valamennyi irányból könnyedén megközelíthető. Továbbá a rendezvényen, bárki részt vehet, belépő váltás kötelezettsége nélkül, ami további kihívások elé állítja a régió biztonsági szakembereit.

4.3 Biztonsági kihívások és veszélyforrások közreműködők tekintetében

4.3.1 Rendőrség

A Rendőrség feladatait három fő feladatkörben határozhatjuk meg.³²

- Közrendvédelmi szakterület
- Közlekedés rendészeti szakterület
- Bűnügyi szakterület

A rendőrség feladata igen szerteágazó a Debreceni Virágkarnevál tekintetében, mivel százezres nagyságrenddel mozdulnak meg az emberek a karnevál ideje alatt, megváltoznak a közlekedési viszonyok, a rendezvény zavartalan haladása miatt útlezárásokat kell eszközölni. Figyelmet kell fordítaniuk továbbá a rendezvényen esetlegesen előforduló bűncselekményekre is, legyen szó személy vagy tulajdon elleni jogsértésekről, amelyek egy ekkora volumenű rendezvényen kiemelkedő számmal fordulhatnak elő.

A rendőri biztosítás végrehajtásának több szakasza van.

- tervezési fázis

A tervezési fázis első lépéseként, a rendőrség megkezdí az egyeztetéseket, a virágkarnevál tekintetében, a szervezőkkel és az illetékes társhatóságok képviselőit ellátó munkatársakkal. Ezt a gyakorlatban egy közös egyeztetésnek kell elképzelni, amin valamennyi résztvevő képviselteti magát, ezáltal körvonalazódnak a sarkalatos pontok. Ahogyan közeledik a rendezvények lebonyolításának a napja úgy konkretizálódnak a feladatkörök. „*A Rendőrség részéről, itt alapvetően a csapatszolgálati szabályzatban előírt szempontrendszerek alapján készítünk egy biztosítási tervet.*”³³ A biztonsági terv elkészítése, komoly kihívást jelent, tekintetbe véve a virágkarnevál és kapcsolódó rendezvényeinek a területi kiterjedését, továbbá a humán erőforrás, mint tényező sem elhanyagolható, mivel nagyságrendileg a rendőrségi állomány 320 fővel vesz részt a feladatban. A magánbiztonsági szolgálat a rendőrség

³¹ 54/2004. (III. 31.) Kormányrendelet a sportrendezvények biztonságáról

³² 1994. évi XXXIV. törvény a Rendőrségről 1. §

³³ Mellékletek: Interjú Mosolygó Csaba r. alezredessel, a Debreceni Rendőrkapitányság Közrendvédelmi Osztályvezetőjével.

biztosítási tervével párhuzamosan készíti el a sajátját. Mivel valamennyi rendészeti tevékenységért felelős szervezet közös célért küzd, amely a virágkarnevál biztonságos és zavartalan lebonyolítását jelenti, már a tervezési szakaszban megtörténik a rendőrség és a magánbiztonság illetékes munkatársainak a konzultációja. A gyakorlatban a rendőrségi állomány parancsnoki eligazítására, meghívást kapnak a civil biztonsági szolgálat rendezvények lebonyolításáért felelős, vezető beosztású munkatársai. *„A polgárőrség nem készít biztosítási tervet, ők alapvetően főszabályként a Rendőri biztosításba kerülnek integrálásra.”*³⁴

Biztosítási terv alapvető tartalmi elemei a következők.

- rendelkezésre álló adatok
- rendészeti, közlekedésrendészeti, bűnügyi operatív feladatok, azok konkrét megvalósítását
- biztosítás tagozódását
- hatásköröket, felelősségi köröket
- intézkedési protokollt rendkívüli esemény esetén, illetve a társ szervek együttműködésének rendje

Továbbá a rendőrség minden esetben arra törekszik, hogy az előkészületi szakasz a lehető legszélesebb spektrumban történjen meg. Szükség esetén felhasználják a rendőrségi nyilvántartásokat, feladataik elvégzése során bevonják az illetékes társhatósági szerveket, illetve további rendőri szervek megkeresésére is sor kerülhet. Nagy figyelmet fordít a rendőrség az informatikai eszközök széles körű kiaknázására értem ezalatt a nyílt, bárki számára elérhető közösségi média felületeket. Egy-egy rendezvény biztonsági intézkedéseinek az előkészületei során, fontos meghatározni a biztonsági kockázat mértékét. Jellemzően, talán a labdarúgó mérkőzések előkészületeihez áll a legközelebb, ami szintén egy nagyon komplex biztonsági kihívás, legyen az a mérkőzés normál, kiemelt vagy pedig fokozott biztonsági besorolású.³⁵ A Debreceni Virágkarneválon ezt a besorolási metodikát nem alkalmazzák a gyakorlatban, de az elv megegyezik. Ugyanakkor mivel számos kapcsolódó rendezvény kerül megrendezésre, nem zárhatjuk ki a sportrendezvények biztosítását sem az előkészületi folyamatok elvégzése során. A biztonsági kockázat

³⁴ Mellékletek: Interjú Mosolygó Csaba r. alezredessel, a Debreceni Rendőrkapitányság Közrendvédelmi Osztályvezetőjével.

³⁵ 8/2010. (OT 5.) ORFK utasítás a sportrendezvények minősítéséről és rendőri biztosításáról

mértékéhez kell igazodnia az erő-eszköz allokációnak. Szükséges és elengedhetetlen meghatározni az elégséges mértékű, létszám kondíciókat, mind a rendőri erők, mind a vagyonvédelmi szervezet vonatkozásában. Amennyiben erre a szempontra nem fordítunk kiemelt figyelmet a rendezvény lebonyolítása közben számos problémát vethet fel. Nem lesz elegendő a humánerőforrás, nem tudunk tartalékot képezni és nem lesz lehetséges erőket átcsoportosítani sem, a kritikus tömegkezelési területekre.

- végrehajtási szakasz

Alapvetően a Debreceni Virágkarnevál főeseménye és a biztosítás legkritikusabb szakasza, maga a Karneváli menet biztosítása, ami Debrecen jelentős szakaszát érinti. A rendőrség és a magánbiztonsági szféra képviselői, ahogy már ismertettem közös metodikát használnak a biztosítási feladatok elvégzésére, mivel mondhatni fej-fej mellett egymást segítve dolgozzák ki azokat. A karneváli menet, úgymond felvonulási pályáját, amely a város közúthálózatain zajlik, három fő szakaszra bontották.

„Három vonalszakaszra bontva hajtjuk végre. Van egy vonalszakaszunk, ami a Petőfi tértől tart a Bethlen utcáig, ez az egyes vonalszakasz. A következő vonalszakasz a Bethlen utcától indul és egészen az Egyetem sugárút, körforgalmáig tart. A harmas vonalszakasz, ami az Egyetemtér, körforgalomtól egészen a Stadionig tart, illetve a Stadion környezete.”³⁶

A három vonalszakasz irányítását és koordinálását, egyenként kinevezett felelős rendőri és vagyonvédelmi vezető látja el. A három vonalszakasz biztonsági parancsnoka közvetlenül jelent a közrendvédelmi osztályvezetőnek. A hierarchikus rendszernek köszönhetően, a biztosítás főparancsnokához, a debreceni rendőrkapitányhoz, már csak a szelektált valóban fontos releváns információk jutnak el, ami elősegíti a további megfelelő intézkedések és parancsok meghozatalát. A vonalszakaszok biztosítása legfőképpen közrendvédelmi feladatkörnek tekinthető. A rendőrség munkatársai ellátják magának a menet teljes szakaszának a biztosítását. A leghosszabb kettes vonalszakasznál, specifikus feladatköröket kell ellátni. Úgynevezett kordonbiztosítási szolgálatot, amelynek a fő feladata és rendeltetése, abban áll, hogy minden olyan illetéktelen mozgást megállítson vagy kiszűrjön, ami esetlegesen a karneváli menet útvonalát keresztezhetné. *„Ide szoktuk továbbá integrálni a*

³⁶Mellékletek: Interjú Mosolygó Csaba r. alezredessel, a Debreceni Rendőrkapitányság Közrendvédelmi Osztályvezetőjével.

Polgárőri szolgálatot, mivel ez a leghosszabb vonalszakasz”.³⁷ Természetesen a fix felállítási helyek mellett, a közrendvédelmi szakterület, járőrszolgálati tevékenységeket is ellát a rendezvény biztosítása során. Ezeknek a tevékenységeknek a rendeltetése főképpen, az állampolgárok megnyugtatóságában nyilvánul meg, továbbá különösen kiemelt figyelmet fordítanak az alkoholos befolyásoltság alatt álló garázda magatartást tanúsító, társadalmi normákat nem betartó személyekre.

A rendezvény biztosítása valamennyi rendőrségi szakterületi ágat felvonultatja. Kiemelendő a közlekedés rendészeti szakterület, felelősségi köre a karnevál szemszögéből. A kulturális rendezvény fő eseménye, maga a karneváli menet vonulása a város közúthálózatán zajlik, több forgalmas útszakaszt, kereszteződést és csomópontot érintve a rendőrségnek megfelelő intézkedéseket kell fogantatnia az érintett útszakaszok lezárására irányulóan. A karnevál felvonulásának idejére megváltozott forgalmi rend lép életbe az érintett útszakaszokon. Ezt a forgalmi rendet kell a rendőrségi munkatársainak biztosítani és fenntartani, ami korántsem tekinthető egy szokványos feladatnak.

Természetesen, szerves része a rendezvény biztosításának a bűnügyi szakterület is. A rendezvény lebonyolításának kezdeti szakaszaiban a 90-es évek előtt, még nem volt ilyen kiforrott az együttműködés a szolgálati ágak között, de napjainkban ez teljes mértékben megváltozott. A bűnügyi biztosítás a gyakorlatban alapvetően egy civil ruhás portyaszolgálat.

*„A karneváli menet ritmusához igazodóan egy folyamatos portyaszolgálat, ami egyrészt jelenti a tribünök környezetének a felügyeletét, illetve magát a tömegben elkeveredő, nem biztos, hogy jó szándékkal érkező személyeknek a kiszűrését.”*³⁸

- befejezést követő teendők

A rendezvény lebonyolítását követően, az illetékes szakemberek kiértékelik a rendezvény során szerzett tapasztalatokat. Véleményem szerint, ez egy nagyszerű folyamat, mivel ha az értékelési folyamatok megfelelő mélységgel történnek, számos hiányosságra rámutathatnak, amelyeket az elkövetkezendő évek biztosítási folyamatainak az érdekében, ki tudnak küszöbölni. A kiértékelt tapasztalatok rögzítésre kerülnek a minőség biztosítása érdekében, valamint megtörténnek a szükséges mértékű adminisztrációs folyamatok.

³⁷ Mellékletek: Interjú Mosolygó Csaba r. alezredessel, a Debreceni Rendőrkapitányság Közrendvédelmi Osztályvezetőjével.

³⁸ Mellékletek: Interjú Mosolygó Csaba r. alezredessel, a Debreceni Rendőrkapitányság Közrendvédelmi Osztályvezetőjével.

4.3.2 Katasztrófavédelem

A katasztrófavédelem fő feladata a lakosság biztonságának és biztonságérzetének a növelése, valamint a civilizációs és a természeti katasztrófák elleni hatékony védekezés.³⁹ A Katasztrófavédelem feladatrendszere megegyezik a Debreceni Virágkarneválon ellátott tevékenységi körével.

- tűzoltások és műszaki mentések végrehajtása
- katasztrófahelyzetek megelőzése
- bekövetkező esetleges veszélyhelyzetekben a mentés elvégzése
- védekezés megszervezése, valamint koordinálása
- káros következmények felszámolása
- helyreállítás elvégzése

Feladatrendszerét főleg az időjárás, hőség, viharok és az ezek okozta kihívások jellemzik, de nem merül ki ennyiben. A katasztrófavédelem intézkedési körébe tartoznak még az esetlegesen bekövetkező közműhálózatot érintő veszélyforrások, legyen az például egy nagyfeszültségű távvezeték leszakadása. A katasztrófavédelem munkatársai rendelkeznek a megfelelő szaktudással és technikai felszereltséggel a helyzet megfelelő kezelésére. Felvannak szerelve a megfelelő védőfelszerelésekkel és kosaras emelődarukkal, amelyekkel a nagyfeszültségű távvezetékek biztonságosan megközelíthetőek. Már a rendezvény engedélyeinek kibocsátása előtt különös figyelmet fordítanak arra, hogy ellenőrizzék milyen időjárási tényezőkkel kell számolni az adott rendezvény tervezett időpontjában. Ha az Országos Meteorológiai Szolgálat előrejelzése olyan időjárás előrejelzéseket közvetít, amelyek nem optimálisak a rendezvény biztonságos lebonyolításához a rendezvényt nem lehet megtartani. Vihar esetén kerülni kell a fákat, és a színpadot is, ugyanis mindkettő veszélyforrás. A heves szél a fákat kicsavarhatja, ágait letörheti. A színpadok rendelkeznek ugyan villámhárítóval, azonban a telepített technikai eszközök így is veszélyesek lehetnek.

A Debreceni Katasztrófavédelmi Kirendeltség szemszögéből, egy átlagos rendezvény és maga a Debreceni Virágkarnevál előkészületei és biztosítási feladatai között lényeges különbség nem figyelhető meg. *„Mivel adott egy dokumentáció, amit arra kijelölt szakemberek készítenek el. Ebben részletesen taglalják az összes biztonsági előírást és elvárást, valamint*

³⁹ 2011. évi CXXVIII. törvény a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról

ezeknek a megoldási módját.”⁴⁰ Ezeknek a dokumentációknak, adottak és kötöttek a tartalmi elemei, a szakemberek ez alapján végzik el a hatáskörükbe tartozó feladatrendszerüket.⁴¹ A karnevál korai szakaszaiban, nem volt adott a megfelelő szabályozás, de napjainkban a megfelelő aprólékossággal kidolgozott irányelvek lehetővé teszik a teljes körű rendezvénybiztosítási tematika elvégzését.⁴²

A katasztrófavédelem alapvető feladatai közé tartozik, hogy mindig minden időszakban legyen készülve bármilyen eshetőségre. Amennyiben valamilyen jellegű katasztrófa helyzet következne be, gyors és szakszerű intézkedéseket kell végrehajtaniuk, a lehető legrövidebb idő alatt. Visszatérve a karnevál biztosításához, ezeket a feladatokat a rendezvénnyel párhuzamosan is el kell látniuk a kirendeltség munkatársainak. Kiemelt figyelmet az augusztus 20-án megtartott tűzijáték jelentheti. *„Különbség lehet, hogy ilyenkor kint vagyunk a helyszínen, a készenlét nem a laktanyában állomásozik, hanem pl. a tűzijáték helyszínén. Ebben az időszakban a szükséges gépjármű fecskendő, magasból mentő a tűzijáték helyszínén látja el a biztosítást.*”⁴³

Az optimális együttműködés a Debreceni Katasztrófavédelmi Kirendeltség szempontjából is kiemelkedő és mondhatni létfontosságú. Mivel általános feladatrendszerüket a karnevál legalább egy hetes időintervalluma közben is el kell látniuk. Neuralgikus pont lehet továbbá a karneváli menetnek a felvonulási időszaka, amelynek az idejére, mondhatni Debrecen jelentős részének a közúthálózata, forgalom szempontjából megbénul. Amennyiben valamilyen katasztrófa vagy tüzeset következne be, valamelyik érintett útszakaszon elhelyezkedő területen, a katasztrófavédelmi kirendeltség munkatársainak, természetesen meg kell tudniuk közelíteni az érintett területet. *„A tűzoltó egységeknek a mozgása meghatározott, lehetővé kell tenni, hogy meg tudjuk közelíteni azokat a létesítményeket, amelyeket mondjuk a karneváli hét közben is meg kell közelítenünk, ezt pl. a fentiekben említett résztvevők biztosítják számunkra.*”⁴⁴

A nagyobb érdeklődésről számot adó rendezvények vonatkozásában, a tömeg különösen nagy kockázati tényezőt hordoz magában. Fontos az emberek megfelelő tájékoztatása, és a menekülési útvonalak kialakítása. Ha ezt a metodikát követjük a rendezvény lebonyolítása során, nagyobb eséllyel kerülhetjük el a pánikhelyzetet, ami lényegében súlyosbító

⁴⁰ Mellékletek: Interjú Dr. Nagy Imre tű. ezredessel, a Debreceni Katasztrófavédelmi Kirendeltség vezetőjével.

⁴¹ 54/2014. (XII. 5.) BM rendelet az Országos Tűzvédelmi Szabályzatról

⁴² Tűzvédelmi Műszaki Irányelv, Azonosító TvMI 10.2:2020.01.22. Témakör: Szabadtér rendezvények

⁴³ Mellékletek: Interjú Dr. Nagy Imre tű. ezredessel, a Debreceni Katasztrófavédelmi Kirendeltség vezetőjével.

⁴⁴ Mellékletek: Interjú Dr. Nagy Imre tű. ezredessel, a Debreceni Katasztrófavédelmi Kirendeltség vezetőjével.

tényezőként hatna, az eleve bekövetkezett veszélyhelyzetre, ami további személyi sérüléseket okozhat.

4.3.3 Honvédség

Magyarország fegyveres ereje a Magyar Honvédség. A Magyar Honvédség alapvető feladata Magyarország függetlenségének, területi épségének és határainak katonai védelme, nemzetközi szerződésből eredő közös védelmi és békefenntartó feladatok ellátása, valamint a nemzetközi jog szabályaival összhangban humanitárius tevékenység végzése.⁴⁵ A karnevál tekintetében a Honvédség hivatásos állományú katonái rendszeres résztvevői a megnyitó ünnepségnek és a Nagytemplom előtti magyar zászló ünnepélyes felvonásának. Továbbá ha valamilyen katasztrófa vagy szükséghelyzet következne be, eszközeit rendelkezésre bocsátja.⁴⁶ Alapvetően a karnevál biztosításának az elvégzésében nem vesznek részt.



7. kép: Honvédség

4.3.4 Mentőszolgálat

Az Országos Mentőszolgálatot a főigazgató vezeti és az egészségügyekért felelős miniszter irányítása alá tartozik. A mentőszolgálat tevékenységi köre az egész ország területére vonatkozik. Segítségnyújtás céljából bárki értesítheti a mentőszolgálat munkatársait hívószámon az ország teljes területén. A mentőszolgálat értesítése különösen indokolt, ha az

⁴⁵ Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.) A Magyar Honvédség 45. cikk

⁴⁶ 2011. évi CXIII. törvény a honvédelemről és a Magyar Honvédségről, valamint a különleges jogrendben bevezethető intézkedésekről

adott személy életveszélyes állapotban van, vagy annak gyanúja áll fent, továbbá orvosi segítség, beavatkozás, szakellátás késlekedése életveszélyhez vagy egészségkárosodáshoz vezethet.⁴⁷

Az Országos Mentőszolgálat látja el valamennyi rendezvénytípus egészségügyi biztosítását, országszerte a törvényekben előírt feltételek végrehajtásával. Természetesen az egészségügyi biztosítás elengedhetetlen feltétele a Debreceni Virágkarnevál teljes körű biztosításának. A mentőszolgálat munkatársai, több előre telepített egészségügyi sátorral készülnek, mivel a rendezvényen résztvevők nagyon szerteágazóak, értem ezalatt például: a résztvevők korának változatosságát. Ezt a kockázati tényezőt azért kell kihangsúlyoznom, mivel a virágkarnevál augusztusban kerül lebonyolításra, ez az időszak a nyár legmelegebb időszakának tekinthető, ami magával vonzza a rosszullettek kiugróan magas előfordulását. A karnevál területi kiterjedése miatt és a résztvevők rendkívüli száma miatt szinte valamennyi egészségügyi kockázatot jelentő veszélyt számításba kell venniük az egészségügyi biztosítás tervét elkészítő szakembereknek. A biztosítás tervének alapjait, és a rendezvény biztosításának szintjeit rendelet határozza meg, amely tartalmazza a humán erőforrás mértékét és a technikai feltételeket.

A rendezvények egészségügyi biztosításának szintjei a következők:⁴⁸

- 1000 fő alatti rendezvények vonatkozásában akkor válik indokoltál az egészségügyi biztosítás, ha a rendezvény résztvevői és célközönsége kifejezetten idős személyek vagy betegek. A sportesemények jellegére vonatkozóan a jogszabály kötelezően előírja az egészségügyi biztosítást.
- 1000-5000 fő részvétele esetén egy esetkocsi és minimum ennyi mentőgépkocsinak kell rendelkezésre állnia a megfelelő biztosítás érdekében. Feltétel továbbá, hogy az egységek elhelyezésétől a rendezvény legtávolabbi pontja 10 percen belül elérhető legyen a mentőszolgálat számára.
- 5001-10.000 fő részvétele esetén szükség van egy esetkocsira, egy mentőgépkocsira és további mentőgépkocsikra, hogy az állandó telepített helyről, legfeljebb 10 percen belül megközelíthető legyen a rendezvény legtávolabbi pontja.

⁴⁷ 322/2006. (XII. 23.) Kormányrendelet az Országos Mentőszolgálatról, 6. § (2)

⁴⁸ 2. melléklet az 5/2006. (II. 7.) EüM rendelethez Rendezvények egészségügyi biztosításának formái, szintjei és módja, 11/A. § (5)

- 10.001-50.000 fő részvétele esetén szükség van egy rohamkocsira, egy esetkocsira, valamint egy mentőgépkocsira és további mentőgépkocsikra, arra az esetre, hogy az egészségügyi szolgálat, az állandó telepített helyéről, legfeljebb 10 percen belül, megközelíthető legyen a rendezvény legtávolabbi pontja is.
- 50.001-200.000 fő részvétele esetén, 50.000 főnként szükség van további, egy-egy esetkocsira és mentőgépkocsira, valamint minden 100.000 főnként, további egy rohamkocsi válik indokolttá. Figyelembe kell venni továbbá, hogy a mentőegységeket úgy kell elhelyezni, hogy a rendezvény legtávolabbi pontja is megközelíthető legyen 10 percen belül.
- 200.000 fő feletti létszámot meghaladó rendezvény esetén, minden megkezdett 100.000 főnként egy-egy rohamkocsi és esetkocsi, valamint két mentőgépkocsi válik indokolttá, figyelembe véve, hogy a rendezvény legtávolabbi pontja megközelíthető legyen 10 percen belül valamelyik gépkocsival, ezáltal garantálható legyen a rendezvény, megfelelő egészségügyi biztosításához vezető, területi lefedettség. 200.000 főt meghaladó rendezvények esetében az egyik rohamkocsit mentőorvosi gépkocsi helyettesítheti.

Figyelembe kell továbbá venni a megfelelő intézkedések elvégzéséhez, hogy 50.000 főt meghaladó rendezvény vonatkozásában, oxiológiai ambulancia biztosítása szükséges, valamint, ha szabadtéren megrendezésre kerülő autómotorsportról beszélünk, fokozott figyelmet kell fordítani a kiemelt veszélyforrásokra és mentőhelikopter jelenléte is indokoltnak tekinthető. A Debreceni Virágkarnevál látogatottsága a 200.000 főt is meghaladhatja és volt is már rá precedens, hogy meg is haladta azt. Ezért rendkívül fontos tényezője a biztosítási tevékenységeknek az egészségügyi biztosítás megszervezése, és annak megfelelő működése a karnevál lebonyolításának folyamatában.

4.3.5 Közterület felügyelet

A Közterület Felügyelet alapvető feladatai közé tartozik a közterületek rendjének és tisztaságának a biztosítása, valamint a közterületek rendjét sértő jogsértések esetén intézkednek és retorziókat, szankciókat alkalmaznak.⁴⁹ A Debreceni Közterület Felügyelet feladatrendszerét a Debrecen Virágkarnevál biztosításának tekintetében, ketté kell választani az előkészületi tevékenységekre és magára a rendezvény lebonyolítására vonatkozóan. „A

⁴⁹ 1999. évi LXIII. törvény a közterület-felügyeletről

*Debreceni Közterület Felügyeletet bízta meg a város azzal, hogy Debrecen közterületeit a város nevében a közterület hasznosítást végezze.*⁵⁰

- Előkészületi szakasz, engedélyeztetési folyamatok.

Amennyiben magánszemély vagy jogi személy, valamilyen rendezvényt szeretne lebonyolítani a közterületen, de legyen szó itt bármilyen tevékenységről, amely a közterületet veszi igénybe, értem ezalatt például: sporteseményeket, kereskedelmi tevékenységeket vagy reklámozási folyamatokat, ebben az esetben a Debreceni Közterület Felügyelettel kell szerződést kötnie. Ez egy hosszadalmas folyamat, mivel a közterület hasznosítását önkormányzati rendelet szabályozza, amelyben pontosan meg van határozva a folyamat metodikája.⁵¹ A Debreceni Virágkarnevál tekintetében ez a feladatrendszer lényegesebben egyszerűbb folyamat, mint egy hasonló jellegű, méreteiben megegyező rendezvény vonatkozásában, mivel a karneválon egy szervező van, mégpedig a Kölcsey Nonprofit Kft. A rendezvény szervezője kapcsolatba lép a felügyelettel és kezdetét veszi a rendezvény részleteinek a leegyeztetése. Ezt követően a virágkarnevált, mint rendezvényt engedélyeztetni kell a Közútkezelővel, mivel minden olyan tevékenységi forma, ami közúthoz kapcsolódik, ahhoz a közút kezelőjének az engedélye szükséges. Továbbá szükség van még a közterület tulajdonosának a hozzájárulására, jelen esetben, ez a közgyűlés hatásköre és a polgármester vagy a helyettesi jogkörben valamelyik alpolgármester látja el a kézjegyével ezt a dokumentumot. Amennyiben ez a két engedély a birtokában van, a szervezőnek akkor köthet szerződést a Debreceni Közterület Felügyelettel, a közterület használatbavételére.

- A rendezvény biztosításának előkészületei.

Az előkészületek első lépéseként figyelembe kell venni, hogy a Közútkezelő a virágkarnevál idejére egy új forgalmi rendet alakít ki. A fő szempont a forgalmi rend megváltoztatásának az, hogy a Karneváli menet útvonalát ne keresztezhesse a gépjárműforgalom, valamint a parkoló gépjárművek ne képezhessenek forgalmi akadályokat. A megváltozott forgalmi rend kitáblázása az érvénybe lépés előtt megközelítőleg öt nappal megtörténik. A kitáblázás folyamatát a Közterület Felügyelet munkatársai dokumentálják videó felvételekkel. Erre azért van szükség, mert az új forgalmi rend előtt, még szabályosan megálló gépjárműveket is elszállítják, de ezeket a gépjármű tulajdonosokat az elszállítás költsége nem terheli, mivel

⁵⁰ Mellékletek: Interjú Lelesz Györggyel, a Debreceni Közterület Felügyelet hivatalvezetőjével.

⁵¹ Közterület használatának és igénybevételeének szabályozásáról szóló 46/1999. (XII. 23.) képviselőtestületi rendelet

még szabályosan parkoltak. „Általában azt a gyakorlatot csináljuk nyolc-tíz éve, hogy amikor a táblázás megtörténik, akkor ezen a részen mindig vannak felügyelők a nap minden szakában és megkérlik a járművezetőket, hogy ne álljanak ott meg, mert megváltozott a forgalmi rend.”⁵² A gyakorlat azt mutatja a virágkarnevál vonatkozásában, hogy átlagosan minden évben elszállításra kerül megközelítőleg 30 gépjármű. A gépjárművek elszállítását Debrecenben az IRM rendelet alapján, a Debreceni Közterület Felügyelet munkatársai végzik el.⁵³ További érdekessége ennek a folyamatnak, hogy ennél a biztosítási folyamatnál is jelentkezik a hatóságok és egyéb közreműködők összehangolt munkájának a fontossága. Az elszállított gépjármű tulajdonosok egy részének, az első gondolata az, hogy eltulajdonították a gépjárművet és ezt követően értesítik a rendőrség munkatársait. Mivel a gyakorlatban a Debreceni Rendőrkapitányság és a Debreceni Közterület Felügyelet munkatársai közötti együttműködés példaértékű, az esetek döntő részében, a rendőrség korábban értesül az elszállításokról, így megfelelően informálni tudja a hívást intéző állampolgárt.

- A rendezvény lebonyolítása.

„A Rendőrség végzi azt a biztosítási feladatot, amit maga a nagy biztosítási terv tartalmaz és ebből egy-egy szeletet a Közterület Felügyelet át szokott vállalni.”⁵⁴ A Debreceni Közterület Felügyelet munkatársai, magában a virágkarneválnak a lebonyolításában, korlátozott erőforrásokkal vesznek részt, mivel a biztosítási feladatok elvégzésért a felelősség elsősorban nem őket terheli. Ugyanakkor, rendszeres résztvevői a karneválnak és bizonyos szakaszok közlekedési rendjét fent tartják, ezzel elősegítve a rendőrség és egyéb közreműködők tevékenységeit. Fő feladatrendszerük a rendezvény lebonyolításának idején, a gépjárművel elszállítása. A felügyelet munkatársai rendelkeznek a megfelelő technikai háttérrel egy esetleges baleset bekövetkezése esetén, rendkívül gyorsan képesek reagálni és az adott útszakaszt mielőbb meg tudják tisztítani. A balesetben sérült járműveket elszállítják, hogy a karnevál zavartalan lebonyolítását, egy esetleges forgalmi torlódás ne akadályozhassa.

4.3.6 Polgárőrség

Több évszázadra vissza nyúlik a történelemben az a gyakorlat, hogy a nagyobb városok és települések lakossága önkéntes alapon, anyagi ellenszolgáltatás nélkül polgárőrséget szerveznek a lakosság biztonságának garantálása érdekében, és a veszélyhelyzetek gyors és

⁵² Mellékletek: Interjú Lelesz Györggyel, a Debreceni Közterület Felügyelet hivatalvezetőjével.

⁵³ 55/2009. (X. 16.) IRM rendelet a kerékbilincs közterület-felügyelet általi alkalmazására, a járművek elszállítására, valamint a felmerült költségekre vonatkozó szabályokról

⁵⁴ Mellékletek: Interjú Lelesz Györggyel, a Debreceni Közterület Felügyelet hivatalvezetőjével.

hatékony megelőzése, valamint elhárítása céljából. Nincs ez másként a Debreceni Virágkarnevál vonatkozásában sem, a civil szerveződésű polgárőr egyesületek szerves részei a rendezvény biztosítás feladatrendszerének. Debrecen városában több szerveződés is található, de mindezek közül a legnagyobb és legfelszereltebb eszközparkkal rendelkezik a Debreceni Polgárőr Egyesület A Cívis Városért. A polgárőr egyesület meghatározott alapfeladatát és tevékenységét akkor láthatja el, valamint végezheti, ha az Országos Polgárőr Szövetség és a területi polgárőr szövetség tagja.⁵⁵ A karneváli hét biztosításának tekintetében összetett feladatrendszerrel néznek szembe évről évre az önkéntes alapon működő civil szerveződés polgárőrei. A rendezvény nagysága és területi kiterjedése megköveteli azt, hogy valamennyi egyesület összefogjon a közös cél érdekében, és a lehető legnagyobb számú állománnyal tudjanak felállni a rendezvény biztosításának elvégzése során. Ez a feladat nem tekinthető egyszerűnek, mivel a nagy létszám mellett törekedni kell a résztvevő polgárőrök alkalmasságára is az adott feladatkörnek. A megfelelő szakmai vezetés hivatott megtenni a megfelelő előkészületeket, és koordinálni a rendelkezésre álló humán erőforrások megfelelő felhasználását. Alapvető feladataik közé tartoznak, hogy segítséget nyújtanak a rendészeti szerveknek, valamint a szervezőknek és civileknek. A polgárőrség alapvetően a Rendőrség segítő szerveződéseként funkcionál a gyakorlatban. Természetesen ellátnak az egyesületek önálló járőrtevékenységeket is, de ilyenkor is, mint minden esetben meg kell tenniük a megfelelő jelzéseket a Rendőrség illetékes munkatársainak. Amennyiben közös szolgálatról beszélünk, a Rendőrséggel minden esetben a rendőr látja el a parancsnok feladatkörét, és határozza meg az aktuális szolgálatellátás feladatmenetét.

Visszatérve a Debreceni Virágkarnevál biztosítására, a polgárőrség vonatkozásában, meg kell említeni azt, hogy milyen jelentőséggel bírnak a civil szerveződések a rendvédelmi feladatok szemszögéből. *„Azt kell látni, hogy a Polgárőrség az segítő szervezete a Rendőrségnek, és amire felkér minket a Rendőrség, azt a feladatot látjuk el a kollégáimmal.”*⁵⁶ A Rendőrség segítő szervezeteként, nagy terheket képesek levenni a hivatásos állományú munkatársaik vállairól, ugyanis jelentős létszámban képviselik a polgárőrséget egy-egy karneváli rendezvényen. Alkalmazhatóak több területen például: járőrtevékenységek ellátására, vonalszakaszok biztosításának kiegészítésére, kritikus pontok megerősítésére, valamint forgalmi csomópontok, forgalmi irányításának támogatására. Bizonyos helyzetekben és

⁵⁵ 2015. évi LVIII. törvény a polgárőrségről és a polgárőri tevékenység szabályairól szóló 2011. évi CLXV. törvény módosításáról 1. §

⁵⁶ Mellékletek: Interjú Sziklasi Péterrel, a Debreceni Polgárőr Egyesület a Cívis Városért elnökével.

szituációkban akár hivatásos állományú rendőr feladatkörét is kiválthatják, ezzel segítve a Rendőrség munkáját és a humánerőforrásának szélesebb körű kiaknázását és optimális felhasználását tehetik lehetővé olyan helyeken, ahol indokoltabb a rendőri szakemberek jelenléte.

5 A JÖVŐ KIHÍVÁSAI

„A legalapvetőbb jellemzője, hogy a biztonság nem önmagától létező és nem önfenntartó folyamat, egy folyamatos védelmi tevékenység eredménye, dinamikusan változó, a kockázati tényezők pillanatnyi szintjétől függő választévékenység hatására létrejövő állapot.”⁵⁷

Dr. Fialka György PhD.

5.1 Biztonságtechnikai eszközök létjogosultsága

Személy szerint úgy gondolom, hogy nem lehet teljeskörűen végig járni a Debreceni Virágkarnevál biztosítását anélkül, hogy valamilyen formában ne kerüljön említésre a biztonságtechnikai eszközök szerepe és létjogosultsága a személy- és vagyonvédelmi tevékenységben. Jelen esetben, a nagy művelleti területtel rendelkező szabadtéri, nemzetközi kulturális rendezvények megközelítéséből. Véleményem szerint a jövőt még inkább a biztonságtechnikai eszközök térhódítása fogja jellemezni, és ezt a nézőpontot erősítette meg bennem, az általam interjú alanyoknak választott, szakemberekkel folytatott szakmai konzultációim is. Számtalan előnyhöz juttatja, a rendvédelem munkatársait a technikai eszközök által nyújtott lehetőségek kiaknázása. Ezért úgy véltem, megvizsgálom a karnevál tekintetéből releváns, és életszerűen alkalmazható biztonságtechnikai eszközök felhasználását.

5.1.1 CCTV rendszerek

A videó megfigyelőrendszerek a televíziós technikákból indultak, és később fejlődtek ki. Ezt sugallja a mai napig alkalmazott angol elnevezésük: Closed Circuit TeleVision rövidítve: CCTV. A zártláncú televíziók kamerái a felvett képet villamos jelekké alakítják, ezek az elektromos jelek zárt útvonalon jutnak el a monitorig és a képrögzítő eszközökig. A kép továbbítása napjainkban többnyire koaxiális kábelon történik, de megvalósulhat más módszerekkel is, úgymint a csavart érpáras UTP, vagy optikai kábeleken, illetve lézeres, vagy rádiós átvitellel. A zártláncú rendszer kifejezés napjainkban egyre inkább téves megfogalmazásnak tekinthető, mivel ma már az interneten is meg lehet nézni online egy létesítménynél vagy objektumnál rögzített felvételeket. Ezáltal egy létesítményvezető vagy

⁵⁷ Biztonsági vezetői kézikönyv. Szerkesztette: Christián László, Major László, Szabó Csaba. Dialóg Campus Kiadó, Budapest, 2019. 14.o.

ingatlantulajdonos, akár az objektumtól távol is ellenőrizheti a megfigyelt területen történő eseményeket.⁵⁸

Amennyiben rendkívüli esemény történik, a CCTV kamerarendszer, nyomon tudja követni az adott történést, valamint képes dokumentálni azt. Az új típusú kamerák képesek bizonyos mozgási magatartásokat felismerni és nyomon követni, ezzel is elősegítve a biztonságért felelős szakemberek munkáját.

5.1.2 Drónok

Véleményem szerint a drónok alkalmazásában vannak a legnagyobb lehetőségek az adott rendezvények biztosításának megkönnyítése tekintetében. Amennyiben egy rendezvény nagy műveleti területtel rendelkezik, nem minden esetben oldható meg a CCTV rendszerek megfelelő kialakítása. Ezt a problémát mérsékelheti a drónok alkalmazása rendezvények biztosítása során, melyeknek telepítése gyors és egyszerű. Továbbá amennyiben rendkívüli esemény történik, a rezsim intézkedés reagálását hatékonyabbá teszi vagy reagálási idejét lényegesen csökkentheti a drónok megfelelő, jogszerű és szakszerű alkalmazása. A megfelelően képzett kezelő személyzet irányításával a drón gyorsan a rendkívüli esemény területére vezérelhető, és az új eszközök célkövető funkciókkal is rendelkeznek. Az előérő megérkezéséig a rendkívüli esemény epicentruma nyomon követhető és megfigyelhető. Felhasználása egy adott rendezvényen széleskörűen hozzájárulhat a rendezvény zavartalan lebonyolításához. Katonai alkalmazásban is több területen bevethetőek az eszközök. Városon belüli, terrorizmus elleni harcban, valamint a felderítő akciókban nagyobb szükség lesz a drónok bevetésére, mivel a felderítési feladatok elvégzésében lényeges előnyhöz juttathatja az alkalmazókat, mind rendezvénybiztosításon, mind katonai műveleti területen egyaránt.⁵⁹

Az eszközök hátrányait is meg kell említenem, mivel drónok repülési ideje korlátozott, így folyamatos megfigyelésre csak az akkumulátorok rendszeres cseréjével alkalmazható, ez percekre megszakíthatja a bevetés folytonosságát. Ha több drón áll rendelkezésünkre egy adott biztosítási folyamat elvégzésére, az lényegesen leegyszerűsíti az optimalizálást és a hatékonyságot. Természetesen a jövőben az akkumulátorok fejlesztésével a bevetési időtartama is jelentősen megnövekszik. A civil biztonsági szféra számára komoly költségeket

⁵⁸ Dr. Lukács György: CCTV-rendszer. In: Új vagyonvédelmi nagykönyv. CEDIT 2000 Kft., Budapest, 2002.

⁵⁹ Pilóta nélküli repülés profiknak és amatőröknek Második javított kiadás, Szerkesztő: Dr. Palik Máttyás, Nemzeti Közzolgálati Egyetem, 2013. 312.o.

jelentene, de néhány eszköz fenntartása megfelelő alternatíva lehet a rendkívüli események gyors nyomon követésére.

Továbbá a korlátozott repülési idő mellett, hátránya még, hogy humánerőforrást igényel a szakszerű kezelése az eszköznek. Valamint biztonság kockázati tényezőt hordozhat magában, mivel az eszközre vonatkozó biztonsági rendszabályok nem megfelelő betartása során léphet fel olyan probléma, ami egy esetleges zuhanást követően személyi sérüléseket okozhat, egy tömeg rendezvény területén.

5.1.3 Arcfelismerő rendszerek

A rendvédelmi szervek körözési listáján lévő személyek kiszűrésére szolgáló rendszer. Véleményem szerint az arcfelismerő rendszerek alkalmazása lényegesen meggyorsítaná a beléptetési folyamatokat. Alkalmazni lehetne, továbbá fényképes elő regisztrációt a belépőjegyek megváltásakor. Ezt követően kamerás beléptető pontok kialakításával és a személy megjelenésével, automatikusan nyílnának a beléptető rendszer forgóvillái az arra jogosultak számára. Az egész rendezvény alkalmazására a gyakorlatban nem optimális ez a metodika, de a VIP szekciók biztosítására és beléptetésére az egyik legjobb megoldás lehet. A jogosultsággal rendelkező prominens személyek számára nincs szükség beléptető kártyák alkalmazására, és a kamerákba épített hőmérő rendszer egy kitűnő alternatíva a mostani vírushelyzetre való tekintettel. A testhőmérséklet távolról detektálható a kamerarendszer segítségével.

5.2 Konklúzió

A munkám a magánbiztonság aspektusából mutatta be egy kiemelt kulturális rendezvény biztosításában résztvevő hatóságok és egyéb közreműködő szervezetek feladatrendszerét. A rendezvény biztonságát, csak akkor lehet szavatolni, ha valamennyi rendészeti tevékenységet végző közreműködő szervezetten és egymás munkáját ismerve, valamint segítve végzi el a biztosítást. A biztonság elérése rendkívül összetett és szerteágazó feladat, aminek a biztosítása nem várható el egyetlen állami szervtől sem önállóan. A biztonság megteremtése társadalmi kooperációval érhető el, amelyben a rendvédelmi szervek mellett fontos feladat hárul az önkormányzatokra, valamint a magánbiztonsági szolgáltatókra egyaránt.⁶⁰

⁶⁰ Christján László – Rottler Violetta: A biztonság megteremtésének új megközelítése: komplementer rendészet. Pozsony, 2009.

5.3 A jövő kihívásai⁶¹

5.3.1 *Pandémiás helyzetet követő időszak*

Ez egy nagyon érdekes és összetett kérdéskör, az általam készült szakmai interjúk alanyainak is feltettem azt a kérdést, hogy mit vizionálnak a jövőre vonatkozóan. Véleményem szerint, a jövőben a pandémiás helyzetet követően, hatalmas lesz az érdeklődés az ilyen és hasonló rendezvényekre. Erre a kérdésre senki nem tudhatja a pontos választ, de mint biztonsági szakembereknek a lehető legrosszabb forgatókönyvre kell felkészülnünk. A biztonsági intézkedéseket az új kockázati tényezőkhez kell igazítani, de nem tudhatjuk, hogy a vírushelyzetet követően, hogyan reagál a lakosság. Az az eshetőség is megtörténhet, hogy a rendezvény által kiváltott érdeklődés elenyésző méreteket fog ölteni. Mindenféleképpen a jövő kihívása lesz ez a kérdéskör, és jelen pillanatban nem is tudok kompetensen véleményt alkotni. A nemzetközi kulturális rendezvények biztosítása és megváltozása a pandémiás helyzetet követően, esetlegesen egy későbbi mesterképzésén végzett, diplomamunkám témáját szolgáltathatja a jövőben.

⁶¹ Prof. Dr. Finszter Géza – Sabjanics István: Biztonsági kihívások a XXI. században. Dialóg Campus, Budapest, 2017.

Irodalomjegyzék

Szakirodalmak

1. Biztonsági vezetői kézikönyv. Szerkesztette: Christián László, Major László, Szabó Csaba. Dialóg Campus Kiadó, Budapest, 2019.
2. Tóth Attila – Tóth Levente: Biztonságtechnika. Nemzeti Közsolgálati Egyetem, Rendészettudományi Kar, Budapest, 2014.
3. Finszter Géza: Rendészettan. Dialóg Campus Kiadó, Budapest, 2014
4. Gecse Gábor – Volter Zsolt: A rendőri hivatás etikai kódexe
5. A magánbiztonság elméleti alapjai. Szerkesztette: Dr. Christián László. Nemzeti Közsolgálati Egyetem, Rendészettudományi Kar, Budapest, 2014.
6. Dr. Christián László: Személy- és vagyonvédelem. Nemzeti Közsolgálati Egyetem, Rendészettudományi Kar, Budapest, 2014.
7. María Isabel Águila: Security in Music Festivals and Concerts (2010. Haaga-Helia University of Applied Sciences szakdolgozat)
8. After Action Report for the Response to the 2013 Boston Marathon Bombings
9. Dr. Christián László – Dr. Szabó Csaba: A személy- és vagyonvédelmi tevékenység rendszere. Nemzeti Közsolgálati Egyetem, Rendészettudományi Kar, Magánbiztonsági és Önkormányzati Rendészeti Tanszék, Biztonsági szakirány 2018/2019.
10. Dr. Lukács György: CCTV-rendszer. In: Új vagyonvédelmi nagykönyv. CEDIT 2000 Kft., Budapest, 2002.
11. Pilóta nélküli repülés profiknak és amatőröknek Második javított kiadás, Szerkesztő: Dr. Palik Mátyás, Nemzeti Közsolgálati Egyetem, 2013.
12. Christián László – Rottler Violetta: A biztonság megteremtésének új megközelítése: komplementer rendészet. Pozsony, 2009.
13. Prof. Dr. Finszter Géza – Sabjanics István: Biztonsági kihívások a XXI. században. Dialóg Campus, Budapest, 2017.
14. Csiki Tamás: Terrortámadás Párizsban Nemzet és Biztonság 2015/5. szám

15. Tűzvédelmi Műszaki Irányelv, Azonosító TvMI 10.2:2020.01.22. Témakör: Szabadtér rendezvények

Jogsabályok, törvények

A releváns jogsabályok felsorolása hierarchikus felépítés szerint, amelyek egy nemzetközi kulturális rendezvény lebonyolítása során, meghatározó jelentőséggel bírnak.

1. Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.) A Magyar Honvédség 45. cikk
2. 2012. évi C. törvény a Büntető Törvénykönyvről
3. 2017. évi XC. törvény a büntetőeljárásról
4. 2012. évi II. törvény a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről
5. 1994. évi XXXIV. törvény a Rendőrségről 1. §
6. 2011. évi CXXVIII. törvény a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról
7. 2011. évi CXIII. törvény a honvédelemről és a Magyar Honvédségről, valamint a különleges jogrendben bevezethető intézkedésekről
8. 2005. évi CXXXIII. törvény a személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól
9. 1999. évi LXIII. törvény a közterület-felügyeletről
10. 2015. évi LVIII. törvény a polgárőrségről és a polgárőri tevékenység szabályairól szóló 2011. évi CLXV. törvény módosításáról 1. §
11. 1998. évi IV. törvény a vállalkozás keretében végzett személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól, a Személy-, Vagyonvédelmi és Magánnyomozói Szakmai Kamaráról
12. 2004. évi I. törvény a sportról
13. 87/1995. (VII. 14.) Kormányrendelet a vállalkozás keretében végzett személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység átmeneti szabályairól
14. 23/2011. (III. 8.) Kormányrendelet a zenés, táncos rendezvények működésének biztonságosabbá tételéről, 2. A biztonsági terv, 8. §

15. 175/2003. (X. 28.) Kormányrendelet a közbiztonságra különösen veszélyes eszközökről
16. 54/2004. (III. 31.) Kormányrendelet a sportrendezvények biztonságáról 2. §
17. 322/2006. (XII. 23.) Kormányrendelet az Országos Mentőszolgálatról, 6. § (2)
18. 54/2014. (XII. 5.) BM rendelet az Országos Tűzvédelmi Szabályzatról
19. 22/2006. (IV. 25.) BM rendelet a személy- és vagyonvédelmi, valamint a magánnyomozói tevékenység szabályairól szóló 2005. évi CXXXIII. törvény végrehajtásáról
20. 2. melléklet az 5/2006. (II. 7.) EüM rendelethez Rendezvények egészségügyi biztosításának formái, szintjei és módja, 11/A. § (5)
21. 8/2010. (OT 5.) ORFK utasítás a sportrendezvények minősítéséről és rendőri biztosításáról
22. 55/2009. (X. 16.) IRM rendelet a kerékbilincs közterület-felügyelet általi alkalmazására, a járművek elszállítására, valamint a felmerült költségekre vonatkozó szabályokról
23. Közterület használatának és igénybevételeinek szabályozásáról szóló 46/1999. (XII. 23.) képviselőtestületi rendelet

Internetes források

1. Debreceni Virágkarnevál: Történet <https://debreceniviragkarneval.hu/tortenet/?cn-reloaded=1> Utolsó letöltés: 2021.03.24.
2. Corinne Hitching: Commonwealth Games security tactics hailed as <https://www.building.co.uk/commonwealth-games-security-tactics-hailed-as-/1022794.article?fbclid=IwAR3u0TWjsybvt3Ts9bc591crQRtCo-ksICEykpiX9nGXbeX0k8hrIKyrNMs> Utolsó letöltés: 2021.03.15.
3. September 11 attacks <https://www.britannica.com/event/September-11-attacks> Utolsó letöltés: 2021.03.22.
4. Berlin lorry attack: What we know <https://www.bbc.com/news/world-europe-38377428> Utolsó letöltés: 2021.03.20.
5. Kosárlabda 3x3 U18 Európa Kupa és World Tour Masters a Kossuth téren <https://www.debrecen.hu/hu/debreceni/hireink/kosarlabda-3x3-u18-europa-kupa-es-world-tour-masters-akossuth-teren> Utolsó letöltés: 2021.03.28

Mellékletek

Szakmai interjúk

Interjú Madácsi Istvánnal, a Pannon Guard Biztonsági Szolgáltató Zrt. műveleti igazgatójával.

- Kérem, mutatkozzon be és legyen szíves ismertetni szakmai pályáját és azt, hogy jelenleg milyen beosztásban, munkakörben lát el szolgálatot.



Madácsi István nyugalmazott r. alezredes vagyok, 25 év aktív rendőri szolgálat után kerültem a Pannon Guard Zrt.-hez mint műveleti igazgató, ahol már 10 éve dolgozom. 25 éves rendőri pályafutásom alatt elsősorban Tiszthelyettes Képzőt, Nemzeti Közszerződési Egyetemet végeztem. Részt vettem továbbá számos külföldi szakmai tanulmányi úton. Bevetési parancsnok voltam és ezáltal, nagyon sok rendezvény biztosításában vettem részt, még Budapesten kezdő rendőr koromban is, illetve itt Debrecenben valamint Hajdú-Bihar megyében már tisztként, csoportparancsnokként, illetve sokszor már felelős vezetőként. Jelenleg a Pannon Guardnál, mint műveleti igazgató, koordinálok, szervezem és irányítom a nagyobb rendezvények lebonyolítását.

- Mikor és milyen formában került kapcsolatba a Debreceni Virágkarnevállal és milyen beosztásban látott el ekkor szolgálatot. Hogyan látta ekkor a rendezvényt?

Mint említettem 25 éves szolgálati pályafutásom, utolsó 15 évében, amit Debrecenben töltöttem, szinte minden virágkarneváli rendezvényen, illetve karneválhoz kapcsolódó rendezvénysorozatoknak a biztosításában részt vettem. Kisebb, majd később nagyobb felelősségű beosztásokban láttam el szolgálatot. A rendezvény biztosításának, mindig a debreceni rendőrkapitány a vezetője, illetve a Hajdú-Bihar megyei főkapitány az ellenőrző eljárója, továbbá a felelőse. A biztosítás központi tartalékát képeztem 2 bevetési egységgel, 2 gépjárművel, amelynek jelentősége abban állt, hogy meg volt szervezve maga a rendezvény biztosítása, rendőri biztosítása és az előre nem tervezhető feladatokra, küldtek, illetve irányítottam az irányításom alatt lévő egységből erőket, oda ahol erre szükség volt. Legyen ez

egyszerű kezelési probléma vagy felmerülő egyéb probléma, legyen ez bűncselekmény vagy bűncselekményre utaló jelek kialakulása. Különösen izgalmas volt ez a karnevál és a karneváli hét lezárásaként megrendezett utcabál vonatkozásában. Több ezres, tízezres, mulatozó szórakozó, sokszor ittas és önmagukból kivetkőző fesztiválozókról vagy sok esetben bajkeverőkről, tehát igen jó rálátásom volt ezáltal az egész karneváli hét biztosítására, mint központi tartalék. Minden esetben a rendezvény legkritikusabb, pontján láttuk el a feladatainkat az egységemmel.

- *Mi a különbség a karneváli hét és egy átlagos rendezvény előkészületei és végrehajtása között?*

A karneváli hét, mint ahogyan a nevében is van, több napon akár egy héten keresztül tartó rendezvénysorozat, különböző helyszínekkel, különböző programokkal, különböző érdeklődőkkel, mivel sokszor kerül lebonyolításra sportesemény, zenés táncos rendezvény. Tehát mire maga, mint a virágkarnevál augusztus 20-a, mire ide eljut a rendezvény sorozat számtalan, egyéb kapcsolódó rendezvény előzi meg vagy párhuzamosan zajlik. Ennek a folyamatnak a koordinálása, jogszabályok által, a szervező által kötelezettségekkel, jogosultságokkal, ennek az összehangolása minden irányból történő biztosítása, igen nagy előkészületeket és sok tervező összehangoló munkát igényel, minden egyes résztvevőtől.

- *Milyen kihívásokkal néznek szembe az előkészületek és maga a rendezvény végrehajtása közben?*

Van egy programterv, amit a szervezők összeállítanak, és heteken hónapokon keresztül, előkészítenek, amihez az egyéb közreműködők, többek között mi is kapcsolódunk. Ugyanakkor a hatóságok értékelik, elemzik azt, hogy mi várható. Fontos meghatározni, hogy milyen rendezvények kerülnek megrendezésre, milyen jogszabályi kötelezettségek vonatkoznak magára a rendezvénysorozatnak a megtartására. Milyen szakmai elvárásokat tesz indokolttá a rendezvény, úgy jogszabályi, mint szakmai tekintetben. Nem beszélve, nem szem elől tévesztve magának a szervezőnek az elképzeléseit a rendezvény lebonyolításáról, mivel neki meg kell őriznie a szórakoztató nemzetközi jellegét a virágkarneválnak. A hatóságoknak és az egyéb résztvevőknek arra kell törekedniük, hogy mindent megtegyenek a rendezvény sikeres, problémamentes és biztonságos lebonyolítása érdekében.

- A Pannon Guard Biztonsági Szolgáltató Zrt. tekintetében, hogyan néz ki a rendezvény végrehajtása, biztosítása? Milyen feladatok hárulnak a Pannon Guard Biztonsági Szolgáltató Zrt. munkatársaira?
- Előkészületek
- Maga a rendezvény biztosításának végrehajtása
- Rendkívüli esemény

Pannon Guard Zrt. szerződéses jogviszonyban van a Főnix rendezvény szervezővel, aki a karneváli szervezi és lebonyolítja. Az előkészületek során több szakmai megbeszélés és koordináció zajlik amibe, mint már említettem becsatlakoznak a hatóságok és egyéb közreműködők. Részt vesz továbbá Debreceni Közlekedési Zrt. az AKSD Kft., Közterület Felügyelet, tehát a hatóságok és minden olyan résztvevő, közreműködő, akinek valamilyen szerepe van. Tehát az egyeztetések után a Pannon Guard Zrt. és annak felelős munkatársai megkezdik ennek a programsorozatnak a tervszerű biztosítását, a gyakorlati végrehajtásának a megszervezését, egészen az egyes személyes felelősségi rendszerek és a hozzájuk csatlakozó egyéb feltételrendszerek kidolgozásáig. Illetve a hozzájuk irányított munkatársaknak a felkészítése, eligazítása, helyzetbehozása, ennek a rendezvénynek a program szervezője által igényelt és elvárt módon történő lebonyolítására. Ennek természetesen van egy írásos anyaga, van sok szakmai megbeszélés, értékelés, elemzés korábbi tapasztalatoknak az előhívása, annak továbbfejlesztése. A korábbi, kihívásokat akár problémákat, amelyek a korábbi rendezvényeken vagy hasonló jellegű rendezvényeken jelentkeztek azok megoldására, kiküszöbölésre és minimalizálásra kerüljenek.

- A Pannon Guard Biztonsági Szolgáltató Zrt. feladatai elvégzése során hogyan kapcsolódnak be az egyéb rendvédelmi szervek és más közreműködők?

Értem ez alatt például:

- Debreceni Rendőrkapitányság
- Debreceni Katasztrófavédelmi Kirendeltség
- Debreceni Közterület Felügyelet
- Debreceni Polgárőr Egyesület A Cívis Városért

Ezekkel a hatóságokkal és egyéb közreműködőkkel a kapcsolatok, mint már ezt említettem már az előkészítések időszakában zajlanak, ami nem egy, hanem akár több, bárki által kezdeményezett egyeztetés. Többnyire a szervező hívja össze, hogy mindenki ott legyen pontosan azért, hogy ilyen „teamwork”-ben menjen az egész, annak érdekében, hogy mindenki tisztában legyen a feladatrendszerével. A szakmai munka megbeszélései, többnyire megkezdődnek már lényegesen korábban, többször össze hívva azért, hogy élő munkakapcsolat legyen minden egyes közreműködővel és mindenkivel, akinek felelőssége van a rendezvény lebonyolításában. Azt szeretném kiemelni, hogy én személyesen is, illetve a Pannon Guard Zrt. egy-két felelős munkatársa a rendőrségi parancsnoki eligazításra meghívást szoktunk kapni. A személyes ismeretség mellett, egy áttekintő képet kapunk, és adunk mi is a rendőr kollegáknak, hogy mindenki a rendészeti tevékenységet, összehangoltan és közösen, és egymás munkáját segítve, támogatva, nem utolsó sorban ismerve tudjuk elvégezni.

- *Hogyan kapcsolódik a magánbiztonsági szféra, hogyan kommunikálnak a rendezvény biztosítása közben az egyéb közreműködőkkel?*

A rendezvény ideje alatt, vezetési irányítási pont kerül kialakításra a Kossuth téren. A Kossuth tér a központi helyszíne, a rendezvény sorozatnak, itt helyezkedik el a VIP szekció és az országzászló felvonása is itt történik ünnepélyes keretek között. A televízió élő közvetítés központi helyszíne a tér. Ezért is van többek között ide telepítve a vezetési irányítási pont, ahol a rendőrség, katasztrófavédelem és a Pannon Guard Zrt. delegáltja ellátják a művelet irányításával járó tevékenységeiket. Többek között én szoktam innen ellátni a feladatokat, és koordinálni az eseményeket. Ide futnak be az információk, itt van a szervező képviselője, a DKV-nak a diszpécser irányítója, aki még fontos illetve mentőszolgálat. A három-négy nagy felelős lebonyolító, a szervezők, rendőrség, katasztrófavédelem részéről, minden esetben helyszíni delegált van. Akik kapcsolatban vannak értelem szerűen a saját ügyeleti központjukkal. A katasztrófavédelem kapcsolatban van a megyei katasztrófavédelemmel, a rendőr kolléga kapcsolatban van a biztosítás parancsnokával, és a megyei ügyeleti központtal és az egészségügyi szolgálattól. Ezek a közreműködők mind ott vannak az irányítási ponton, és a felmerülő, jelentkező, problémákat, innen próbáljuk kezelni, irányítani, koordinálni. Ráadásul további háttértámogatást kapunk még a megyei ügyeleti központoktól is.

- *Mi a véleménye a közös munkáról a hatóságokkal és egyéb közreműködőkkel?*

Azt gondolom példaértékű, mint az elmúlt évek majd hogynem, már évtizedek is mutatják. Ez, egy nagy rendezvénysorozata Debrecennek, a megyének, illetve a régiónak. Kiemelt állami ünnepség, nem véletlenül a Duna televízió is élőben közvetíti. A karneváli héten, mondhatni, Budapest mellett, egy kicsit Debrecenre figyel az ország. Mindenki érzi ennek a súlyát, felelősségét. Mivel jó kollegiális munkakapcsolat alakult ki, a közreműködőkkel én személy szerint példaértékűnek és mondhatnám, hogy szinte egyedülállónak értékelem, értékeljük minden munkatárssal, kollégával, értelem szerűen a társhatóságokkal együtt. A legnagyobb bizonyíték talán erre, hogy hosszú évek óta szinte probléma mentesen vannak ezek a rendezvények lebiztosítva, illetve ha bármi probléma felmerült azt azonnal gyorsan szakszerűen le lett intézkedve mindenki tudja a dolgát egy célért, egy közös sikerért dolgozik aznap vagy azon a héten mindenki.

- Hogyan lehetne fejleszteni az együttműködést a magánbiztonsági szféra és a hatóságok, valamint egyéb közreműködő szervezetek között?

Mivel, mint említettem is, példaértékű évek óta, és egymást segítő támogató a közreműködés, az együttműködés, valóban nehéz kérdés. Azt gondolom, hogy a fejlődés, az elsősorban majd a technikának lesz köszönhető. A kamerarendszerek, drónok, beléptető rendszerek, arcfelismerő rendszerek, alkalmazása a biztonság szempontjából. Itt nem feltétlenül csak a súlyos bűncselekményekre, akár terrorcselekményekre gondolok, hanem az egyszerű kisebb, úgymond köztörvényes bűncselekményt elkövetőknek a kiszűrésére. Ez még biztonságosabbá teheti az adott rendezvényt, és ebben értelem szerűen minden hatóságnak, és közreműködőnek lehet szerepe. Mindenki hozhat új technikát, megoldást a lebonyolítás biztonságosabbá tétele érdekében, én ebben látok lehetőségeket, mert már amit szakmailag, emberileg, hozzá lehetett tenni egy ilyen rendezvénybiztosításhoz azt gondolom azt mindenki példaértékűen hozzá tette. Tehát ebben, szinte nem látok további lehetőségeket, inkább a kor vívmányai és az egyéb olyan, eszközök lehetőségek lehetnek azok, amelyek ezt biztosítást még magasabb színvonalra emelhetik.

- Honnan indult és most hol tart a rendezvény biztosítása? Hova fejlődhet a biztonság? Amilyen változásokat hozott az elmúlt 5 év, vajon az elkövetkező 5 év mit tartogathat?

Elmondhatom, hogy több mint 20 éve végzek rendezvénybiztosítást, karnevál biztosítás, karneváli hét biztosítás, amit még rendőrként, most a privát szférában, érzékelhető változáson, ment keresztül a rendezvény. 20 évvel ezelőtt, a rendőrségre, és a hatóságra jóval

nagyobb feladat és felelősség hárult. Mostanra ezek a feladatok, felelősségek kicsit megoszlanak. Átalakulóban van a végrehajtása a biztosításnak, 25 évvel ezelőtt a rendőrök, a rendőrség lényegesen nagyobb szerepet vállalt. Tehát a menet biztosítást rendőrök végezték, sokkal, nagyobb hangsúllyal, és megjelenéssel. Mostanra a rendőrség háttérbe vonult, átvette a szerepét a magánbiztonsági szolgálat. Aztán ez az elkövetkező években, hova fog változni, ezeket a változásokat értelem szerűen, a társadalmi, gazdasági anyagi érdekeltségek és az ahhoz igazított jogszabályi változások hozzák el. Az, hogy a jövőben mit hozhat, mit eredményezhet, ezt így nem tudom megjósolni, de mint mondtam a technika fejlődése és a társadalmi változások eredményezhetnek a biztosításban olyan változásokat, amelyeket még most nem tudunk vizionálni. Elég csak a jelenleg is tartó akhut pandémiás helyzetre gondolni, vagy esetleg a terrorizmusra. Megjelenhet továbbá az olyan jellegű szervezet bűnözés, ami ráépülhet egy ilyen rendezvénysorozatra, ezek a tényezők jelenthetnék még kiívásokat a jövőben.

Interjú Mosolygó Csaba r. alezredessel, a Debreceni Rendőrkapitányság Közrendvédelmi Osztályvezetőjével.

- Kérem, mutatkozzon be és legyen szíves ismertetni szakmai pályáját és azt, hogy jelenleg milyen beosztásban, munkakörben lát el szolgálatot.



Mosolygó Csaba alezredes vagyok, jelenleg a Debreceni Rendőrkapitányság Közrendvédelmi osztályvezetője. 1996-tól dolgozok a Debreceni Rendőrkapitányság állományában, tehát immár 25 éve. Ami a szakmai pályámat illeti a Közrendvédelmi osztályon dolgoztam első perctől kezdve. Járőri beosztásban kezdődött a szolgálati beosztásom, effektíve az utcán láttam el szolgálatot, majd ezt követően voltam járőr vezető, körzeti megbízott, majd szolgálat parancsnok. Gyakorlatilag két-három évente, ahogy telt az idő, illetve ahogy az előjáróim érdemesnek láttak, folyamatosan magasabb beosztásba kerültem. Arra büszke vagyok, hogy őrmesterként kezdtem a szakmai pályafutásom, most alezredes vagyok. Ez idáig valamennyi rendfokozatomat soron kívül megkaptam, így kicsit nem álszerénynek tűnök, de az érdemeim elismerése végett. Ami a szakterületeket illeti, gyakorlatilag járőrként, mint említettem dolgoztam, körzeti megbízottként, szolgálat parancsnokként, majd ezt követően az alosztályvezető helyetteseként is dolgoztam. Az első tiszti beosztásom 2005 januárjától, a fogda és kísérőőri alosztály volt, ahol három évig teljesítettem szolgálatot, a fogda alosztályvezetőjeként. Ezt követően 2008-tól a Kertségi Rendőrőrsnek voltam a parancsnoka és 2012-től kaptam az osztályvezetői felkérést, és 2012-től vagyok a Debreceni Rendőrkapitányság Közrendvédelmi Osztályvezetője. Gyakorlatilag az osztály vonatkozásában, valamennyi szolgálati ágnál teljesítettem szolgálatot vagy van valamilyen szintű gyakorlati tapasztalatom.

- Mikor és milyen formában került kapcsolatba a Debreceni Virágkarnevállal és milyen beosztásban látott el ekkor szolgálatot. Hogyan látta ekkor a rendezvényt, mint hivatásos állományú rendőr?

Legelőször még a pályámnak az elején 1996-ban találkoztam a virágkarnevállal, és ami érdekes az elmúlt huszonöt évben, egy év kivételével minden évben teljesítettem szolgálatot a virágkarneválon, pontosabban kettő év, mert a pandémiás évben gyakorlatilag, mint

virágkarnevál nem működött, tehát a 25 év alatt 23 esetben, különböző beosztásokban láttam el itt szolgálatot. Akkor tömeget vonzott még ez a 90-es évek végén 2000-es évek elején, hogy a Rendőri állomálynak egy meghatározó feladatrendszere volt a kordonszolgálat végrehajtása. Ez úgy működött, hogy a Petőfi térről indult a rendezvény, a célja pedig alapvetően Nagyerdei körút, mostani Stadionnál volt. Három-négy évente volt egy minimális változtatás az útvonalban, alapvetően mindig ugyanaz volt a gerinc. A Petőfi térnél vagy elmentünk a Péterfia utcán vagy pedig balra fordultunk a Hatvan utcára és majd a Bethlen utcán haladtunk egészen az Egyetem sugárút, körforgalomig. A rendőri állomálynak az volt a szerepe, hogy magát a gyalogosokat ne engedjük rá a karneváli útvonalra. Volt egy Közlekedésrendészeti feladatrendszer, illetve ezen felül egy klasszikus gyalogos kordon szolgálat, ami abból állt, hogy szabadon hagyjuk az útvonalát a karneváli menetnek. A legfontosabb különbség az volt szerintem, hogy megítélésem szerint, húsz éve sokkal nagyobb volt az érdeklődés a virágkarneválra és a kísérő rendezvényeire. Ez valószínű annak is köszönhető, hogy időben most már a karnevál nem egy napra koncentrálódik, mint annakidején. Volt egy augusztus 20-a, virágkarnevál, tűzijáték stb. és egy nap alatt lebonyolítottak mindent. Most karneváli hétben gondolkoznak a rendezvény szervezők. Gyakorlatilag a karneváli hét egy kicsit bővebb fogalom, általában 10 napos időszakban, három-négy különböző helyszínen koncert sorozatok, épületvetítés illetve sör karnevál, különböző fesztiválok vannak ráfűzve az egészre és ez így valamennyire az érdeklődőket is széthúzza, térben és időben.

- Milyen különbségeket lát most, hogy felelős szolgálati beosztást tölt be?

Alapvetően akkor egy vagy maximum két napra koncentrálódó rendőri feladatok voltak, most időben térben elvannak húzva, de alapvetően maga a szellemisége az egész feladat végrehajtásnak úgy gondolom kategóriákban nem változott.

- Mi a különbség a karneváli hét és egy átlagos rendezvény előkészületei és biztosítása között?

Nehéz egy átlagos rendezvényről beszélni, tehát alapvetően azért a karneváli hétre már van egy egészen régmúlta visszatekintő tapasztalatunk. Igazság szerint, ha azt mondanám, hogy nincs is semmi különbség egy átlagos rendezvény és a karnevál között akkor nem mondanék botorságot. A fő különbség a karneváli héten a programoknak az összetettsége, térbeli széttagoltsága, illetve az abban közreműködők létszámában vannak. Azok a főbb sarokpontok,

azok minden rendezvényénél működnek, ugyan akkor itt a nagyságrendből adódóan, ezek vagy nagyobb kaliberűek vagy több érdeklődőt vonzanak, mármint a feladatnak a tervezésére.

- Milyen kihívásokkal néznek szembe az előkészületek és maga a biztosítás elvégzése közben?

Alapvetően egy karneváli hétnek a biztosítási feladatai, valamikor olyan május közepén, május végén, már az elsődleges intézkedések megtörténnek. Főnix Rendezvényszervező Kiemelkedően Közhasznú Nonprofit Kft. a várományosa, tehát ő a rendezvény szervezője. Már májustól kezdődően, egészen a karnevál előtti napokig általában havonta-kéthavonta vannak egyeztetések. Azt kell látni, hogy a programok azok az idő előrehaladtával körvonalazódnak, egészen pontosan a rendezvényszervezők vonatkozásában. Amikor legelőször találkozunk, már az elsődleges megbeszélések úgy kezdődnek, hogy a legfontosabb együttműködők leülnek egy nagy asztalhoz. Egy ilyen általános kapcsolatfelvétel, egy együttgondolkodással indul ez az egész történet. A programok, a virág-kocsik száma, feladatrendszer az meglehetősen még nincsen kőbe vésve. Megtörténik az első megbeszélés, időben haladunk egyre előrebb annál jobban konkretizálódnak ezek a feladatrendszerek. Megvannak az előzetes egyeztetések, megvannak a különböző információ gyűjtő konferenciák, és ahogy megyünk előre, mindenkinek a saját feladatrendszerét kell kidolgoznia. A Rendőrség részéről, itt alapvetően a csapatszolgálati szabályzatban előírt szempontrendszerek alapján készítenek egy biztosítási tervet. Azt kell látni, hogy nagyságrendileg nyolcvan oldalas biztonsági terv plusz a mellékletei, mellékletekkel együtt egy olyan háromszáz-négyszáz oldalig felcsúszik nagyságrendileg. Ezzel párhuzamosan építi fel a biztonsági szolgálat a saját rendezői biztonsági tervét, a szervezők a rendezvény lebonyolításának a forgatókönyvét, úgy a mentőszolgálat a mentési tervnek a végrehajtását. A polgárőrség nem készít biztosítási tervet, ők alapvetően főszabályként a Rendőri biztosításba kerülnek integrálásra.

- A Rendőrség tekintetében, hogyan néz ki a rendezvény biztosítása, milyen feladatok hárulnak a rendőrség munkatársaira?

➤ *Előkészületek*

Alapvetően két biztosítási tervben gondolkozunk 20-a vonatkozásában. Készül egy magára a karneváli hétre, ebből kivéve a 20-át, valamint általánosságban különböző kapcsolódó kísézőrendezvényekre, amelyeknek helyszíne a Kossuth tér fő szempont szerint, illetve a Nagyerdő. Két-három-négy helyszín attól függ, mennyire van kiterjesztve, ezeknek szervezünk

egy felügyeleti szolgálatát, egy felelős parancsnokkal, szükséges mértékű állománnyal. Ezeket a rendőröket lehet észlelni, érzékelni alapvetően a lakosság megnyugtatója, illetve a karnevál hetében ittas személyekkel szembeni intézkedések az elsődlegesek. Tehát a karneváli hét alapvetően így épül fel. Maga az augusztus 20-ai biztosítás teljes összhangban van a vagyonőri rendezvénybiztonsági tervvel.

➤ *Maga a rendezvény biztosításának végrehajtása*

Három vonalszakaszra bontva hajtjuk végre. Van egy vonalszakaszunk, ami a Petőfi tértől tart a Bethlen utcáig, ez az egyes vonalszakasz. Erre van egy Rendőri biztosítási állomány, egy felelős parancsnokkal és ugyanúgy van egy vagyonőri biztosítás is, külön a tribünöknek a felügyeletével kapcsolatban. A következő vonalszakasz a Bethlen utcától indul és egészen az Egyetem sugárút körforgalmáig tart. Itt is szintén felelős vagyonőri vezetővel, felelős rendőri vezetővel hajtjuk végre. Ide szoktuk továbbá integrálni a polgárőri szolgálatot, mivel ez a leghosszabb vonalszakasz. A harmas vonalszakasz, ami az Egyetemtér körforgalomtól egészen a Stadionig tart, illetve a Stadion környezete, szintén felelős rendőri és vagyonőri vezetővel. Ez adja a gerincét a rendőri biztosításnak, itt alapvetően az én állományom adja ezt a feladatrendszert. Van egy közlekedésrendészeti feladatrendszer, a legfontosabb eleme az, hogy az igénybevett karneváli útközlekedési szempontból lezárásra kerüljön, tehát járműforgalom ne zavarja a karnevál lebonyolítását, illetve az útvonal szabad legyen. Emiatt a környező utak párhuzamosan le vannak zárva, telepített forgalomirányító őrök látnak el a kereszteződésekben szolgálatot. Erre épül nyilvánvalóan egy bűnügyi biztosítás is, ami alapvetően egy civil ruhás portyaszolgálatot jelent. A karneváli menet ritmusához igazodóan egy folyamatos portyaszolgálat, ami egyrészt jelenti a tribünök környezetének a felügyeletét, illetve magát a tömegben elkeveredő, deviáns személyeknek a kiszűrését.

- A Rendőrség feladatai elvégzése során hogyan kapcsolódnak be az egyéb rendvédelmi szervek és más közreműködők?

Értem ezalatt például:

- Debreceni Katasztrófavédelmi Kirendeltség
- Debreceni Közterület Felügyelet
- Magánbiztonsági szféra képviselői
- Debreceni Polgárőr Egyesület A Cívus Városért

Az előzetes egyeztetéseken alapvetően a Katasztrófavédelmi Kirendeltség, Közterület Felügyelet, a vagyonőri feladatrendszert végrehajtó szolgáltató, ezek alapvetően részt vesznek. Az utolsó egyeztetésen már a Polgárőrséget is bevonjuk a technikai egyeztetésekkel kapcsolatban. Nálunk az a gyakorlat alakult ki, hogy mint a rendezvény szervezője a Főnix Rendezvényszervező Kiemelkedően Közhasznú Nonprofit Kft. tűzi ki a főbb időpontokat, az egyeztetések vonatkozásában és meghívja valamennyi társhatóságot. Nyilvánvaló, hogy emellett vannak kiscsoportos háttéregyeztetések is, mivel a feladatrendszerek nem mindig igénylik azt, hogy mindenki ott legyen egy egyeztetésen.

- Hogyan néz ki a gyakorlatban a hatóságok és egyéb résztvevő szervezetek együttműködése? Hogyan tudják megoldani a hatékony gördülékeny együttműködést?

Megvannak a fórumok, formális és informális megbeszélések, de alapvetően azt kell látni, hogy folyamatosan kérdések merülnek fel egy biztosítási terv készítésénél. Gyakorlatilag közvetlenül is tudunk egymással egyeztetni, ha nagyon szükséges, akkor formális keretek között is kommunikálunk egymással, de inkább az a jellemző, hogy ad hoc problémákra azonnal, közvetlenül tudjunk jó megoldást keresni, egy rugalmas kifejezetten gördülékeny együttműködésről tudunk számot adni.

- Hogyan kapcsolódik a magánbiztonsági szféra, hogyan kommunikálnak?

Azt kell látni, hogy rendezvények vonatkozásában zenés, táncos rendezvényeknél, biztonsági tervet kell készíteni a vagyonőri feladatrendszert végző szolgáltatónak, mint felelős szervezetnek, ennek a jóváhagyását pedig a Rendőrség fogja végrehajtani.

Tegyük fel, akad egy konfliktushelyzet, elsődlegesen kommunikációval kell megoldani az adott szituációt. Nem erőből, nem hatalmi fellépésekkel kell ezeket a problémákat kezelni, nagyon sok esetben egy hatékony kommunikációval elejét tudjuk venni, hogy eskalálódjon az adott probléma.

- Mi a véleménye a közös munkáról a magánbiztonsági szférával?

Nagyon hálás szerepben tudok tetszelegni ebben a kérdéskörben, alapvetően, hosszú éveken keresztül a Pannon Guard Biztonsági Szolgáltató Zrt.-vel együttműködve hajtottuk végre ezt a biztosítást. A magánbiztonsági részről a Pannon adta az állományt, illetve a vezetőket, a Rendőrség részéről alapvetően én irányítottam ezt a részt. Azért nagyon szerencsés a helyzetünk, mert ennek a biztonsági cégnek az operatív vezetői garnitúrájával gyakorlatilag húsz éves az ismertség, a kollegiális viszony. Alapvetően sokan nyugállományú rendőrök,

kifejezetten jó munkakapcsolatot sikerült kialakítani és úgy gondolom, hogy ez a minőségén is látszik, ennek a biztosítási feladatrendszernek. Teljesen rugalmasan és hatékonyan működő kommunikációt sikerült kialakítani.

- Hogyan lehetne fejleszteni az együttműködést? Mint a magánbiztonsággal, mint más közreműködő szervekkel.

Én úgy gondolom, soha nem tudunk hátradólni, a magánbiztonsággal és egyéb közreműködő szervekkel soha nem lesz 100%-os a kapcsolat, de ezt mindig lehet folyamatosan javítani, folyamatosan lehet ebben előrelépni. Nyilván a Polgárőrség vonatkozásában hasonlóképpen.

- Honnan indult és most hol tart a rendezvény biztosítása? Hova fejlődhet a biztonság? Amilyen változásokat hozott az elmúlt 5 év, vajon az elkövetkező 5 év mit tartogathat?

Amiben látok fejlődési lehetőséget, a technika fejlődésével, minél több rendőrt ki tudjunk váltani technikai eszközökkel, akár a területnek az ellenőrzését, felügyeletét úgy tudnám elképzelni egy idealizált világban, hogy gyakorlatilag egy műveleti szobából vagy egy vezetési pontról a teljes rendezvény területét át tudjam látni, egy kamerarendszeren keresztül. Ahol a kamerarendszer lefedettsége nem megfelelő ott drónokkal vagy egyéb megfigyelőrendszereket alkalmazva tudnánk megoldani az optimális lefedettséget. Továbbá az én gondolatom, amiben látok realitást, műveleti egységek lennének telepítve csupán a rendezvénynek a sarokpontjaira, azért, hogy a leggyorsabb reagálást végre tudjuk hajtani, én személy szerint ebben látnám a jövőt. Nyilvánvaló, hogy a másik a híradástechnikai eszközök vonatkozásában, minél rejtettebb, minél operatívabb eszközök alkalmazása.

- A pandémiás helyzetet követően milyen változásokkal, kihívásokkal nézhetünk szembe, mit vizionál?

Bízom benne, hogy minél hamarabb megoldódik ez a világméretű, rendkívüli helyzet, de a rendezvények vonatkozásában, azt látom, hogy továbbra is hasonló lesz a helyzet. Ha olyan szintű fertőző gócok alakulnak ki, akkor nem fogják továbbra sem engedélyezni a rendezvények megtartását és a biztosítását sem.

Interjú Dr. Nagy Imre tű. ezredessel, a Debreceni Katasztrófavédelmi Kirendeltség vezetőjével.

- Kérem, mutakozzon be és legyen szíves ismertetni szakmai pályáját és azt, hogy jelenleg milyen beosztásban, munkakörben lát el szolgálatot.



Dr. Nagy Imre tű. ezredes vagyok közel huszonöt éve szereltem fel tűzoltónak. Beosztott tűzoltóként és gépjárművezetőként kezdtem a pályafutásomat, majd főiskolai és egyetemi tanulmányaimat követően hatósági szakterületen és tűzoltóparancsnokként tevékenykedtem. 10 éve a katasztrófavédelem debreceni vezetője vagyok.

- Mikor és milyen formában került kapcsolatba a Debreceni Virágkarnevállal és milyen beosztásban látott el ekkor szolgálatot. Hogyan látta ekkor a rendezvényt, mint a Debreceni Katasztrófavédelmi Kirendeltség munkatársa?

Nagyon korán kapcsolatba kerültem a virágkarnevállal, igazság szerint a 90-es évek végétől valamilyen szinten mindig belefolytam. Először, mint tiszthelyettes a biztosításban vettem részt, ebben az időszakban, beosztott tűzoltóként csak egy-egy részletét láttam a rendezvénynek, azt a feladatkört, amivel aktuálisan megbíztak. Aztán ahogy magasabb beosztásba kerültem, jobban láttam az összefüggéseit. Láttam a feladatainkat azt, hogy ezek hogyan kapcsolódnak egymáshoz, vagy hogyan kapcsolódnak más hatóságok feladatköréhez, mondjuk a Rendőrség biztosítási feladataihoz.

- Milyen különbségeket lát most, hogy felelős szolgálati beosztást tölt be?

A 90-es évekhez képest rengeteget változott a szabályozás, nem voltak ilyen alaposan szabályozva a rendezvények mint ma, és nem is voltak rá külön jogszabályok. Az akkori tűzvédelmi szabályozásban és szabványokban nem voltak konkrét szabadtéri rendezvényekre vonatkozó szabályok. Az általánosan megfogalmazott szabályozásból gyakran, csak analógiával lehetett alkalmazni egy-egy jogszabályi helyet a szabadtéri rendezvényekre és elég nagy terjedelmű anyagot kellett hozzá átfognia az embernek az ismereteivel ahhoz, hogy meg tudjuk állapítani milyen követelményeket, kell meghatározni. Számtalan olyan dolog volt, ami tapasztalati úton alakult ki és úgy működött. A helyes magyar gyakorlatok, és a külföldi

szakirodalomból vett példák megjelentek a tűzvédelmi műszaki irányelvekben, amelyek bekerültek a tűzvédelmi szabályozás rendszerébe, valamint a jogszabály változások a zenés táncos rendezvényekről, onnantól kezdve sokat szigorodott és szabályozottabbá vált.

- *Mi a különbség a karneváli hét és egy átlagos rendezvény előkészületei és végrehajtása között?*

Igazán a mi szempontunkból a virágkarnevál vagy egy más kiemelt szabadtéri rendezvény túl nagy különbséget nem jelent. Mivel adott egy dokumentáció, amit arra kijelölt szakemberek készítenek el. Ebben részletesen taglalják az összes biztonsági előírást és elvárást, valamint ezeknek a megoldási módját. Ez a dokumentáció ugyan az a virágkarneválnál és egyéb – hasonló volumenű - zenés táncos rendezvényénél is. Nincs olyan módon biztosítási feladatainkban különbség, ami nagy eltérést jelentene, az előkészületek és konkrétan a végrehajtás között.

- *Milyen kihívásokkal néznek szembe az előkészületek és maga a rendezvény végrehajtása közben?*

Az előkészületeknél igazán a szervezőkkel történő egyeztetés határozza meg a rendezvény lefolytatását. A katasztrófavédelem tűzoltó egységeinek az alap rendeltetése és feladata az, hogy minden időszakban, minden eseményre legyenek felkészültek. A virágkarnevál időszakában jellemzően nincs több eszköz és erő készenlétben tartva, mint mondjuk egy átlagos időszakban. Lehetnek azonban olyan napok, mint például a záró nap, ami augusztus 20-án szokott zajlani, amikor plusz erőt és eszközt tartunk készenlétben a biztosítás miatt. Különbség lehet, hogy ilyenkor kint vagyunk a helyszínen, a készenlét nem a laktanyában állomásozik, hanem pl. a tűzijáték helyszínén. Ebben az időszakban a szükséges gépjármű feckendő, magasból mentő a tűzijáték helyszínén látja el a biztosítást.

- *A Debreceni Katasztrófavédelmi Kirendeltség tekintetében, hogyan néz ki a rendezvény végrehajtása, milyen feladatok hárulnak a Katasztrófavédelmi Kirendeltség munkatársaira?*

➤ *Előkészületek*

Az előkészület jellemzően a szolgálat megszervezését jelenti, meg kell szervezni, hogy legyen megfelelő technikai eszköz valamint arra személyi állomány, így adottak legyenek a feltételek biztosításra és a feladatoknak a végrehajtására.

- Maga a rendezvény biztosításának végrehajtása

Megvan határozva az, hogy a kollégák hol foglalják el a felállítási helyüket, mi a konkrét feladat, mikortól meddig hajtják azt végre. Erre van egy belső parancs, utasítás ezt hajtják végre a kollégáim.

- Rendkívüli esemény

Tűzoltói beavatkozást igénylő rendkívüli esemény az elmúlt 24 évben nem volt. Néhány évvel korábban előfordult, hogy az erős szél miatt a főtéren tervezett tűzijátékot el kellett halasztani.

- A Katasztrófavédelmi Kirendeltség feladatai elvégzése során hogyan kapcsolódnak be az egyéb rendvédelmi szervek és más közreműködők?

Értem ez alatt például:

- *Debreceni Rendőrkapitányság*
- *Debreceni Közterület Felügyelet*
- *Magánbiztonsági szféra képviselői*
- *Debreceni Polgárőr Egyesület A Cívis Városért*

Több éves, nagyon jó együttműködés jött létre a városban a résztvevők között. Eleve van egy előzetes egyeztetés ahol mindenki a saját szakterületéhez kapcsolódó, elvárásokat, problémákat, igényeket elmondhatja, és ezeket összehangolhatjuk. A tűzoltó egységeknek a mozgása meghatározott, lehetővé kell tenni, hogy meg tudjuk közelíteni azokat a létesítményeket, amelyeket mondjuk a karneváli hét közben is meg kell közelítenünk, ezt pl. a fentiekben említett résztvevők biztosítják számunkra. Létrehozunk egy vezetési pontot, ahol az egymás közötti kommunikáció kitűnően működik. A szervező biztosítja a vezetési pont elhelyezési feltételeit, a menekülési irányok és koncepció kidolgozását.

- Hogyan néz ki a gyakorlatban a hatóságok és egyéb résztvevő szervezetek együttműködése? Hogyan tudják megoldani a hatékony, gördülékeny együttműködést?

Az együttműködést már az előzetes koordinációknak az eredménye meghatározza, valamint ha a rendezvény végrehajtása során valakinek felvetődik valamilyen igénye, ami az ő munkájához szükséges akkor ezeket azonnal telefonon/rádión egyeztetjük.

- Hogyan kapcsolódik a magánbiztonsági szféra, hogyan kommunikálnak?

A rendezvénynek van egy biztonsági terve, melyben meg van határozva, hogy ki az, aki a kapcsolattartó a rendezvény szervezői közül. Az ő elérhetőségét ismerjük, mi első sorban vele kommunikálunk. Ha közvetlenül szükség van arra, hogy valamelyik résztvevővel egyeztessünk, mert az a kérdés az ő hatáskörébe tartozik, akkor hívjuk azt a kollégát. Másrészt a vezetési ponton vannak ügyeletesek a Rendőrségtől, a magánbiztonságtól is, és a többi résztvevőtől is. A vezetési ponton belül is megvalósulhat a kommunikáció, nem feltétlenül kell a művelet irányításig eljutnia, az adott problémának.

- Mi a véleménye a közös munkáról a magánbiztonsági szférával?

Ha a virágkarneválra hagyatkozunk, én igazán csak pozitívumot tudok mondani, tehát azt, hogy a Pannon Guard Biztonsági Szolgáltató Zrt. gerincét olyan kollégák alkotják, akik korábban rendőrök voltak, kiválóan felkészültek, amely megkönnyíti a közös munkát. Viszont vannak olyan cégek, más rendezvények, ahol azért nem mindig rendelkeznek a kellő felkészültséggel a magánbiztonsági szféra képviselői.

- Hogyan lehetne fejleszteni az együttműködést? Mint a magánbiztonsággal, mint más közreműködő szervekkel.

Én azt gondolom, hogy az együttműködés Debrecenben nagyon jól működik, tehát az a koordinációs értekezlet, amit a városházán mindig megtartanak Dr. Gulyás Tünde igazgatási osztályvezető szervezésében, a virágkarnevállal összefüggésben, ezt hivatott elősegíteni. Többek között azért is működik ez jól Debrecenben, mert minden résztvevő ismeri egymást már hosszú évek óta, tervszerű és pontos a végrehajtás, rendszeres a koordináció, ha felmerül valamilyen új probléma azt helyben meg lehet beszélni.

- Honnan indult és most hol tart a rendezvény biztosítása? Hova fejlődhet a biztonság? Amilyen változásokat hozott az elmúlt 5 év, vajon az elkövetkező 5 év mit tartogathat?

A West-Balkán nagy mérföldkő volt, onnantól kezdve a szabályozás pontosabb, aprólékosabb lett, sok olyan dologra kitért, amire korábban nem volt szabály. Azt gondolom sokkal jobb lett minden szempontból a szabályozás. A térinformatikának egyáltalán az informatikának nagyon nagy szerepe lesz abban, hogy például hogyan tudjuk tájékoztatni a lakosságot vagy a résztvevőket. A katasztrófavédelemnek van egy „VÉSZ” elnevezésű alkalmazása, ami a mobilhálózat segítségével okos telefonról könnyedén elérhető. Megfelelő beállítások

segítségével leszűkítve Hajdú-Bihar megyére minden olyan információ elérhető, ami meghatározza, hogy hol történt baleset, tüzeset, hol van útlezárás stb. Valós idejű információt kaphatunk online. Továbbá a közösségi médiát is alkalmazhatjuk például a rendezvényen résztvevők tájékoztatására. Az internet elterjedése előtt egy rendezvény menekítési tervét ki függesztettük a bejáratokhoz, de manapság felkerül az internetre a megfelelő platformokra így sokkal több emberhez jut el. Ez mindenképpen egy pozitívumként értékelhető. Én személy szerint ebben látok nagy lehetőséget, közösségi média, internetes felületek, térinformatika, drónok alkalmazása. A drónok / kamerák alkalmazása rendezvényeken, az események nyomon követésére kitűnő alternatíva.

- Miben tudnak megújulni, mit tehetnek még annak érdekében, hogy a biztonság a lehető legmagasabb színvonalat érje el?

Az előző kérdésben már kifejtett IT eszközök és technológiák segíthetik a fejlődést. A gyakorlati tapasztalatokat is összegezni szükséges, és a végrehajtás során beépíteni a biztonsági feladatokba.

- A pandémiás helyzetet követően milyen változásokkal, kihívásokkal nézhetünk szembe, mit vizionál?

Alapvetően azt gondolom ez nem az én szakterületem, de nagy kérdés, hogy a korlátozások feloldását követően a rendezvények látogatottsága hogyan fog alakulni. Növekszik, mivel az érdeklődők pótolni igyekeznek a kimaradt eseményeket, vagy megmarad a járvány miatti félelem és csökken az érdeklődők száma.

Interjú Lelesz Györggyel, a Debreceni Közterület Felügyelet hivatalvezetőjével.

- Kérem, mutatkozzon be és legyen szíves ismertetni szakmai pályáját és azt, hogy jelenleg milyen beosztásban, munkakörben lát el szolgálatot.



Lelesz György vagyok a Debreceni Közterület Felügyelet igazgatója. Harminc évig a Rendőrségen teljesítettem szolgálatot. Hajdú-Bihar Megyei Rendőr Főkapitányság Közrendvédelmi osztálya és Debreceni Rendőrkapitányként, 10 éven keresztül minden virágkarneválnak én voltam a rendőri biztosítás parancsnoka.

- Mikor és milyen formában került kapcsolatba a Debreceni Virágkarnevállal és milyen beosztásban látott el ekkor szolgálatot. Hogyan látta ekkor a rendezvényt?

A virágkarnevállal úgy kerültem kapcsolatba, hogy 1994-ben kezdem a megyei főkapitányságon dolgozni és az első virágkarneválon 94-ben, még a biztosítás irányító törzsben kaptam feladatot és a háttér szervező munkában vettem részt. A biztosítási terv előkészítésében, illetve a napi operatív munkában a biztosítási parancsnokainak az információval való ellátásában, illetve a parancsnoki munka segítségével. A 90-es évek közepén érdekes volt a rendezvény biztosítási metodikája, mert akkor még inkább azt kell mondanom, hogy egy kicsit ilyen hatalmi szempontból közelítette meg a Rendőrség. A végrehajtásnak, vagy a biztosításnak az volt a fő célja, hogy kvázi kordonok közé, keretek közé szorítsa a látogatókat. 1994-95 között a két karnevál között került kidolgozásra egy új biztosítási metodika, aminek az volt a lényege, hogy a virágkarnevál zavartalanul lebonyolódjon. Illetve legyen egy olyan kontrol a tömeg fölött, amit maga a tömeg nem vesz észre. Mindemellett a kontrol mindig a biztosítás parancsnokának a kezében legyen. Én 1995-től vettem át Megyei Közrendvédelmi osztályvezetőként a biztosítási feladatoknak a végrehajtását.

- Milyen különbségeket lát most, hogy felelős szolgálati beosztást tölt be?

A Debreceni Közterület Felügyelet feladatai és mivel 10 éven keresztül a Rendőri biztosítást szerveztem, óriási a különbség, hiszen a Közterület Felügyelet most már csak részfeladatokat lát el a virágkarneválban. Maga a biztosítás metodikája, majdnem ugyan úgy zajlik, mint

eddig zajlott. Általában a Debreceni Rendőrkapitány a biztosításnak a parancsnoka és azt a részét ő vezényli le, egy közös megállapodás alapján bizonyos részfeladatokat vállalunk mi át. Ezért most mondhatom azt, hogy kicsit könnyebb helyzetben vagyunk, mert megközelítőleg sem olyan sok a feladatunk, mint volt annak idején. Amikor én voltam a biztosítás parancsnoka abban a bő 10 évben akkor én parancsnokként azt csináltam, hogy a hajnal öt órakor kezdődő első eligazítástól, az este éjjélkörüli zárásig, minden eligazítást én tartottam meg, most már ilyen feladataim nincsenek.

- *Mi a különbség a karneváli hét és egy átlagos rendezvény előkészületei és végrehajtása között Debreceni Közterület Felügyelet tekintetében?*

A karneváli hétnél tulajdonképpen annyi a különbség, hogy a karnevál 20-án van, előtte van több program, de azok általában kisebbek és jól elhatárolható területeken vannak. Mondok rá példákat, a Békás Tó környéke szépen kialakult, ott vannak programok, majdnem teljesen zárt, biztosítása sokkal egyszerűbb, mint amikor minden a szabadtéren volt. A karneváli héten rengeteg program van, de kicsik és jól elszeparálhatóak, tehát a biztosítása nem egy eget rengető feladat.

- *Milyen kihívásokkal néznek szembe az előkészületek és maga a rendezvény végrehajtása közben?*

Vissza térve a Debreceni Közterület felügyelethez ketté kell választani magát a rendezvénybiztosításba való bekapcsolódásunkat és az előkészítést. A Debreceni Közterület Felügyeletet bízta meg a város azzal, hogy Debrecen közterületeit a város nevében a közterület hasznosítást végezze. Az alap feladatunk az, hogy bármilyen közterületi rendezvényen, ami történik a városban, nemcsak rendezvény, hanem bármilyen más reklámozási, kereskedelmi tevékenység, sportrendezvény a Debreceni Közterület Felügyelettel köt szerződést az, aki ezt a rendezvényt vagy bármi mást, megpróbálja lebonyolítani. Ez egy hosszadalmasabb előkészítő feladat, mert a közterület hasznosításról szóló önkormányzati rendelet megmondja, hogy hogyan kell a közterület hasznosítással kapcsolatos szerződést elkészíteni. Jóval korábban felvesszük a kapcsolatot a szervezőkkel, itt általában a virágkarneválnál, nem bonyolult a helyzet, mivel egy szervező van a Kölcsény Nonprofit Kft, jóval korábban felvesszük a kapcsolatot, leegyeztetjük velük, hogy mit hol szeretnének, erre ők beadnak egy kérelmet hozzánk, mi megkérjük rá a Közútkezelői engedélyt, mert minden olyan tevékenység, ami közúthoz kapcsolódik a közútkezelőinek az engedélye szükséges hozzá. Amikor megvan a Közútkezelői engedély, akkor a tulajdonos képviselője a közgyűlés és

általában a polgármester vagy helyettesítési jogkörben valamelyik alpolgármester. Ez adja meg a tulajdonosi hozzájárulást ahhoz, hogy a rendezvény a közterületen megtörténhessen és amennyiben ez a két engedély megvan, akkor velünk kötnek szerződést a szervezők a közterület használatára. Tehát ez az első még nem a biztosítás, hanem egy ilyen előkészítő szakasz, illetve az előkészítés során két nagyobb egyeztető szokott történni. Az első az, amikor a szervezők meghívják minden közreműködőt, bele értve a Rendőrséget, Katasztrófavédelmet, Polgárőrséget, Közterület Felügyeletet, Önkormányzatot, mindenkit, aki bármilyen formában kapcsolódik a rendezvényhez és akkor egy részletes programátbeszélés történik. Megtörténik az, hogy megállapodunk abban, hogy ki milyen feladatokat tud ellátni ebben. Ez még az előkészítése az egésznek, aztán általában a Rendőrséggel közösen, készítünk biztosítási tervet.

- A Közterület Felügyelet tekintetében, hogyan néz ki a rendezvény végrehajtása, milyen feladatok hárulnak a Közterület Felügyelet munkatársaira?

➤ Előkészületek

A Közterület Felügyelet az előkészítés során, mivel a kerékbilincs és járműelszállítás IRM rendelet alapján Debrecenben, a járművek elszállítását a Debreceni Közterület Felügyelet végzi. Az első feladata az, hogy a virágkarnevál útvonalán, ahova a közút kezelője egy új forgalmi rendet alakít ki a rendezvény idejére, nagyon sok helyen megtiltja a megállást és a várakozást, behajtást stb. Ezeket egy részt mi ellenőrizzük, másrészt azokat a járműveket, amelyek útba vannak, főleg a karneváli menetvonal idejére azokat a járműveket mi szállítjuk el. Ennek a metodikája az, hogy a közút kezelője által meghozott határozat alapján négy-öt nappal korábban megtörténik a kitáblázás. Mondok rá konkrét példát, az Egyetem sugárút mindkét oldalán tilos megállni, vagy a Bethlen utcán tilos megállni, Piac utcán tilos megállni. Ezeket ellenőrizzük, oly módon, hogy a táblázás megtörténtét dokumentáljuk, videó felvételekkel, mert a táblázás előtt még a szabályosan megálló járműveket is elszállítjuk, hogy ha ott maradnak, de azoknak nem kell kifizetni a szállítás díját, hiszen ők még szabályosan álltak meg. Általában azt a gyakorlatot csináljuk nyolc-tíz éve, hogy amikor a táblázás megtörténik, akkor ezen a részen mindig vannak felügyelők, a nap minden szakában és megkérlik a járművezetőket, hogy ne álljanak ott meg, mert megváltozott a forgalmi rend. Tehát nem az a célunk, hogy minél több autót szállítsunk el és büntessünk meg, hanem, hogy tiszta maradjon a rendszer vagy a felvonulási útvonal. Mindettől függetlenül húsz-harminc autót mindig el kell vinni, mert ugye nem mindenki jogszabály követő. Ez még ugye a virágkarneválnak az első szakasza, virágkarnevál előtti részfeladata a Felügyeletnek.

➤ *Maga a rendezvény biztosításának végrehajtása*

A karneváli nap előtt, szokott történni egy olyan eligazítás, vagy közös egyeztetés a Debreceni Rendőrkapitányságon, ahol a Civil biztonsági szolgálat, Polgárőrség, Közterület Felügyelet és a Debreceni Rendőrkapitányság parancsnoki állománya vesz részt. A Civil biztonsági szolgálat, általában ezeken a rendezvényeken, a fizető részeknél a beléptetést, illetve az értékesebb dolgoknak, virág-kocsik, csoportoknak a kísérését és a védelmét látja el. A polgárőrség általában a közlekedési rendszernek a működtetésébe segít be. A Rendőrség végzi azt a biztosítási feladatot, amit maga a nagy biztosítási terv tartalmaz és ebből egy-egy szeletet a Közterület Felügyelet át szokott vállalni. Az utóbbi időben abban állapodtunk meg a Debreceni Rendőrkapitánysággal, hogy a Nagyerdei Stadionnak a közlekedési rendjét mi tartjuk fent. Most már a körforgalomtól a Pallagi út két oldala, Nagyerdei körútnak azt a részét és a Stadionba történő beérkezésnek főleg a közlekedési részét tartjuk mi fent. Tehát körülbelül így épül fel és így kapcsolódunk mi be ezekbe a feladatokba.

➤ *Rendkívüli esemény*

A rendkívüli eseményeket inkább azt mondom, hogy a Rendőrség kezeli és mi legfeljebb olyan rendkívüli eseményekbe segítünk be, hogy ha közlekedési baleset történik és el kell vinni a helyszínről a gépjárműveket, akkor nekünk kettő darab szállító járművünk van, azokkal villám gyorsan meg tudjuk tisztítani azokat a helyeket, amiket kell. Illetve a szabálytalanul várakozó járműveket elvisszük, hogy ha olyan helyen van. Magában közrendvédelmi vagy esetleg bűnügyi feladatokba mi nem kapcsolódunk be, mivel erre nincs hatásköre a Debreceni Közterület Felügyeletnek.

- *A Közterület Felügyelet feladatai elvégzése során hogyan kapcsolódnak be az egyéb rendvédelmi szervek és más közreműködők?*

Értem ez alatt például:

➤ *Debreceni Rendőrkapitányság*

Majdnem minden rendezvényre közös biztosítási tervet dolgozunk ki a Rendőrséggel, mint más rendezvényen is, például a mi legnagyobb rendezvényünk, ahol 200.000 ember fordul meg az a tavaszi és őszi Mihály napi vásár. Itt egy olyan biztosítási terv készül, amit az aktuális debreceni rendőrkapitány és az aktuális közterület felügyelet hivatalvezető ír alá. A Felügyelet és a Rendőrség részletes feladatait ugyan így felsoroljuk, ugyan az a rendszere a biztosításnak, mint már elmondtam az elején. A rendelkezésre álló információk, a parancsnoki

elgondolás és maga az aprólékos végrehajtási terv. A Rendőrséggel majdnem minden nagy rendezvényénél, közös biztosítási tervet készítenk, amit Dr. Uzonyi Attila r. ezredes mostani debreceni rendőrkapitány és én hagyok jóvá. Közösén készítik a kollégáink a tervet, Tózsér Gyula a hatósági osztályvezető, és általában Mosolygó Csaba r. alezredes a közrendvédelmi osztályvezető.

➤ **Debreceni Katasztrófavédelmi Kirendeltség**

A Katasztrófavédelemmel annyiban kell nekünk egyeztetni, hogy vannak bizonyos előírások a közterületnek a lezárására, használatára, településekre. Ilyenek például, hogy magasabb épületek környékére, hogyan lehet bármit telepíteni, mert négy szint vagy attól magasabb épületek adott méteres távolságában nem lehet olyan dolgot telepíteni, ami megakadályozza a magasból mentő járművek letelepítését. Illetve a mi saját rendezvényeinkre például a Mihály napi vásár bejelentés kötelezett a virágkarnevál is az csak ott nem mi vagyunk a fő biztosítók, hanem a Rendőrség, ezeket a Rendőrség egyezteti le a Katasztrófavédelemmel. Hogyan kell tűzoltó készülékeket elhelyezni, menekülési tervet kell készíteni, a virágkarneválon ezeket nem mi csináljuk meg, ezeket a Rendőrség készíti el. A Mihály napi vásáron, menekülési útvonalak kijelölésére van egy speciális számítási rendszer a tömeg menekítésének az időintervallumára, ezeket a számításokat el kell végezni. Ki kell jelölni minden nagy rendezvényen, olyan menekítési helyeket, ahova mondjuk egy hóvihar, jégeső esetén be tudjuk menekíteni az embereket. Mivel a virágkarnevált nem mi hajtjuk végre, ezt a Rendőrség egyezteti le a Katasztrófavédelemmel.

➤ **Magánbiztonsági szféra képviselői**

A Magánbiztonsági szféráról, már beszéltünk főleg a virágkarnevál kapcsán, az ő feladatuk egy kicsit másabb, ők nem a rendezvényt biztosítják, hanem beléptetéseket végeznek a fizetős részekre, illetve őrzik azokat az értékeket, amiket szervezők kijelölnek, hogy épen maradjanak. Természetesen a közös elérhetőség az mindig adott, a biztonsági szolgáltatóval. Úgy végzi ezeket a feladatokat, hogy van egy felelős vezető, akit mindig el tudunk érni, ő tudja, hogy nálunk kit lehet elérni és akkor leegyeztetjük azokat a feladatokat, hogy ha nekik segítség kell, akkor hogyan tudunk közbe avatkozni, vagy ha mi akarunk segítséget kérni, akkor ők hogyan tudnak nekünk segíteni. Ez az állandó folyamatos kontakt mindenkivel megvan, a Rendőrséggel is.

➤ **Debreceni Polgárőr Egyesület A Cívis Városért**

A Polgárőr egyesületet általában arra szoktuk felkérni, hogy bizonyos könnyen kezelhető helyeken a közlekedési rendszerben, illetve a tömeg terelésébe be tudjanak segíteni. Tudják azt, hogy ezzel a jeggyel hogyan lehet belépni a Stadionba, a Pallagi úton nem lehet jobb oldalon parkolni. Tehát ilyenekkel kell tisztában lenniük, általában azért nagy segítség, mert viszonylag nagy létszámmal tudnak részt venni és kiváltják akár a rendőr, akár a felügyelő személyét és ebben tudnak segíteni, mind a két szervezetnek.

- Hogyan néz ki a gyakorlatban a hatóságok és egyéb résztvevő szervezetek együttműködése? Hogyan tudják megoldani a hatékony, gördülékeny együttműködést?

A fő irányvonalakból az első számú vezetők nagyon hamar meggyeznek, éppen ezért van három-négy előkészítő tárgyalás a virágkarnevál előtt. A Kölcsey Központban általában, valamint a Debreceni Rendőrkapitányságon, ahol a polgárőrséggel, a civil biztonsággal és velünk történik általában egy szűk körű és egy nagyobb körű egyeztetés. Az elején tulajdonképpen az aktuális kapitány és az aktuális közterület felügyelet vezető leülnek és megállapodnak, hogy ki melyik feladatot, tudja ellátni. Tulajdonképpen ettől a pillanattól kezdve közösen készül a biztosítási terv a gyakorlatban így működik, illetve ezekbe általában be kell vonni a szervezőt. A szervező tudja pontosan megmondani, hogy mi lesz a menet, az időbeosztás, az útvonalak stb. Az együttműködés azért nagyon egyszerű, mert harminc évig rendőr voltam és én voltam a biztosítás parancsnoka és ismerem a biztosítási tervet, valamint általában átbeszélünk mindent, tulajdonképpen fejből tudjuk, hogy mi következik.

- Hogyan kapcsolódik a magánbiztonsági szféra, hogyan kommunikálnak?

Mivel évtizedek óta a Pannon Guard Biztonsági Szolgáltató Zrt. biztosítja ezt a rendezvényt, ezért nagyon egyszerűen működik közöttünk a kommunikáció. A Pannon Guardnak általában a biztosításért felelős vezetője Madácsi István, kollégák voltunk ez megkönnyíti a kommunikációt. Illetve majdnem mindenki, aki részt vesz a biztosításban, közép vagy csoportvezetői szinten, valamennyien rendőrök voltak, tehát ez nagyon egyszerű és nem bonyolult. Egyébként mi a saját rendezvényeinkre, tőlük szoktunk rádiókat bérelni, tehát egy olyan rádió, amivel lehet velük kommunikálni, mindig van nálunk is, illetve annál, aki éppen a mi területünkért felelős, leginkább Tőzsér Gyulánál és így nem csak telefonon, hanem URH rádión is tudunk kapcsolatot tartani.

- Mi a véleménye a közös munkáról a magánbiztonsági szférával?

Egészen jól működik, tehát különösebb problémánk soha nem volt ezzel a dologgal. Én azt gondolom, hogy azokat a feladatokat, amiket megkapnak, maradéktalanul elvégzik, főleg azért mert olyan szakemberek csinálják meg a háttérben az előkészületeket, akik nagyon jól képzettek.

- Hogyan lehetne fejleszteni az együttműködést? Mint a magánbiztonsággal, mint más közreműködő szervezetekkel.

Mivel jól működik ezen nem kellett gondolkodnunk, talán azt mondom, hogy a Polgárőrségnél vannak olyan mellékvágányok, amiket kell kezelgetniünk. Az érkező Polgárőrök nagyon kedvesek, segítőkészek, de előfordul, hogy fogalmuk sincs arról mit kellene csinálni. Nagyon lelkesek, de nem szakemberek, tehát ezt mindig csiszolgatni kell.

- Honnan indult és most hol tart a rendezvény biztosítása? Hova fejlődhet a biztonság? Amilyen változásokat hozott az elmúlt 5 év, vajon az elkövetkező 5 év mit tartogathat?

Onnan indult valamikor nagyon régen a virágkarnevál biztosítása, hogy a Rendőrség megpróbált mindenkit befegyelmezni. Le ne tegye a lábát a padkára, be ne merjen menni a virág-kocsik közé, tehát a virágkarneválnak úgy kell lezajlania, hogy ott aztán a virág-kocsik közelébe senki nem mehet. Egy ilyen kordában tartó, mindenkit beszabályozó rendszert próbált kialakítani. Én azt gondolom napjainkban ez oda fejlődött, hogy egy igazi karnevállá vált. Nem az a célja, se a Rendőrségnek se más közreműködőknek, hogy mindenkit befegyelmezzen, hanem az, hogy gördülékenyen lemenjen a rendezvény és azt gondolom, ez most már jól működik. Azt gondolom, hogy annak kell lennie az ilyen rendezvények biztosításának, a filozófiájának, hogy mindig érzékelhető legyen a jelenlét, de soha ne legyen terhes.

- Miben tudnak megújulni, mit tehetnek még annak érdekében, hogy a biztonság a lehető legmagasabb színvonalat érje el?

Megújulni mindig lehet valamilyen módon. Azt gondolom, hogy napjainkban is és a 90-es évek közepétől is, nagyon fontos egyrészt, hogy a karnevál zavartalanul lemenjen, másrészt később az elkövetkező napokban a hatóságoknak ne legyen dömping munkája. Azt, hogy hogyan lehet fokozni, hogy ne legyen ötszáz zseblopás, ne legyen, kétszázötven gépkocsi feltörés, azt biztosítás megszervezése határozza meg. Az, hogy a Bűnügyi biztosítás, hogyan van megszervezve és hogyan működik, az meghatározza a következő két-három hetet. Ebbe

úgy lehet mindig fejlődni, hogy figyelni kell a tendenciákra. Ha azt tapasztalja a Bűnügyi szolgálat, hogy a karneváli héten vagy az azt megelőző héten megjelennek a zsebtolvajok a környéken, akkor erre kell összpontosítani. Nagy segítség már az napjainkban, hogy egyre több helyen van a városban térfigyelő rendszer. Ennek a lehetőségeit maximálisan ki kell használni.

- A pandémiás helyzetet követően milyen változásokkal, kihívásokkal nézhetünk szembe, mit vizionál?

Mivel a virágkarnevál annyira nagy érdeklődésű, úgy gondolom, ha a pandémiás helyzet lecseng, és azt mondjuk mostantól kezdve biztonságosan lehet mindent csinálni, akkor hatalmas lesz minden rendezvényre az érdeklődés. Ha ez megtörténik júniusban például, mert a virológus szakemberek azt mondják, hogy ha nyár elejére megtörténik az átoltottság, akkor vissza tér az élet a normális medrébe. Azt gondolom, hogy az elején minden rendezvényen sokan lesznek. A virágkarnevál a nyár utolsó rendezvénye, ha az érdeklődés nagy lesz, akkor sem lesz még egyszer akkora, mint szokott lenni. Mivel egy behatárolt kapacitást bír el a város, 500 ezer ember nem tud ide jönni, mert úgy sem fogja látni a virágkarnevált. Azzal a metodikával, amivel most biztosítja első sorban a Rendőrség, ugyan azzal a metodikával végig lehet vinni ezt a karneváli biztosítást.

Interjú Sziklási Péterrel, a Debreceni Polgárőr Egyesület a Cívis Városért elnökével.

- Kérem, mutatkozzon be és legyen szíves ismertetni szakmai pályáját és azt, hogy jelenleg milyen beosztásban, munkakörben lát el szolgálatot.



Sziklási Péter vagyok, a Debreceni Polgárőr Egyesület a Cívis Városért elnöke. 2010-ben alakult újra a Debreceni Polgárőr egyesület. Átalakulást követően alapító tagként vettem részt a szervezet munkájában több kollégámmal együtt. Egyszerű Polgárőrként kezdtük el a munkát, mivel szerettünk volna tenni a környezetünkért és a környezetünk biztonságáért.

- Mikor és milyen formában került kapcsolatba a Debreceni Virágkarnevállal és milyen beosztásban látott el ekkor szolgálatot. Hogyan látta ekkor a rendezvényt?

A Debreceni Virágkarnevállal korán kapcsolatba kerültem, mivel vagyonőrként is dolgoztam. 20 éve rendszeres résztvevője vagyok a rendezvénynek valamint a biztosításának. Igazából a Polgárőrség kezdettől fogva részt vállalt benne. A szervezet újjáalakult 2010-ben, 2011-től már ott voltunk a karneválon.

- Milyen különbségeket lát most, hogy felelős beosztást tölt be?

Igazából akkor csak azért az adott munkafolyamatért feleltem, amit éppen rám bízta. Jelenleg, mint az egyesület elnöke felelek az embereimért, az embereim munkájáért és az összes feladatért, amit az egyesületünknek végre kell hajtania.

- Mi a különbség a karneváli hét és egy átlagos rendezvény előkészületei és biztosítása között?

Óriási a különbség, eleve karneváli hétről beszélünk, de ez igazából nem is egy hétre korlátozódik, hanem már előtte minimum egy héttel megkezdődik, valamint utána is tart megközelítőleg egy hétig. Ilyenkor fokozottan kell ellenőrizni, és a járőrtevékenységeket megszervezni. Az egyesületünk annyiból van szerencsés helyzetben, hogy nagyon jó a felszereltségünk, valamint nagyon jók az embereink és így a Rendőrség 80%-ban a mi egyesületünket hívja közös szolgálatokra. A közös munka kitűnő lehetőségként szolgál a tapasztalat szerzésre és a Rendőrség munkáját is tudjuk segíteni.

- Milyen kihívásokkal néznek szembe az előkészületek és maga a biztosítás elvégzése közben?

Sokkal több a járőrözés, oda kell figyelni a zsebtolvajokra, mivel egy karneváli héten, jelentős számmal, több olyan ember is ellátogat Debrecenbe, aki nem tiszta szándékkal érkezik városunkba. Fokozottan járőrözzük a DKV járatokon, mivel ezt a bűncselekményformát a tömegben hajtják végre előszeretettel, és főleg a tömegközlekedési eszközökön. Kiemelt figyelmet kell még fordítanunk az alkohol tartalmú italok hatása alatt álló emberekre.

- A Polgárőrség tekintetében, hogyan néz ki a rendezvény biztosítása, milyen feladatok hárulnak a Polgárőrség munkatársaira?
 - Előkészületek
 - Maga a rendezvény biztosításának végrehajtása
 - Rendkívüli esemény

Mivel a Rendőrséggel látunk el közös szolgálatot, mindig a Rendőrség határozza meg, hogy melyik helyszínt kell biztosítanunk. Az adott felállítási helyszínen átlagosan 40-50 fővel szoktunk megjelenni és van, amikor társ polgárőr egyesületekből is bekapcsolódnak a biztosítási feladatokba.

- A Polgárőrség feladatai elvégzése során hogyan kapcsolódnak be az egyéb rendvédelmi szervek és más közreműködők?

Értem ezalatt például:

- Debreceni Rendőrkapitányság
- Debreceni Katasztrófavédelmi Kirendeltség
- Debreceni Közterület Felügyelet
- Magánbiztonsági szféra képviselői

A Rendőrséggel együtt dolgozunk, a Katasztrófavédelemmel is van együttműködésünk, valamint megállapodásunk arra vonatkozóan, hogy ha valami olyan baleset történik ahol a Polgárőrség bevonható, akkor értesítenek minket és mi elvégezzük, a helyszín biztosítását. A Közterület Felügyelettel hetente van közös szolgálatunk. A Magánbiztonsági szférával nincs közös munkánk, ezek a cégek önállóan elvégzik a feladataikat.

- Hogyan néz ki a gyakorlatban a hatóságok és egyéb résztvevő szervezetek együttműködése? Hogyan tudják megoldani a hatékony gördülékeny együttműködést?

Teljesen gond nélkül, mivel mindenkinek megvan az adott feladatköre, megvan határozva mindenkinek a tevékenysége, csak ahhoz kell tartania magát és akkor gördülékenyen fog működni. Átfedések vannak a tevékenységek között, eleve rádió összeköttetésben állunk egymással és pillanatok alatt képesek vagyunk változtatni akár menetközben is. Azt kell látni, hogy a polgárőrség segítő szervezete a Rendőrségnek, és amire felkér minket a Rendőrség, azt a feladatot látjuk el a kollégáimmal. Vannak önálló szolgálataink, de amikor közös szolgálatot teljesítünk, akkor mindig a rendőr a vezető.

- Hogyan lehetne fejleszteni az együttműködést? Mint a magánbiztonsággal, mint más közreműködő szervekkel.

Úgy gondolom teljesen jó az együttműködés, ezen már nem kell fejleszteni, mivel hosszú évek óta jól működik a rendszer. A mi szempontunkból arra fordítunk figyelmet, hogy amit elvállalunk azt maradéktalanul teljesíteniünk is kell, erre nagyon oda figyelünk, annyit vállaljunk, amit meg tudunk csinálni és akkor nincs probléma.

- Honnan indult és most hol tart a rendezvény biztosítása? Hova fejlődhet a biztonság? Amilyen változásokat hozott az elmúlt 5 év, vajon az elkövetkező 5 év mit tartogathat?

Amikor elkezdtük a munkát 2011 augusztus 20-án, ahhoz képest sokkal jobb lett, mivel lényegesen több munka van ránk bízva. A mi részünkről pozitívan értékelem az elmúlt éveket, mindig jól teljesítettünk, így egyre jobban megbíztak bennünk a Rendőrség szakemberei. Mindig az adott helyzet fogja meghatározni, hogy hova fejlődhet a biztonság, itt is azt az irányelvet követjük kollégáimmal, hogy soha nem szabad többet vállalni annál, mint amennyit el tudnánk végezni. Mondhatom én azt, hogy ott leszek száz emberrel, hogy ha eleve olyan embereket vonultatok fel, akik nem alkalmasak az adott feladatkörre. Az állományunk valamennyi tagja alkalmas az adott területre ahol a feladatát végzi.

- Miben tudnak megújulni, mit tehetnek még annak érdekében, hogy a biztonság a lehető legmagasabb színvonalat érje el?

Technika, autók, rádiók és az embereink folyamatos képzése. A fiatalok képzése valamint a fiatalok beszervezése rendkívül fontos és igazából arra kell törekednünk, hogy nagyon sok oldalúvá kell tennünk a Polgárőrséget. Ezek a lépések mind hozzá tudnak járulni az

egyesületünk megítéléséhez, valamint a hasznához. A Polgárőrség mivel önálló civil szerveződés muszáj, hogy hasznára legyen a városunknak, az országunknak. Meg kell ezt tanítani a fiataloknak is, fontos, hogy megfelelő példát lássanak maguk előtt és ne csak világpolgárként gondolkozzanak. Magyarország a hazánk és tennünk kell érte mindig, mivel egy érték. A városunk, ahol felnő az ember, valamint dolgozik az is egy érték, oda is vissza kell adni, tehát ez a Polgárőrségnek a lényege, hogy vissza is adunk abból, amit kaptunk.

- A pandémiás helyzetet követően milyen változásokkal, kihívásokkal nézhetünk szembe, mit vizionál?

Úgy gondolom, hogy egyre több ilyen vagy hasonló helyzet fog adódni. A jövőben erre olyan szinten kell felkészülni, amit a Polgárőrség jelenleg is végez. A karantén ellenőrzésektől kezdve a karitatív tevékenységekig mindent vállaltunk. Nagyon sok ember került nehéz helyzetbe és tartós élelmiszert kellett eljuttatnunk a bajbajutottak számára. Hetente változik a helyzet és hetente kapunk új utasításokat az Országos Polgárőr egyesülettől, valamint elnöktől, Túrós Andrástól. Debrecen egy nagyváros az ország második legnagyobb városa itt teljesen más a helyzet, mint mondjuk egy kisvárosban. Jelenleg nem látom azt, hogy minden vissza állna a régi kerékvágásba, teljesen lehetetlennek tartom, most jött ez a vírus lehet másfél évig nyugalom lesz, aztán jön egy másik veszélyforrás. Azt, hogy az emberek milyen mértékben fogják tolerálni a helyzetet, nem lehet tudni. A Polgárőrség az a mindenkori magyar kormánynak az alárendeltje és a biztonság megőrzésében aktívan részt kell vennie.