

B.21 匈牙利

王秋萍 高晋伊·山多尔 许衍艺 李芳乌恩·加博尔
郭晓晶 瓦茨·伊什特万·戴维*

摘要: 2016~2017年,匈牙利内政局势总体稳定,政治生态继续表现出青民盟一党独大、左翼反对党微弱、极右势力蓄力扩张的势头。各政党围绕2018年国会选举进行的准备和商力已经开始。2016年匈牙利经济增长略有回落。政府在充分利用欧盟发展资金的同时,进行了以扩大内需为目标的结构性改革。随着国际政治、经济和军事力量的中心由跨大西洋地区逐步向太平洋地区转移,为应对全球性的挑战,匈牙利积极调整其外交与安全政策,以保障其国家利益。难民危机爆发后,匈牙利民族意识加强。匈牙利人口减少和年轻人才外流成为严重的社会问题。中方“一带一路”倡议和匈方“向东开放”战略相向而行;经贸投资往来在“16+1”合作框架下取得突破,金融领域合作亮点频现;人文交流日益密切,成果丰硕。

* 王秋萍,硕士,北京外国语大学匈牙利语教师、讲师,主要研究方向为匈牙利国别研究和中外关系研究,为第一、五节作者;高晋伊·山多尔(Dr. Gallai Sándor),经济学家,匈牙利布达佩斯考文图斯大学社会科学和国际关系学院副教授,移民事务研究所所长,研究方向为匈牙利内政、中东欧国家制度变化研究,为第一节作者;许衍艺,博士,副教授,北京外国语大学匈牙利语教研室主任,匈牙利研究中心主任,主要研究方向为匈牙利语教学、匈牙利国别研究,为第二节作者;李芳乌恩·加博尔(Braun Gábor),高级经济师,匈牙利外交与对外经济研究所外国研究员,研究方向为经济政策及国际经济关系,为第二、四节作者;郭晓晶,硕士、副教授,北京外国语大学匈牙利研究中心副主任,主要研究方向为匈牙利语语言文学、中外文化交流史,为第三、四节作者;瓦茨·伊什特万·戴维(Vácz István Dávid),匈牙利罗兰大学文学博士,研究方向为政治地理和地缘政治,为第四节作者。

关键词: 匈牙利党派斗争 经济增长 外交战略重点 人口问题
匈中关系

一 国内政治形势

2016年正值匈牙利本届国会(2014~2018年)任期的中间年。总体而言,这一年匈国内政治生活主要表现为各政党在下届国会大选前的角力和铺陈工作,以及为此而展开的一系列行动措施和机构、人员调整。执政党青民盟-基民党(FIDESZ-KDNP)^①在经历了年初的支持率下跌后,成功稳住阵脚。极右政党尤比克(Jobbik)在激进言行上有所收敛,趋向温和,但支持率并未得到有效提升。左翼反对派政党分化、分裂态势继续,支持率亦未能得到提高。

内政局势看似波澜不惊,党派支持率数据也平淡无奇,但这并不能掩盖各政党之间的激烈角力。执政党青民盟年初支持率下滑后未能在规定时间内得到有效提升,这是多重因素造成的。首先是2016年初政府在教育医疗方面的改革,引发了民众的不满,于是不得不在上半年采取补救措施,密切跟踪民意反应。此外,政府部门的腐败丑闻,以及左翼阵营最大日报《人民自由报》停刊,也对执政的青民盟-基民党带来负面影响。面对上述问题,执政党被迫做出部分妥协,或进行有针对性的人员机构调整,或拒绝承认有关质疑,并进一步加强了对媒体的控制,通过讨论是否就移民、难民问题举行公投等转移视线。左翼反对派因无法提出赢得民心的施政措施,只得进一步加紧对政府的批评,同时提出了一些新的纲领,更换部分领导人,以期提高支持率。

(一) 执政党施政举措及社会反应

1. 教育和医疗政策遭诟病

本届任期内,执政党青民盟-基民党被诟病最多的是其教育政策,以及由此带来的基础教育发展滞后。2016年,因对现行教育政策及现状不满,部分

^① 执政两党的全称为:青年民主主义者联盟-匈牙利公民联盟和基督教民主联盟。

475

基民盟政府引入上享有优先权的问题，造成了强烈的负面影响。^① 匈牙利国家银行基金会在资金使用方面暴露出的问题也影响了政府的形象。匈牙利国家银行基金会在 2009 年（折合人民币 62 亿元）设立了多项基金，尽管从表面上看，这些基金的使用并未受到政府的直接影响，但是匈牙利政府试图通过修改立法，将基金会资金置于公共资金范畴之外，以此来避免公众对基金会资金去向的追踪。基金会资金在 2010 年 2 月 2 日，最终，政府修改立法的做法未能如愿，修正似乎有此地无银三百两之嫌。^② 最终，政府修改立法的做法未能如愿，修正似乎有此地无银三百两之嫌。^③ 修改立法案被议会退回，经宪法法院审理，最终被判定为违宪而撤回。^④ 修改立法事件平息后，政府公布了基金的使用去向，一些政府侧近人士的名字也因此暴露于公众之上。^⑤ 尽管政府的腐败问题将反对党的支持者和中间派选民推向了反对党，但在执政党的支持者看来，政府并未失信于民。2016 年春，一项针对腐败问题的调查问卷显示，多数受访者认为腐败不是匈牙利最严重的问题。相当比例的受访者认为，执政党青民盟和之前执政的社会党的腐败程度相差无几。部分受访者还认为青民盟的腐败程度不及之前执政的社会党。

5. 资助扩张媒体宣传阵地

媒体领域也出现一些值得关注的动向。首先是执政党青民盟媒体阵地的扩张。2015 年以前，青民盟主要依靠西米赤卡·劳约什（Simicska Lajos）旗下的媒体网络作为宣传工具。二者关系密切。2015—2016 年，青民盟通过收购已有媒体和创建新媒体，不断拓展、拓宽媒体阵地，例如通过 New Wave 收购

① 参见 <http://24.hu/hu/padasag/2016/04/08/angyal-jelenes-orban-biroka-kand-nagypontok-a-nagy-palagotok/>，<https://es.hu/padasag/osszes/mennyit-ernek-a-nagy-magyar-aliglatok-030401-ai>；<http://ok.hu/padasag/nyilvansagok-a-mnb-alapitvanyok-kotesse-1612423>，<https://transparency.hu/wp-content/uploads/2017/01/A-Korupcio-Ersekei-Index-es-a-korupcio-jellemei-Magyarorszag-2016-ban.pdf>，检索日期：2017 年 8 月 23 日。

② <https://444.hu/2016/02/01/a-korupcio-az-akarsz-beszit-nekunk-hogy-a-mnb-alapitvanyok-jene-elvontak-korupcio-jelleget-a-horveg-civil-alap-alial-kiosztot-foras-risat-veg-magyar-korupcio-rol>，检索日期：2017 年 8 月 21 日。

③ <http://index.hu/belfold/2016/03/31/alkotmanyok-mnb-torveny-posta-torveny/>，检索日期：2017 年 8 月 21 日。

④ <http://ok.hu/padasag/nyilvansagok-a-mnb-alapitvanyok-kotesse-1612423>；<http://nepszav.hu/cikk/1092184-haverek-luli-jegybank>，检索日期：2017 年 8 月 21 日。

⑤ <http://www.publika.hu/kep/korupcio-es-korupciotarsag/>，检索日期：2017 年 8 月 23 日。

匈牙利电信旗下的网络新闻平台 Orion，以 Ekkor 是匈牙利最大的免费电视网络 Metropal，创立 Ripos，政府专员接管政治评论周刊《观察家》（Figyelő），在 TV2、Ebo TV、Radió 等电视、广播媒体安装政府人员监听设备。^① 随着政府联盟逐渐打造自己的媒体帝国，政党对西米赤卡集团的依赖也有减少，总理奥尔班与西米赤卡的联盟关系也出现裂痕。西米赤卡旗下的《民族报》（Népszemle）、链子桥广播（Lánchíd Rádió）、《每周观察》（Het Figyelő）、Hír TV 等媒体不断转向反对党尤比克党（Jobbik）以及反对派。还在新闻电视频道首度直播了尤比克党主席纳吉·加博尔 2016 年直选国会议员（Népszabadság）停刊，官方解释是财务亏损，但据该报记者和反对派证实，背后有政治因素。另一左翼日报《人民之声》（Népszav）也由社会党转手至一家外国公司，其发行和编辑被合并至该公司旗下的《匈牙利新闻》（Hírnapló）。^②

7. 改善民生措施挽回民意支持

青民盟在经历媒体扩张和外来移民事务之后，开始改革党内结构和决策人员，优化运行效率，确保政令畅通。首先，在内阁部长会议基础之上，构建更小范围的决策圈，成立由经济部部长沃尔高·米哈伊（Varga Mihály）领导的经济委员会，由总理府部长拉扎尔·亚诺什（László János）领导的战略委员会。战略委员会使总理本人从事事务性工作中极大地解放出来，因为所有提案需首先经战略委员会预审通过，才可提交内阁会议讨论。此外，青民盟还通过一些改善民生的经济措施，进一步稳定和扩大支持者阵营。包括提高“新家庭创建”补贴，降低商品住宅流通税，降低基本食品增值税，提高退休金和最低工资，降低单位代缴个人所得税等改革措施。这些改善民生的经济措施，受到了广大民众的积极评价。

（二）反对派的政治主张及面临的挑战

与执政党的强势地位相比，匈牙利反对派力量薄弱，犹如一盘散沙。匈牙利

① <http://index.hu/kultura/media/2016/11/29/allas-es-felso-korlatok-nyilvansagok-2016/>，检索日期：2017 年 8 月 25 日。



政党分裂严重，趋势明显。尽管在2010年和2014年两次国会选举中均遭遇惨败，并持续分裂，社会党依然是最大的左翼政党。2016年2月，社会党党代会上再次选举了党主席。莫尔纳·久拉（Molnár Gyula）取代了2014年当选主席的托比亚什·约瑟夫（Tóbiás József），此外，该党资深领导之一，塞格德市市长拉斯洛·拉斯洛（Raskó László）也从选举委员会委员名单上除名。尽管他在2015年12月还曾表示，愿意担任社会党总理候选人。^①

民主主义者联盟作为最早从社会党分裂出来的小党，仍旧由久尔查尼·费伦茨（Gyuresényi Ferenc）领导。2016年，该党通过了名为“多数人的匈牙利”的新纲领。^②新纲领提出，因短期内无法取代执政党青民盟，民主联盟应“回归”过去，更关注中远期规划。因此，新纲领基本放弃此前的改革热情以及期望回归过去的怀旧心理，而是把目光投向长远的未来。新纲领指出，通往未来的核心问题一是教育，二是医疗。因此，明确提出需要增加对教育的投入，提出关于提高医疗工作者工资的十年规划，承诺医疗工作者的工资在十年后将增加到现有工资的三倍。为了匈牙利前对话党在2016年4月举行的党代会上选举出布达佩斯十四区区长考拉奇尼·盖尔盖伊（Karlócsony Gergely）为该党提名的总理候选人。2016年9月，该党将党名更改为“对话党”，并修改了党徽，以新形象示人。^③中左翼政党“共同党”（Együtt）在2016年9月的党代会上选举莫尔纳·蒂博尔（Molnár Tibor）担任新一届党主席。此次党代会上，共同党决定将在2018年大选时独立制订参选议员名单，以期获得更多的国会议员席位。但在总理候选人提名上，该党可能与其他党派合作，共同提出总理候选人名单。^④

目前，左翼各政党仍未就团结联合达成共识。尽管2016年8月的一次地方议会中期选举中，左翼各党已经尝到分裂的苦果：社会党、民主主义者联盟

① <http://nepszava.hu/cikk/1115510-boka-laslo-miniszterelnok-lesse>，检索日期：2017年8月25日。

② <http://index.hu/belfold/2016/02/13/gyuresenyi-meghirdette-az-orban-utani-idoket/>，检索日期：2017年8月25日。

③ <http://parbeszedmagyarorszagrt.hu/hu/hir/parbeszed-mindenki-szamlal>，检索日期：2017年8月25日。

④ <http://index.hu/belfold/2016/08/24/az-egyutt-dontoi-kulon-indul-2018-ban/>，检索日期：2017年8月25日。

和匈牙利前对话三党各自提名候选人，三名候选人得票总数超过议会多数，但单个候选人得票均不敌对手，最终席位仍由执政党青民盟囊括。

2018年春季，匈牙利新一轮国会选举，选情仍十分胶着。一年多时间里，各政党围绕大选，根据自身情况制定了各自的方略和路线。执政党青民盟、基督教民主联盟的主要任务是竭力摆脱如腐败问题、医疗改革受挫、教育问题等不利因素的影响，进一步巩固领先优势。极右翼尤比克党的主要目标是稳定党内团结，避免分裂，在此基础上寻求扩大支持率。左翼反对党面临的最大问题是分裂，如何在分裂中寻求抱团，并制定选举战略。面对左翼政党提出的挑战，在当新一轮投票制选举中，左翼唯有联合，才有可能成为执政党青民盟的挑战者。

二 经济发展状况

（一）宏观经济概况

2008年以来的全球金融危机和欧债危机对匈牙利经济造成了巨大的冲击。2009年，匈牙利经济跌入低谷。在经历了2010年和2011年的困境之后，2012年，匈牙利GDP增长又有所回落；2013年经济重拾升势；连续几年增长。其中，2014年和2015年增速分别达到4.0%和3.1%。2016年，匈牙利经济继续保持增长势头，但与前几年相比增速放缓，实际增长2.0%（见图2）。增长的动力主要来源于服务业及农业，建筑业则拖累经济表现。

由于自身缺乏充足的资金，匈牙利经济严重依赖国外投资，尤其是欧盟的结构基金和凝聚基金的投入。匈牙利政府自2013年以来加快了欧盟发展援助资金的使用速度，经济因此实现了从负增长到增长的转变。2016年匈牙利GDP增长2%，重新减缓至欧盟平均水平附近。其主要原因是2007—2013年欧盟财政周期的资金使用在2015年结束了，而在2014—2020年新一轮财政周期之初，受项目报批时间的影响，匈牙利仅获得较少的欧盟资金。2020年之后，预计匈牙利获得的欧盟发展资金将会进一步减少，同时，受到英国脱欧以及欧盟一体化不确定因素的影响，国外投资的缩减有可能成为常态。

根据匈牙利央行的预测，2017—2019年，匈牙利经济将重回较高增速轨道。

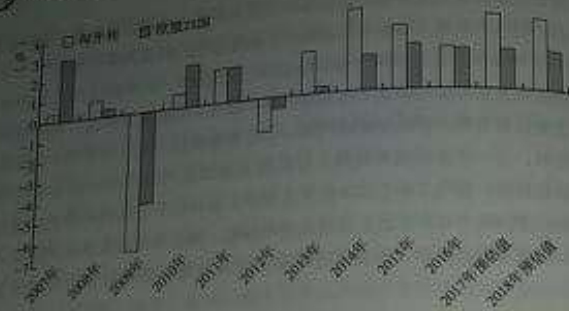


图2 2007~2018年匈牙利及欧盟实际GDP增长率变化趋势图

注: 2017~2018年数据为欧盟委员会预测数据。匈牙利政府预测2017年经济增长率为4.1%, 2018年为4.3%, 均高于此表中数据。
数据来源: 欧盟统计局 Eurostat (2017), Family and child benefits in the EU (2017, edn 12), <http://ec.europa.eu/eurostat>, 检索日期: 2017年9月2日。

(二) 经济增长的影响因素

1. 经济增长的政策要素

(1) 经济政策目标

2010年以来, 匈牙利政府的社会经济政策重点集中在以下三个方面:

①保障经济平稳均衡发展, 实现可持续性发展; ②扩大就业; ③扭转自20世纪80年代以来人口持续负增长的态势。具体需要落实的目标包括, 使财政赤字占GDP的比例保持在3%以下, 外债总额占GDP的比重持续下降, 长期目标是达到60%以下, 同时使以外汇计价的债务比例减少。

与部分中东欧国家相似, 匈牙利拥有高额的债务, 经济对外依赖性强, 经济结构灵活性差。经过2008~2009年金融危机和2012年欧债危机的冲击, 其经济政策的活动空间极大受限。如何在严格控制预算的前提下, 通过实现结构性改革提高竞争力, 从而实现经济增长的目标, 是摆在匈牙利政府面前的一道难题。上述目标的协调实现, 将有助于匈牙利吸引外资, 提高在出口市场国际

竞争中的地位。

(2) 经济政策实施

a. 通过货币政策稳定预算

2008年金融危机爆发后, 匈牙利不得不向国际货币基金组织、世界银行、世界银行等国际组织申请贷款, 并于2008~2009年获得了1450亿欧元的贷款。

2010年匈牙利得以重新回到国际债券市场。2011年, 匈牙利开始偿还国际货币基金组织的贷款。①匈牙利在2013年提前还清了国际货币基金组织的贷款, 并于2016年4月6日还清了欧盟委员会的债务。此后, 匈牙利开始向国际货币基金组织借款, 转而采取市场化融资方式。2016年, 匈牙利国家债务的40%已经转变为国家债券的形式。政府还通过一系列措施减少融资的对外依存度: 2016年匈牙利国债近70%为国外投资, 外币债务高达91%。2016年境外投资者手中的匈牙利国债比例减少到39%, 以外币计价的国债比例下降至26%。此外, 国家使居民的外币贷款转为以匈牙利福林计价, 在以福林计价的国债市场上, 国内投资者(如居民、银行业)比重增加, 这在很大程度上提高了匈牙利融资的稳定性。②

匈牙利央行采取了宽松的货币政策, 如下调基准利率、增加流动性、降低央行存款准备金率等, 这一政策在较大程度上减少了预算的利息支出, 使之占GDP的比例从2013年的4.3%逐渐降到2.6%。③

2010~2013年, 匈牙利经济政策的首要目标是恢复金融稳定, 改善由于对外依存度较高而导致的脆弱性, 使经济回到增长轨道上来。为实现上述目

① 资料来源: Beke Károly (2016), Hatalmas többlet: miként sikerült megfizetni a IMF-nél? (2016. június 5.), <http://hu.ly/2w067a>, 检索日期: 2017年9月2日。

② 资料来源: 匈牙利经济部 (2016a) Nemzetgazdasági Minisztérium (2016a), Magyarország viszonyfeszítése az Európai Biztonságpolitikai felvetéssel. (2016. június 21.), <http://hu.ly/2w067a>, 检索日期: 2017年9月2日。

③ 资料来源: 匈牙利经济部 (2016b) Nemzetgazdasági Minisztérium (2016b), Makrogazdasági és költségvetési előrejelzés 2016–2020. (2016. december), <http://hu.ly/2w067a>, 检索日期: 2017年9月2日。

④ 资料来源: 匈牙利央行 (2016) MNB (2016), A devizahozzáférési arányok jelentősége a forintpiacra (2016. augusztus 16.), <http://hu.ly/2w067a>, 检索日期: 2017年9月2日。



标。政府实行了严格的财政政策,至2016年,匈牙利国债占GDP的比重降低到74.1%,财政赤字比例降到1.8%。^①根据匈牙利政府的预测,2017~2018年,国家债务比重将进一步降低。由于减税和政府支出的增加,预算赤字将上升并占GDP的2.4%。(见图3、图4)

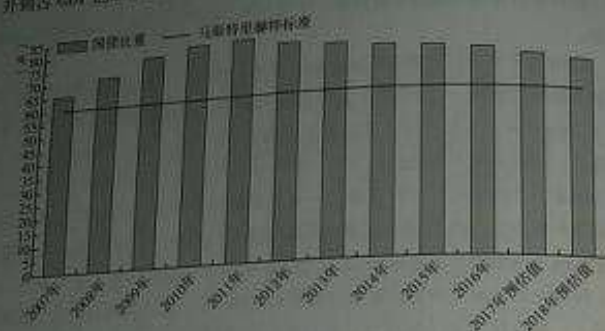


图3 2007~2015年匈牙利政府债务总额占GDP的比重变化趋势

数据来源:欧盟统计局。

作为金融稳定措施的一部分,匈牙利政府提高了消费型税费,如增值税,收入所得税等,并对能源、电信、银行及保险等行业增加了新的流通税种。与此同时,2010~2015年采取了一系列措施,抑制黑色经济,减少了收入瞒报和逃税。据估计,此举使黑色经济占GDP的比重降低了1.5%~2%。^②

由于匈牙利政府执行了严格的预算政策,在2013年6月的欧盟财政部长会议上,取消了2004年以来对于匈牙利启动的过度赤字程序。^③2016年,国

① 资料来源:匈牙利政府(2017): Magyarország kormányja (2017); Magyarország konvergencia programja 2017-2021. (Budapest, 2017. ősz).

② 资料来源:Gordon Balázs-Kriszta-Budák Emese: (2015): Zsugorodik a magyar rejtett gazdaság (2015. október 29.), <http://bit.ly/2wL291a>, 检索日期: 2017年9月2日。

③ 资料来源:匈牙利经济部(2013): Nemzetgazdasági Minisztérium (2013): Magyarország likvid a túladózási eljárás alól. (2013. június 21.), <http://bit.ly/2wL291a>, 检索日期: 2017年9月2日。

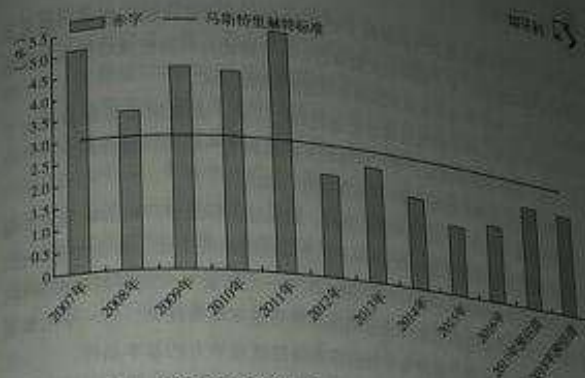


图4 2007~2018年匈牙利政府赤字占GDP的比重变化趋势

注: 2017~2018年数据为匈牙利政府预测数据。
数据来源: 欧盟统计局。

际三大评级机构相继提高了对匈牙利的主权信用评级,将匈牙利的评级调高至“建议投资等级”。这意味匈牙利金融脆弱性降低,债务可持续性增强。得益于,匈牙利能够以较低的收益率从国际债券市场上融资。^①

b. 扩大需求,刺激消费

匈牙利自2012年以来保持了较低的预算赤字,从2011年起国债比例也有所降低,此外,低利率、低通胀的货币政策带来了利好环境,以上因素为政府出台扩大需求、刺激消费的政策提供了前提条件。

自2016年起,政府对于大企业采取了税收优惠政策,采取措施鼓励银行向企业发放贷款。从2016年起,将单一税率的个人所得税从16%降为15%,为了鼓励建立家庭和安居,新屋建造增值税从27%降至5%。猪肉的增值税从27%减至5%;对于有两个孩子的父母提高个人所得税免征额。从2016年1月起,最低工资提高到111000福林^②,熟练工人的最低工资调整为125000福林。

① 资料来源:Károly Gábor: (2016): A Moody's is felértékelte Magyarországot. (2016. november 4.), <http://bit.ly/2wL291a>, 检索日期: 2017年9月2日。

② 1人民币约合40匈牙利福林。

2017年,上述最低工资又分别提高了15%和25%,同时减轻了雇主为雇员承担的社会保险负担。为了提高企业竞争力,对于初创公司和快速增长的企业提供税收优惠,为更多的小企业提供贸易优惠的纳税方式。

2016年以来,匈牙利政府通过上述税收、工资、家庭援助等政策扩大了内需,对于居民消费和房地产市场的发展起到了一定的刺激作用。

② 经济增长的两个重要引擎:外国直接投资和出口

匈牙利是一个小国,经济开放度较高,因此受国际经济环境影响较大。匈牙利经济仅占世界经济总量的0.224%^①,全球性的经济变化,如全球流动性、原材料价格等因素对其具有决定性影响。作为一个体量不大的开放型经济体,其增长的一个引擎是外国直接投资及利用发展资金实现的再投资;另一个引擎是净出口的增长,两者都是保持匈牙利经济获得持续竞争力的基本条件。

在现行的2014-2020年的欧盟财政周期里,匈牙利可以获得大约220亿欧元的欧盟发展资金,政府计划将其中的60%用于经济建设,包括创新、研发、提高中小企业生产力、发展劳动力市场等。因此匈牙利政府计划继续提高欧盟资金的使用效率,并希望在2018年底至2019年初英国脱欧前获得资金的绝大部分。2016年匈牙利GDP增速放缓,接近2%的欧盟平均水平。其中一个主要的原因是,为了提高欧盟资金利用率,匈牙利政府需要加大资金的支出力度。在2007-2013年欧盟财政周期结束时,2015年匈牙利政府的欧盟资金支出达到了峰值,但由于2014-2020年新一轮周期伊始,欧盟资金需要经过招标、评标程序后才能到位,因此2016年匈牙利实际获得的欧盟资金相对较少。^②在2016的经济减速后,2017年上半年,匈牙利经济再次呈现强劲增长势头。

综上所述,2011-2020年,欧盟资金主要通过投资的方式对匈牙利经济的发展起着促进作用。

2016年匈牙利对外贸易表现不俗。货物出口额约为930亿欧元,与2015年相比增长2.9%,货物进口额为831亿欧元,与2015年相比增长1.5%。对

① 资料来源:IMF World Economic Outlook Databases (2017年估算数值,以购买力平价计算)。

② 资料来源:Balazs Dörmöl - P. Kiss Gábor (2016): 2016 - ban fel kell készülni az Európai Unióval történő támogatások finanszírozására. (2016. január 6.), <http://bit.ly/2wjePWk>, 检索日期:2017年9月2日。

外贸顺差从2015年的86亿欧元增长到99亿欧元,一年增幅达14.9%,创下外贸顺差纪录。匈牙利对外贸易的贸易仍主要是欧盟国家,货物出口占80.8%,货物进口的78.5%是在欧盟内进行的。

匈牙利最重要的贸易伙伴是德国,匈牙利出口商品的27.5%销往德国,进口商品的26.5%来自德国。2016年,匈牙利最大的进口国是德国,其次是波兰、奥地利、意大利、斯洛伐克和捷克。匈牙利主要的出口国依次为:德国、罗马尼亚、斯洛伐克、法国、意大利和奥地利。在匈牙利的前十大贸易伙伴中,中国排列在第13位。在欧洲以外,中国对于匈牙利来说是仅次于美国的,最重要的贸易伙伴。2016年,匈牙利最大的贸易顺差伙伴为德国、罗马尼亚、英国、西班牙和美国,最大的逆差来自中国、荷兰、俄罗斯、奥地利和波兰。

根据匈牙利中央统计局(KSH)初步核算,2017年上半年匈牙利货物出口近510亿欧元,货物进口456亿欧元。以欧元计价的出口增长4.9%,进口增长11.3%,贸易顺差与2016年同期基本持平。如果出口增长的趋势能够继续维持下去,那么2017年匈牙利外贸出口或可达到1000亿欧元。

3. 经济增长各主要驱动因素的构成

通过对过去几年的数据进行分析我们可以发现,在供给侧,2014-2015年推动经济增长的主要因素是工业,其次为服务业。2016-2017年则是服务业的贡献比较显著。匈牙利的农业产值具有明显的周期性:在风调雨顺年份,农业对于经济增长具有重要贡献,如2013年、2014年、2016年。但由于基数的影响,在农业丰产年后接下来的年份,即便农业产值一般,也会对GDP增长。

2016年匈牙利GDP比上年增长2.0%。在供给侧,农业、工业、服务业的附加值分别增加了17.0%、0.8%和3.0%,建筑业附加值减少了18.0%。农业、工业、服务业对于GDP的贡献率分别为0.6%、0.2%和1.6%,建筑业的下滑则对GDP的增速造成0.6%的结果。^①

2017年第一季度,GDP与上年同期相比增长4.2%,一个令人鼓舞的信号

① 资料来源:匈牙利中央统计局(2017a) Központi Statisztikai Hivatal (2017a): A KSH jelentése 2016. I-IV. negyedévről (Budapest, 2017. április 5.).

在高速增长期, 2016年工业对于GDP的贡献不显著, 而在2017年第一季度, 工业和服务业对于GDP拉动作用明显, 分别为1.6%和1.7%。从图5中可以看到, 当工业和服务业共同发力时, 经济增速显著。另一个积极的变化是, 2017年第一季度, 建筑业也为GDP的增长贡献了4个百分点; 而在2016年, 建筑业对经济贡献率经济表现。^①



图5 2013-2017年供给侧对于季度GDP的贡献率

数据来源: 匈牙利中央统计局。

从图6中可以看到, 在需求侧, 促进增长的各个因素也发生了调整。2015-2016年, 资本形成总额对于GDP的增长还没有形成实质性的影响, 但到了2017年第一季度, 投资活动已经呈现出兴旺发展势头。2017年, 净出口对于经济增长贡献度减弱, 在加薪、减税以及内需趋旺等因素影响下, 最终消费将会对经济增长起到进一步推动作用。

2016年, 出口增长5.8%, 进口增长5.7%, 最终消费增长3.6%。在最终消费中, 家庭实际消费增长4.2%, 公共消费增长0.1%。资本形成总额增

① 资料来源: 匈牙利中央统计局 (2017c): Központi Statisztikai Hivatal (2017c): A KSH jelesei 2017. I. negyedév (Budapest, 2017. június 2.)。

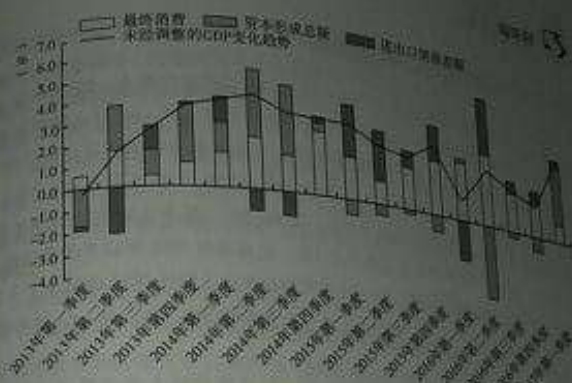


图6 2013-2017年需求侧对于季度GDP的贡献率

数据来源: 匈牙利中央统计局。

速回落5.0%, 其中固定资产投资总额增速回落15%。对外贸易总额对于GDP增长的贡献率为0.6%, 最终消费的贡献率为2.5%, 资本形成总额拖累经济增速1.1%。^①

2017年第一季度, 需求侧拉动GDP增长的主要因素是投资的增长。由于基数较低, 国民经济投资在2017年前三个月猛增34%, 这得益于企业产能投资增加, 同时还得益于2014-2020欧盟财政周期第一期项目也已启动。占国民经济投资约60%的三个行业——加工业、不动产和运输、仓储行业, 与2016年第一季度相比, 投资分别增长32%、56%和48%。资本形成总额、最终消费和对外贸易总额对于GDP增长的贡献率分别为2.9%、0.9%和0.4%。^② 2017年, 经济增长的主要因素是产能的增加以及欧盟发展资金到位促进了企业的投资, 另一个驱动因素将有可能来自家庭消费的增长。

① 资料来源: 匈牙利中央统计局 (2017a): Központi Statisztikai Hivatal (2017a): A KSH jelesei 2016. I-IV. negyedév (Budapest, 2017. június 5.)。

② 资料来源: 匈牙利中央统计局 (2017c): Központi Statisztikai Hivatal (2017c): A KSH jelesei 2017. I. negyedév (Budapest, 2017. június 2.)。

(三) 经济增长带来的积极影响

过去几年经济的快速增长带动了匈牙利劳动力市场需求的扩大, 2016 年这一趋势得以继续, 就业率进一步提高, 失业率有所下降。15~64 岁人群的就业率 66.3%, 达到了过去 25 年来的最高值。在匈牙利全国 980 万总人口中, 2016 年的就业人数超过了 430 万, 与 2015 年相比增长了 13.4 万人 (3.2%)。2016 年就业率与上一年相比提高 2.6%, 为 66.5%, 基本达到欧盟平均水平 (66.6%)。2016 年匈牙利的失业率为 5.1%, 这也是自 1992 年以来的最低值, 大大低于 8.7% 的欧盟平均值。15~64 岁年龄段失业人数比 2015 年减少了 7.3 万人, 降至 23.4 万人。① 2017 年 4~6 月, 失业率降为 4.3%, 15~64 岁年龄段就业率上升为 68.1%。②

政府投资创造了大量公益性就业岗位, 以此取代向失业者提供直接救济。

经济的增长为政策活动提供了较大空间。2016 年, 匈牙利政府出台了一系列减轻税负和, 提高工资, 加大家庭援助力度的措施, 这些措施扩大了内需, 提高了居民购买力, 从而进一步促进了私人消费和投资。

经济的发展为长期基础设施建设提供了物质保障。匈牙利政府启动了“数字福利工程”, 这是该国迄今为止最大规模的宽带网络建设项目。根据该计划, 2018 年底建成的全国性网络能够为所有个人或企业提供网速至少达到 10Mbps 的宽带网络。

(四) 经济面临的挑战与风险

1. 政治风险

外部风险首先来自欧洲一体化的未来前景以及英国脱欧所带来的政治上的不确定性。全欧洲范围内民粹主义的兴起和“多速欧洲”的风险 (有可能导致欧洲一体化的削弱) 都会给匈牙利经济造成不利影响。匈牙利目前是欧盟

① 资料来源: 匈牙利中央统计局 (2017a), Központi Statisztikai Hivatal (2017a); A KSH jeleim 2016. 1-IV. negyed (Budapest, 2017. július 5.)。

② 资料来源: 匈牙利中央统计局 (2017c), Központi Statisztikai Hivatal (2017c); A KSH jeleim 2017. I. negyed (Budapest, 2017. június 2.)。

共同预算的最大净受益国之一。英国脱欧后, 2019~2020 年匈牙利获得的欧盟资金将会减少, 投资的回落将会给预期 3%~5% 的 GDP 年增长率带来风险。此外, 英国脱欧还将对匈牙利人赴英工作、贸易出口、匈牙利旅游业、农业等各方面带来不利影响。

由于匈牙利是一个经济开放度较高的小国, 一些地缘政治因素如欧债危机与土耳其、欧盟与俄罗斯、欧盟与英国、欧盟与美国之间政治关系的紧张以及欧债危机或者恐怖主义势力的扩大等在很大程度上都有可能影响匈牙利的经济增长。

2. 经济挑战

在匈牙利, 维持经济稳定持续发展的保障在供给侧为工业和服务业, 在需求侧为投资和体现竞争力的出口。2016 年经济增速回落之后, 政府通过放宽财政政策 (减税, 提高最低工资水平, 安居补贴, 基础设施建设, 农村发展, 旅游发展), 遏制黑色经济, 减少行政负担手续, 以及鼓励或增加投资 (研发、技术开发), 实现了内需 (消费、投资) 推动的 GDP 增长。目前国际环境 (低收益水平、低能源和原材料价格、欧元区的复苏、汽车工业的繁荣) 有利于匈牙利经济增长。因此, 2017~2018 年之间, 匈牙利 GDP 年增长率可达到 4% 以上。

匈牙利国内的经济挑战主要来自通货膨胀、劳动力市场方面和竞争力方面。强劲的需求以及大幅度的工资增长都会带来通货膨胀。如果工资上涨或房地产价格上升速度超过预期, 则匈牙利央行有可能提前收紧货币政策 (如加息), 这将减缓 GDP 增速, 影响就业。劳动力市场也有可能出现劳动力不足的问题。工资的增长和熟练技术工人的缺乏将会增加生产成本, 抑制扩大生产的意愿, 削弱匈牙利出口的价格竞争力, 以及对外资的吸引力。此外, 扩大的国内消费增加了进口, 这将减少外贸顺差, 拖累 GDP 增长, 影响国家的竞争力。

为了应对上述风险, 国际货币基金组织建议匈牙利提高欧盟发展基金的使用效率, 进行结构性改革, 减少国家行为, 改善商业环境。

由于匈牙利经济属于开放型经济, 国际原材料和能源价格的大幅上涨、全球资本和货币市场投资收缩、国际贸易限制的加强以及汽车工业的停滞都会为其带来不利影响。欧元区经济或者德国经济增速放缓也都会给匈牙利经济增长

从长期来看,如何解决不利的人口增长趋势(人口的减少、社会老龄化)、社会福利的加大等问题,抓住技术发展(数字化、机器人技术、网络化、物联网)机遇,如何深度融入全球价值链并向高附加值生产转向,这些都是匈牙利需要应对的挑战。

三 外交与安全政策

1989年后的匈牙利历届政府都把加入以“民主国家”为主要成员国的国际性组织作为其外交政策的重点。1996年5月7日,匈牙利加入经济合作与发展组织。1999年,匈牙利加入北约。2004年5月1日,匈牙利加入欧盟。随着国际政治、经济和军事力量的中心由跨大西洋地区逐步向太平洋地区转移,为应对全球性的挑战(如国际恐怖主义、极端主义、地区性危机、难民危机、全球气候变化等),匈牙利积极调整其外交与安全政策,以保障匈牙利的国家利益。

(一) 外交战略

匈牙利外交战略重点包括以下三个方面。^①

1. 中东欧地区政策

主要包括维护与邻国间的双边关系,促进维谢格拉德集团成员国之间的合作,维护西巴尔干地区的稳定,保护喀尔巴阡山盆地的境外匈牙利族人利益。在此基础上,匈牙利政府支持罗马尼亚、保加利亚和克罗地亚加入申根区,支持西巴尔干地区国家加快融入欧洲大西洋一体化的进程,支持边境基础设施建设。维谢格拉德集团成员国之间的合作不仅体现在区域性跨境协同,同时也成为在欧盟内维护四国共同利益的手段。匈牙利政府将保护境外匈牙利少数民族的权益作为与邻国关系的重点。匈牙利虽然积极支持乌克兰加入欧洲大西洋一

① Csiki Tamás - Dr. Tóth Péter - Dr. Tóth Norbert (2016): Kül-és biztonságpolitikai ágazat (2016. október 15.) Nemzeti Könségügyi Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar. pp. 56 - 57.

体化,但由于乌克兰2017年通过的教育法限制了匈牙利少数民族学生接受匈牙利语教育的权利^②,两国关系由此陷入低谷。匈牙利政府通过给予国际、区域跨境经济、资助教育和文化事业等方式对喀尔巴阡山盆地约250万境外匈牙利人给予支持。

2. 欧洲大西洋一体化

匈牙利一方面在欧盟和北约中代表本国的利益,另一方面致力于加强欧盟和北约在全球范围内的地位。

维谢格拉德四国的协同行动对欧盟的决策具有重要的影响,匈牙利积极利用维谢格拉德四国之间的合作潜力,维护本国在欧盟中的权益。同时,匈牙利在欧盟各机构内采取了一致性的行动。自2010年以来,匈牙利政府通过采取强势政策(如在难民问题上)和一定程度上的妥协(如在制裁俄罗斯的问题上),保证匈牙利在欧盟内的国家利益。^③匈牙利政府在税收、预算、移民、社会福利等具体政策方面赞同维护欧盟成员国的国家权利,而在货币政策、申根区、内部市场、能源安全等方面则支持欧盟的共同政策,致力于深化欧洲一体化。作为开放的经济体,匈牙利支持欧盟签订更多全面自由贸易和投资协定,希望欧盟在英国脱欧后仍与其保持紧密关系,2025年后的欧盟基金和发展资金对于匈牙利来说也极为重要。与此同时,包括匈牙利在内的维谢格拉德四国不支持多速欧洲的构想,根据该构想,部分欧盟成员国组成的少数国家将在一些领域加速一体化,而其余成员国则需要决定,是否在这个小集团之外还是晚些时候加入其中;同时各成员国不得阻碍一体化的深入,而维谢格拉德四国则坚持在一些政策领域维护国家主权,主张欧盟一体化改革及欧盟权限的问题应由成员国共同决定。

3. 全球开放

欧洲大西洋关系^④在匈牙利外交中处于优先位置。与此同时,匈牙利也积

① 乌克兰议会2017年9月5日通过的新教育法规定,少数民族学生从小学一年级起,除母语外,其他科目均需使用乌克兰语教学。乌克兰境内有约15万匈牙利族人。

② Csiki Tamás - Dr. Tóth Péter - Dr. Tóth Norbert (2016): Kül-és biztonságpolitikai ágazat (2016. október 15.) Nemzeti Könségügyi Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar. pp. 45 - 46.

③ 匈牙利的80%外贸交易额主要集中在与欧盟成员国之间的贸易,这有力证实了欧盟与欧盟的关系是至关重要的。

和加强与周边地区的经济、贸易和文化关系。匈牙利政府在2011年宣布实行“向东开放”政策，加强与亚洲国家，特别是与中国的关系。“向东开放”政策与中国的“一带一路”倡议相向而行。2015年，匈牙利政府又宣布了“向南开放”政策，旨在推动与非洲和拉美国家的关系。开放政策使匈牙利的对外交往增添了立足点，也增强了匈牙利外交和企业在世界范围内的活跃度。^①

2010年以来，匈牙利总理欧尔班（Orbán Viktor）在外交政策的制定上起着决定性作用。目前匈牙利的外交事务由两个部门负责。欧盟事务由拉扎尔·亚诺什（László János）担任部长的总理府主管，这是因为作为欧盟成员国，欧盟的相关政策对于匈牙利来说更具有国内政策的性质。2014年，匈牙利建立起了双轨制的外交机构^②，即外交部调整为外交与对外经济部，由西维尔多·彼得（Szeleste Péter）任部长，在负责传统外交事务的同时，负责对外经济和文化交流。这样，匈牙利进出口银行、国家投资署、匈牙利国家贸易署都归外交与对外经济部管理。^③

德国、美国、欧盟关系在匈牙利外交上占据重要地位。德国不仅是欧盟中最大的经济体和影响力最大的国家，也是匈牙利最大的贸易伙伴和投资国，两国拥有传统的紧密合作关系。美国是北约的主导力量，通过跨大西洋关系在匈牙利外交中占据重要地位。在匈美关系中，防务、经济和技术合作地位突出。匈中关系是建立在两国人民传统的历史友谊基础上的，双方相互尊重、开放务实，不断深化合作与交流。俄罗斯对于匈牙利的能源安全至关重要，匈俄关系也是匈牙利对外关系的一个重要方面。英国是匈牙利第五大贸易伙伴和投资国，有许多匈牙利人在英国工作。英国脱欧后，欧盟与英国继续保持密切合作对于匈牙利具有重要意义。

2013年7月1日至2018年6月30日，匈牙利第五次担任维谢格拉德集团

① Magyar Társasági Iroda (2015): Szijjártó Péter megújította a déli nyitottság stratégiáját. (2015. március 5.) <http://bit.ly/2h0llwv>, 检索日期: 8月23日。

② Magyar Társasági Iroda (2014): Hosszú távú és nyitottság lesz a Külügyminisztérium. (2014. június 10.) <http://bit.ly/2h0d7a>, 检索日期: 8月23日。

③ Péter Szeleste (2017): Feltérhetetlen fektetések. In: Hegymenet. Társadalmi és politikai elemek Magyarországon. (2017. május). Osiris Kiadó.

轮值主席国。在此期间，由于就欧盟的未来和竞争力、欧盟2020年之后的7年欧盟预算将产生激烈辩论，匈牙利在多个重大问题上协调和代表四个国家的立场。在匈牙利担任主席国期间，上述四国在波罗的海和“欧洲伙伴”国家的稳定、应对难民危机等问题上的立场有进一步协调。匈牙利还将主导协调维谢格拉德四国在基础设施、数字化、科技和创新领域的合作。^④

2017年11月，第六次中国-中东欧国家领导人会晤在匈牙利布达佩斯举行。会议取得了多项成果，其中“16+1”合作的旗舰项目——匈塞铁路建设获得了重要进展。

（二）安全政策

1. 难民危机

难民危机是欧洲中长期所面临的一个重要的社会问题。匈牙利政府认为，未经审查非法入境的难民会给欧洲带来严重的安全隐患。2015年发生的难民事件中，有近40万人非法进入匈牙利。为避免大规模非法难民的涌入造成安全隐患，匈牙利政府命令军队在与塞尔维亚和克罗地亚接壤的175公里长的边境线上筑起4米高的隔离网。在过境关卡建立中转区，每天接受一定数量的难民递交难民申请。边防警察在军队的配合下在隔离网沿线进行巡逻检查，被抓获的非法越境者会被遣送回塞尔维亚，或送至关押中转区。筑起隔离网之后，每月的非法越境者已下降到几百人。

2016年，匈牙利政府在南边境采取了进一步的措施。7月5日起，边境巡查区域扩大到8公里，在这个范围内抓捕的非法越境者一律遣送回塞尔维亚。2016年8月，欧尔班总理宣布说，匈牙利将沿隔离网再加筑配有先进技术装置（热成像摄像机、夜视设备、智能感应系统）的第二道隔离网。这一新隔离网已在2017年夏天安装完成。^⑤2017年3月20日起，根据欧盟与土耳其履行的一项协议，进入希腊而未获得难民资格的难民将被遣送到土耳其，作为

④ Visegrádi Csoporth magyar elnöksége (2017).

⑤ Magyar Társasági Iroda (2017): Elkészült a második körűs a magyar-ukrán határ. (2017. augusztus 28.) <http://bit.ly/2h25VE>, 检索日期: 8月23日。

受挫，欧盟为土耳其提供 80 亿欧元的资金用于维持难民。匈牙利的隔离政策和土耳其难民政策，通过巴尔干路线进入的难民人数在 2017 年已降到相当低的程度。

2. 加强防卫能力，承担国际责任

欧盟与俄罗斯、北约与俄罗斯的关系仍存在一定的矛盾。欧盟成员中的波兰、立陶宛、拉脱维亚与俄罗斯的隔阂较为明显。

受 2008 年的金融危机和 2012 年的主权债务危机的影响，欧盟国家经济复苏陷入困境，防卫能力也有所下降。2016 年，北约的防务开支有所提高。匈牙利计划在 2016 年至 2022 年间将国防预算逐步增加到 GDP 的 1.4%。^①

匈牙利当前的防务政策是持续保证承担国际责任，提升防务水平并形成新的军事能力，包括参与国际维和与人道主义任务等。作为北约协同防务的一部分，匈牙利空军还承担着轮替保卫没有空军的成员国的空中防卫任务。维谢格莱德集团在军事领域的合作也有所提升，拟建立“维谢格莱德欧盟作战部队”，将在保卫中东欧地区和欧盟的军事行动中发挥重要的作用。此外，维谢格莱德集团四国已在对抗非传统军事威胁中建立起共同应对机制。

综上所述，匈牙利外交和安全政策的重点首先在于中东欧及相邻地区。其次，作为欧洲大西洋一体化组织（北约、欧盟）的成员，匈牙利积极维护该组织的共同价值和利益。与欧盟及一些伙伴国家（如美国、中国）发展紧密和互相互惠的友好合作是匈牙利社会和经济发展的有力保障。匈牙利的北约成员国身份保障了国家的安全和稳定。此外，与国际组织（如联合国、欧洲安全与合作组织）的通力合作对于匈牙利也是极为重要的。

四 社会与文化

（一）社会变迁与民族意识

20 世纪 80 年代末 90 年代初，当匈牙利接受了市场经济和资本主义之后，

① Csiki Tamas (2017): Hol a pénz? A NATO védelmi kiadásai tendenciái és a közös teherviselés kérdése. In: Nemzeti Közszolgálati Egyetem, Stratégiai Védelmi Kérdések Elemzése 2017/2. <http://szk.vev.hu/2017/2>, 检索日期: 8 月 13 日。

人们发现他们所得到的目标，即西方的社会和生活水平并没有真正实现。匈牙利民众带来了强烈的失落感，但匈牙利人的期望在某些方面存在矛盾。人们既希望像西方发达国家的国民一样富裕，又想在市场经济条件下拥有稳定的社会福利和国家保障的稳定生活。在匈牙利并没有形成西方国家的社会模式。要形成一个成熟的社会模式尚需时日。^②

在漫长的历史进程中，匈牙利民族形成了强烈的身份认同。匈牙利民族认同做过数次调查报告。如 1995 年，2005 年和 2013 年由匈牙利社会研究所所做的调查。^③根据 2013 年的调查报告，匈牙利人最重要的身份认同是语言和自定义，基督教信仰反而是最不重要的。市民危机爆发后，在匈牙利的社会舆论和政府宣传中，身份认同问题常常被提及。

（二）人口变动及人口政策

从 1981 年起，匈牙利人口逐年减少。2017 年初，匈牙利人口为 979.9 万人，比上一年减少 3.12 万人。2016 年，匈牙利死亡人数为 12.69 万人，出生人数为 9.31 万人。与此同时，匈牙利人口进一步老龄化，年轻人比例远低于老年人。截至 2017 年 1 月 1 日，每 100 名儿童对应 129 名 65 岁以上的老人。进入匈牙利的外国移民人数也持续减少，且已不能弥补所失去的人口数量。2016 年，外国移民数量仅有 2600 人。

在此不利形势下，2016 年也显现了一些向好数据。虽然该年死亡人口数量远高于出生人口数量，但出生数量却是 2010 年以来最多，自然增长率也比上一年降低 16%。在育龄妇女人数减少的情况下，她们生有了更多的子女。

匈牙利的一个突出问题是，育后妇女就业率偏低。14.8% 的育后妇女 3 年在家照顾孩子，39.4% 的育后妇女则有 6 年待在家里。在欧盟国家中，匈牙利

① Szabó Máté: Autonómia és Elitizmus a magyar társadalomban. Az egyetemes és a nemzeti társadalom, ha létezik, és nem volt elég. In: Politikafelmérés Szektor 3/03, 131-139. <http://bit.ly/2uSaXWD>, 检索日期: 2017 年 8 月 11 日。

② Simonovits Bori: Nemzeti identitás, kisebbségek és társadalmi konfliktusok. A magyar társadalom attitűdjének alakulása 1992 és 2014 között. 406. <http://bit.ly/2uSaXWD>, 检索日期: 2017 年 8 月 11 日。



移民国家在移民于本国影响就业最严重的国家。^①

匈牙利已经意识到人口的减少正在成为一个非常严重的问题。2016 年的社会调查也说明了这一点：64% 的受访者认为这是最严重的问题之一，24% 的人认为这是最严重的问题。匈牙利人并不认为吸收移民是解决问题的出路，而认为政府应该采取有效的措施，这种观点早在 2015 年移民危机发生前就已形成。制度变革之后，匈牙利社会的排外思潮不断抬头，据匈牙利社会研究所调查，2012 年之后持这种观点的人数高达 40%。^②

上述数据说明，如果这种情况持续下去，人口自然下降会给匈牙利带来诸多严重问题，特别是会危及现行的养老体系。根据经济合作与发展组织的报告，2060 年匈牙利将成为年青人与老年人口比例最为糟糕的国家之一。届时，匈牙利人口将为 920 万，约 11.4% 的 GDP 将用于发放养老金。^③目前，匈牙利社会福利体系开支的 52% 用于养老金。^④

为扭转当前人口变化趋势，匈牙利在儿童和家庭补助方面投入较大，资金占社会福利支出的 12%。^⑤居欧洲国家中的首位。匈牙利对有子女家庭的补助种类较多，特别是 2010 年后加大了对多子女家庭的补助，众多的补助项目包括“养育儿童补助金”“儿童养育金”“特殊儿童养育金”“儿童培养补助金”等。2016 年，政府又推出了更多惠民的“温馨家庭优惠”政策，提高了家庭的税收优惠幅度，特别针对拥有 2—3 个多子女的家庭提供了较大的政策倾斜。

(三) 民族构成与移民问题

目前匈牙利民族具有较强的同一性。匈牙利最大的少数民族为吉卜赛人，

之后依次为德意志族、罗马尼亚族、斯洛伐克族和克罗地亚族。^⑥

2017 年初，在匈牙利拥有合法居留证并长期生活的外国人有 153 万人，占全国人口的 1.6%。其中 65% 来自欧洲，主要为罗马尼亚人、斯洛伐克人和乌克兰人；27% 来自亚洲，以中国人和越南人最多。^⑦

移民能够在一定程度上弥补人口的减少，但如今这种作用已经非常有限。匈牙利 2004 年加入欧盟以及 2011 年德国和奥地利向欧盟开放劳动力市场后，匈牙利移出的人口明显增多。^⑧另外，随着欧盟不断扩张，匈牙利不再具有吸引力的移民目的地。匈牙利人在欧盟内的流动渠道增多，暂时性的进出人群。根据匈牙利中央统计局的数据，2016 年有 204 万匈牙利人移民国外，其中绝大多数（74%）为 40 岁以下的年轻人。^⑨同时有 1.7 万名先前移民国外的匈牙利人回国定居。从全部移民人口来看，在匈牙利出生，但长期生活在国外的匈牙利公民人数自 1990 年后持续增加。根据联合国的数据，2013 年这个数字为 528184 人，世界银行的数据则为 50 万。出国移民的人数仍有增加趋势。1990 年至 2013 年间，共有约 35 万人离开匈牙利。

移出匈牙利的人口以年轻人居多，其中绝大多数拥有专业技能。这种人才外流的情况对匈牙利造成了不利影响。这些外出移民中 23% 选择英国，28% 选择德国，14% 选择奥地利。^⑩前往英国的多受过良好教育，在德国的多为专业技术工人和男性，西部边境地区的许多匈牙利人则是在奥地利上班，居家照

① Európai Bizottság: Bizottság sajtóanyag dokumentum. 2017. évi országjelentés - Magyarország. Brüsszel. <http://bit.ly/2wVfHuu>，检索日期：2017 年 8 月 13 日。

② Szecsenyi Bor: Nemzeti identitás, kisebbségek és társadalmi konfliktusok. A magyar társadalom átértékelése 1992 és 2014 között. <http://bit.ly/2wVfHuu>，检索日期：2017 年 8 月 11 日。

③ OECD, OECD Economic Surveys: Hungary, 2016. May. Overview, 35. <http://bit.ly/2wVfHuu>，检索日期：2017 年 8 月 13 日。

④ 资料来源：匈牙利中央统计局 KSH. Magyarország 2016. 99。

⑤ 资料来源：匈牙利中央统计局 KSH. Magyarország 2016. 99。

⑥ Gyémánt Richárd, Katona Tamás: Demográfia. 2014. Példák Elméleti Alapítvány. 34. <http://bit.ly/2wVfHuu>，检索日期：2017 年 8 月 13 日。

⑦ 资料来源：匈牙利中央统计局 KSH. Magyarország 2016. 22。

⑧ Földházi Erzsébet: Magyarország népességének változása 2000 - é - Kálcsa német és nemzetközi vándorlása. Demográfia. 2014. 57. évf. 4. szám. 349. <http://bit.ly/2wVfHuu>，检索日期：2017 年 8 月 11 日。

⑨ Földházi. 2014. 247. és Blaskó Zsuzsa és Gódi Irén: Kisebbségi Magyarországi. Szociális célú szociális válaszadás az "új-magyarok" körében. Demográfia. 2014. 57. évf. 4. szám. 379. <http://bit.ly/2wVfHuu>，检索日期：2017 年 8 月 13 日。

⑩ Magyar Nemzet Online: A diplomások családokból hagynak el az ország. 2016. <http://bit.ly/2wVfHuu>，检索日期：2017 年 8 月 11 日。

据上所述,匈牙利目前面对的不仅是人口减少问题,还有结构性的人口老龄化问题。

(四) 教育体制

2016年,在24岁~64岁的匈牙利人中拥有大学文凭的占24%,32%拥有中学学历,拥有中等学历的人群比例比欧盟平均值低6.4%,拥有高等学历的人群比例也比欧盟平均值低6.8%。2015年,匈牙利辍学人群比例为11.6%,接近欧盟平均值^①,但之后有所增加,这与欧盟的总体趋势正好相反。辍学人群主要来自中等专科学校,且以吉卜赛族学生居多。^②

2016年是匈牙利教育体系发生重大变化的一年,国家对先前的管理体制进行了调整,原先唯一的管理机构被58个学区中心所取代。政府也宣布从2017年1月1日起,地方政府管辖的公立学校均收归国家管理。

2016年,匈牙利高等院校录取新生5.3万名,占报考人数的67%,基本维持多年来的比例,大学中最受欢迎的专业仍为经济与管理,其次为理工类专业。2016年,信息技术和师范专业的受欢迎程度有所提高。自2015~2016学年起,大学引入双专业教学。2016年,匈牙利高等教育共有在校生25.1万名,外国留学生2.5万人。在匈的德国留学生人数最多,此外,来自中国、斯洛伐克、塞尔维亚、伊朗、挪威和尼日利亚的学生也相对较多,总人数约有1000至1400名。但是,由于前文所述的人口问题及政策原因,与2010年相比,2016年大学生人数减少了21%。

教育体系的改革措施激发了一些教师的反对情绪,同时也没有解决体系中存在的问题。2011年以来的新措施增加了教师的课时量,限制了学校的自主

① Statisztika és Célkielég: Következő Magyarországi Szélekvés és előzetes-változás az "é-megítés" körében. Demográfia, 2014, 57. évf. 4. szám, 271. <http://bit.ly/2uHwB9W>, 检索日期: 2017年8月11日。

② Európai Bizottság: Oktatási és képzési ágazat. 2016. Magyarországi. Európai Unió. Luxembourg, 2016. 3. <http://bit.ly/2uHwB9W>, 检索日期: 2017年8月13日。

③ Európai Bizottság: Bizottsági szolgálati dokumentum. 2017. évi országjelentés - Magyarországi. Brüsszel, 2017. <http://bit.ly/2uHwB9W>, 检索日期: 2017年8月13日。

④ Kieselberg Intézetfejlesztési Kézjelenet.

性,而匈牙利教师的新金在欧盟国家中一直居于较低的水平。虽然教师职业在受欢迎的程度在增长,但今后一段时期内匈牙利的教师资源仍会严重缺乏。特别是在自然科学领域,欧盟委员会在2017年的一个报告中也对匈牙利的教育问题提出了批评。

(五) 2016年匈牙利的文体成就

匈牙利人对于本国的科学、文化和体育成就高度关注,为文自述,2016年对匈牙利人来说也是成果丰硕的一年。

文化和电影方面,继1981年后,导演内博什·耶尔什·拉斯洛(János József László)的作品《索尔之子》让匈牙利电影再度获得奥斯卡奖,霍尔茨·萨博尔奇(Hajdu Szabolc)的《并非此时》(Errekként Feltámadt)获得捷克卡罗维发利国际电影节“水晶球”奖。此外,蒂尔·阿德拉导演(Tibor Aradi)的《轮椅杀手》(Tízszáz Székes)也获得多个国际奖项。

2016年的里约奥运会上,匈牙利取得了巨大的成功,有138名运动员参加了20个项目的比赛,成绩斐然。最终,匈牙利以8金、3银、5铜的成绩位居奖牌榜第12位。其中皮划艇女运动员科扎克·达努塔(Kovács Danka)和游泳运动员霍苏·卡廷卡(Hosszú Katinka)各获得3枚金牌。在残奥会上,匈牙利队则获得1金、8银和9铜的成绩。

五 中匈关系

匈牙利地处欧洲“心脏”地带,是中东欧地区的重要国家,也是“一带一路”沿线国家。自2013年中国提出“一带一路”倡议以来,两国各领域交流合作不断拓展和深化,双边关系发展驶入快车道。中匈关系创造了多个“第一”:匈牙利是第一个同中国签署共同推进“一带一路”建设的政府间合作文件的欧洲国家、第一个同中国建立和启动“一带一路”工作部际机制的国家、第一个设立人民币清算行的中东欧国家、第一个设立中国国家旅游局办事处的中东欧国家、第一个发行人民币债券的中东欧国家、第一个开办汉语和汉语双语国立学校的欧洲国家,也是第一个立法承认中医地位并设立中国特色孔子学院的欧洲国家。

此外,匈牙利首都布达佩斯设有中国-中东欧国家旅游促进机构和旅游企业联合培训中心,以及中东欧16国本土教师培训中心等。同时,匈牙利也是中东欧地区中资机构、华裔、华侨、华人最集中的国家。这些都为双方增进“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”奠定了坚实基础。

2016年5月,在匈牙利布达佩斯举行首届中国-中东欧国家文学论坛。同年10月,在布达佩斯举行中国-中东欧政党对话会。2017年5月13日,中匈两国建立全面战略伙伴关系,并共同发表《中华人民共和国和匈牙利关于建立全面战略伙伴关系的联合声明》。

在“一带一路”倡议和匈“向东开放”政策的引领下,两国贸易关系持续深化和拓展。2016年至今,中匈两国签署了多项经贸协议,其中包括《中国与匈牙利进出口食品安全备忘录》《匈牙利乳制品输华协定书》《匈牙利与波兰输华协定书》《匈捷铁路融资备忘录》《中匈发展规划合作协议中匈小企业合作协议》等^①。

2016年,中匈双边贸易额较2015年有较大回升,达88.9亿美元,同比增长10.1%。其中,中国自匈牙利进口34.6亿美元,同比增长20.5%;中国对匈牙利出口54.3亿美元,同比增长4.4%。匈牙利继续保持中国在中东欧地区第三大贸易合作伙伴地位,仅次于波兰和捷克;中国也是匈牙利在欧盟外第一大贸易合作伙伴^②。2017年上半年,随着两国政治关系的升华,双边贸易额进一步提升。根据2017年1-6月的统计数据,仅半年时间,中匈双边贸易额已达48.5亿美元,同比增长17.3%。其中,中国自匈牙利进口19.4亿美元,同比增长24.6%。匈牙利仍然是中国在中东欧地区最大的进口来源国;中国对匈牙利出口29.1亿美元,同比增长12.9%^③。

从中国在匈投资方面看,由于匈牙利地处欧洲心脏地带,交通网络发达,

① 中国驻匈牙利大使馆经济商务参赞处网站, <http://hu.mofcom.gov.cn/article/ztsh/201708/2017080221236.shtml>, 检索日期:2017年11月10日。

② 中国商务参赞网站, <http://www.mofcom.gov.cn/article/z/jyjl/zt/201702/20170202509947.shtml>, 检索日期:2017年11月10日。

③ 中国国际贸易促进会网站, http://www.ccpit.org/Contents/Channel_4117/2017/0803/853955/rates_853955.htm, 检索日期:2017年11月10日。

中国对匈投资近年来取得较快发展。目前,匈牙利已成为中国对中东欧地区投资(不含资金尚未到位的两个柠檬酸企业)、投资领域涵盖化工、装备制造、新能源、物流等行业,主要企业有万华、华为、中兴、中远集团、安徽丰原、日照金木等,共创造就业岗位4000余个。匈牙利在华投资总额3.6亿美元,主要涉及家禽养殖、节能建材、污水处理、药品生产等领域^④。

除了充满活力的贸易往来外,中匈金融合作发展迅速。2014年,中国银行匈牙利分行正式成立,以大额贷款为业务重点并发展贸易,进一步增强了中行在中东欧地区的金融服务能力和市场影响力。匈牙利央行因此成为匈牙利第一家拥有分子行双牌照的外资银行。同年底,中国进出口银行与匈进出口银行签订了3亿欧元授信框架协议,用于支持中匈两国企业在投资、贸易和其他领域的合作。2015年2月19日,匈央行宣布启动“本达佩斯人民币倡议”。4月7日,匈央行将分步建立人民币债务组合。5月28日,为支持外汇资产多元化,匈央行通过与国际清算银行合作方式购买了少量中国国债。6月26日,中国银行匈牙利分行发行5亿欧元3年期无担保高级债券,主要用于支持万华宝思德化学公司、匈牙利电力公司等企业的投资运营需求。6月27日,中国人民银行与匈牙利中央银行签署了在匈牙利建立人民币清算合作备忘录和《中国人民银行代理匈牙利央行投资中国银行网络并市场的代理投资协议》,并同意将人民币合格境外机构投资者(RQFII)试点地区扩大到匈牙利,投资额度为500亿元人民币^⑤。随着两国金融业务的日益拓展,2015年6月28日,中国人民银行发布2015第14号公告,决定授权匈牙利中国银行担任匈牙利人民币业务清算行。中行匈牙利分行成为继伦敦、巴黎、法兰克福和卢森堡之后的第五个人民币清算中心,同时也是中东欧地区唯一的人民币清算行。2017年1月,中行与匈牙利政府签署《战略合作协议》,月

④ 中国驻匈牙利大使馆经济商务参赞处网站, <http://hu.mofcom.gov.cn/article/ztsh/201509/20150901101960.shtml>, 检索日期:2017年11月10日。

⑤ 第一财经网, <http://www.yicai.com/news/4637997.html>, 检索日期:2017年11月10日。



时与匈牙利央行签署《银行间代理协议》及《人民币清算账户合作协议》，与布达佩斯证券交易所、匈牙利债务管理机构、匈牙利进出口银行以及匈牙利国家银行签署《战略合作备忘录》。新协议的签订极大地推动了“一带一路”倡议的切实落实。此外，为了深化匈利对华关系，特别是双边经济关系，匈牙利政府于2016年4月在香港发行了10亿元人民币的点心债。2017年7月，匈牙利国家经济部宣布，匈牙利在中国银行间债券市场发行10亿元人民币三年期熊猫债，这使得匈牙利成为首个既在在岸市场也在离岸市场发行人民币计价债券的国家。

得益于20世纪五六十年代结下的传统友谊，匈牙利等中东欧国家及人民对中国文化在当地的推介有着较高的接受度。中匈两国文化交流合作中，除双方保持各类文化艺术团体互访外，四所孔子学院^①的成立也有效地促进了中国文化在当地的交流推广。截至2016年底，匈牙利孔子学院（课堂）累计学员2.3万余人，文化活动参加人数26.6万人，汉语考试考生2661人次。2013年，中匈双方利用孔子学院的平台，合作建设中东欧汉语教师培训中心。2016年，孔院下设孔子课堂，所在的中匈双语学校成立高中部并于当年开始招生，匈牙利本土学生报名积极。

除孔子学院为代表的教育交流外，两国在文化、体育、科技、旅游等领域的交流合作也取得一系列丰硕成果。作为庆祝中匈建交65周年系列活动的一部分，2014年10月，首届中匈媒体论坛在匈牙利首都布达佩斯举行，两国第一次在政府框架下进行了高层次的媒体交流活动，双方代表借此开展了积极有效的对话，拓展了两国人文交流的合作渠道与途径。根据双方达成的合作意向，两国媒体、文化界建立了常态活动机制，轮流在中国、匈牙利举行交流活动。^②2015年3月26日，“中国—中东欧国家旅游合作促进年”启动仪式在布达佩斯举行，中国国务院总理李克强和匈牙利总理欧尔班均发去贺信。2015年9月14日，由中国外交部、匈牙利国家媒体和信息通讯管理局共同主办的“艺术与传播——2015中匈交流论坛”在北京举行。2016年6月，

由中国宋庆龄基金会和匈牙利驻华使馆、北京匈牙利文化中心共同举办的中匈文化交流活动13日在北京宋庆龄故居正式启动。来自30多个国家的驻华使节、相关政府部门、文化机构、高校、企业等各界代表约300人出席了启动仪式。随着两国人文交流与合作的不断扩大，两国关系发展必将更加富有生机和活力。

① 四所孔子学院分别为：罗兰大学孔子学院、塞格德大学孔子学院、米什科尔茨大学孔子学院、莫索大学孔子学院。

② 新浪网，<http://history.sina.com.cn/cul/zt/2015-09-15/1057125568.shtml>，检索日期：2017年1月10日。